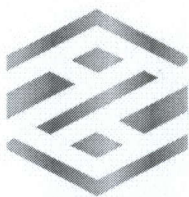


会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）

项目绩效评价报告



华腾诚浩
HUA TENG CHENG HAO

项 目 名 称： 会宁县 2021 年新增债券（一般、专
项）项目

评 价 单 位： 甘肃华腾诚浩咨询管理有限公司

二〇二二年九月



目 录

摘 要	1
一、新增债券背景	4
二、新增债券实施情况	7
三、新增债券投入及使用情况	8
（一）新增债券投入情况	8
（二）新增债券使用情况	9
（三） 绩效目标	11
四、绩效评价工作开展情况	12
（一）绩效评价目的、对象和范围	12
（二）绩效评价体系	13
（三）绩效评价工作过程	18
五、综合评价情况及评价结论	19
（一）综合评价情况	19
（二）评价结论	21
六、绩效评价指标分析	22
（一）决策情况	22
（二）过程情况	29
（三）产出情况	39
（四）效益情况	48
七、主要经验及做法	59
（一）成立政府性债务管理领导小组，落实政府管理责任 ...	59

(二) 多部门协作配合，保障债券资金项目的顺利实施	59
(三) 工程实施公开透明，严把工程质量关	59
八、存在的主要问题	60
(一) 少量资金支付进度滞后，预算执行率有待进一步提高 .	60
(二) 部分资金支出不合规，专项资金监督管理仍需进一步完善	60
(三) 项目建设情况未公开，社会监督不足	61
(四) 部分工程建设进度缓慢，项目产出及效益无法如期实现与 发挥	61
九、相关建议	61
(一) 督促项目资金支付进度，提高预算执行率	61
(二) 加强资金使用监督管理，实现资金效益最大化	61
(三) 建立通报和监督机制，自觉接受社会监督	61
(四) 建立项目绩效监控体系，制定突发情况应急预案，确保项 目按进度实施	62
十、附件	62
附件一：《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目统计表》	64
附件二：《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金绩效 评价指标体系评分表》	77
附件三：《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金访谈 提纲》	83

附件四：《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金调查 问卷样表及结果分析统计表》	100
附件五：绩效评价现场勘察照片	103

摘 要

根据《中共会宁县委 会宁县人民政府关于印发〈会宁县全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（县委发〔2020〕23 号）要求，会宁县财政局通过公开招标委托甘肃华腾诚浩咨询管理有限公司，对会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目开展绩效评价工作。

甘肃省财政厅向会宁县分配 2021 年新增债券额度共计 28,000.00 万元（其中一般债券 8,000.00 万元，专项债券 20,000.00 万元），会宁县人民政府按照“资金跟着项目走”的原则，经会宁县人大常委会决议通过，将债券资金安排用于交通基础设施、农林水利、生态环保项目、社会事业、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等重点领域，涉及 3 个乡镇、7 家单位，共计 12 个项目。截至 2022 年 9 月 10 日，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目实际完成债券资金支出 26,670.70 万元，剩余资金 1,329.30 万元。

本次绩效评价工作秉承“客观、公平、公正、科学”的原则，在收集大量评价资料的基础上，坚持“以结果为导向，基于证据”的思路，对会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目进行现场踏勘，依据《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目绩效评价指标体系评分表》对新增债券（一般、专项）项目的决策、过程、产出及效益四个方面进行综合打分，最终得出此次绩效评价得分为 85.41 分，根据财政

部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）规定，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金绩效评价评定结果为“良”。

总体而言，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目在整体实施过程中项目决策立项过程完整，绩效目标设定合理，预算及资金安排科学规范，管理制度健全。但受疫情影响项目产出与目标存在偏差，同时，债券项目公开机制有待进一步建立，项目全过程绩效监控体系有待进一步完善，资金效益发挥有待进一步提高。建议在下一步工作中，督促主管部门和项目单位落实责任，加快债券项目实施，确保资金使用安全，充分发挥政府债券稳投资、扩内需、补短板的拉动作用，切实规范政府债券管理，有效防范政府债务风险。

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目 绩效评价报告

为规范和加强地方政府债券项目资金管理，建立健全地方政府债券资金使用和项目管理的激励和约束机制，督促项目执行力度，完善项目管理程序，切实提高资金使用效益。根据《中华人民共和国预算法》第五十七条“各级政府、各部门、各单位应当对预算支出情况开展绩效评价”的规定，按照《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、财政部印发《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）、《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）文件要求，结合《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（会政发〔2017〕114号）、《中共会宁县委 会宁县人民政府关于印发〈会宁县全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（县委发〔2020〕23号）文件，甘肃华腾诚浩咨询管理有限公司接受会宁县财政局委托，对会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目开展绩效评价，全面推进建立“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理机制，落实债券资金使用单位的主体责任，确保债券资金花得高效、用得安全，为会宁县绩效评价工作提供制

度支撑。

本次评价主要分为决策、过程、产出和效益四个部分。其中决策部分主要是从项目立项、绩效目标及债券资金投入三个方面评价前期工作开展的规范性和合理性；过程部分主要是从项目的资金管理和组织实施两个方面评价项目债券资金使用合规性及制度执行有效性；产出部分主要从产出数量、质量、时效、成本四个方面进行评价，对债券资金总体使用完成情况依据前期制定的绩效目标进行定量比较；效益部分是对债券资金投入使用后产生的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响及服务对象满意度五个方面进行评价考量。

现将会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目绩效评价工作情况报告如下：

一、新增债券背景

地方政府债券指某一国家中有财政收入的地方政府、地方公共机构发行的债券。地方政府债券通常按照偿还资金的来源分为一般责任债券（普通债券）和专项债券（收益债券）。按用途分为新增债券、置换债券（用于置换非债券形式存量债务）和再融资债券（用于偿还部分到期地方债本金）。地方政府债券一般用于交通、通讯、住宅、教育、医院和污水处理系统等地方性公共设施的建设。

中国的地方政府债券最早出现在中华人民共和国成立

初期，1981 年恢复国债后地方债券就不见踪影，1993 年地方国债被国务院明确“叫停”，1995 年 1 月 1 日起施行的《预算法》第 28 条明确规定：“除法律和国务院另有规定外，地方政府不得发行地方政府债券。”地方政府债券的禁令一直保持至 2009 年。2009 年 2 月 17 日，十一届全国人大常委会第十八次委员长会议听取了《国务院关于安排发行 2009 年地方政府债券的报告》有关情况的汇报并审议通过。2009 年 4 月 3 日，首期地方政府债券上市。

2014 年 9 月 21 日，为加强地方政府性债务管理，促进国民经济持续健康发展，全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）提出：“各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构需加快建立规范的地方政府举债融资机制、对地方政府债务实行规模控制和预算管理、控制和化解地方政府性债务风险、完善配套制度。”2015 年 12 月 21 日，为进一步规范地方政府债务管理，经国务院同意，《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）提出：“年度地方政府债务限额等于上年地方政府债务限额加上当年新增债务限额（或减去当年调减债务限额），具体分为一般债务限额和专项债务限额。市县级政府确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府举借和使用计划，列入预算调整方案，报本

级人大常委会批准，报省级政府备案并由省级政府代为举借。”为规范新增地方政府债务限额管理，财政部于 2017 年 3 月 23 日，制定并印发《新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》（财预〔2017〕35 号）指出：“新增地方政府一般债务限额、新增地方政府专项债务限额分别按照一般公共预算、政府性基金预算管理方式不同，单独核算。省本级及市县新增限额由省级财政部门在财政部下达的本地区新增限额内测算，报经省级政府批准后，按照财政管理级次向省本级及市县级财政部门下达。”

2014 年 12 月 25 日，为规范和加强甘肃省政府性债务管理，促进经济社会持续健康发展，根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）精神，甘肃省人民政府提出《关于加强政府性债务管理的实施意见》（甘政发〔2014〕123 号），同时要求各级各部门要根据本实施意见，结合自身实际，制定贯彻落实的具体意见、措施和办法，并报省财政厅备案。2017 年 6 月 19 日，会宁县人民政府结合会宁县实际，制定《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（会政发〔2017〕114 号），意见指出“政府债务规模实行限额管理，县政府举债不得突破批准的限额。对省上批准的债务和县财政预算安排的债务支出，只能用于全县公益性资本支出、归还债务和利息，不得用于经常性支出。”

二、新增债券实施情况

2021 年，财政部向甘肃省下达新增债券额度后，甘肃省财政厅根据国家发展改革委反馈项目清单，结合市县融资需求、财力状况、债务风险等因素，提出本年度新增债券额度内的分配意见。经省政府同意后，下达各市县新增债券额度。其中，2021 年甘肃省财政厅向会宁县安排新增债券额度共计 28,000.00 万元。具体下达情况如表-1 所示：

表-1：2021 年甘肃省财政厅向会宁县财政局安排新增债券额度情况统计表

（单位：万元）

序号	额度安排时间	文件名	文件号	债券额度		
				一般债券	专项债券	合计
1	2021 年 5 月 21 日	《甘肃省财政厅关于提前下达 2021 年第一批新增政府债券额度的通知》	甘财预〔2021〕36 号	0.00	15,000.00	15,000.00
2	2021 年 8 月 30 日	《甘肃省财政厅关于下达 2021 年新增政府债务限额的通知》	甘财预〔2021〕63 号	8,000.00	5,000.00	13,000.00
合计				8,000.00	20,000.00	28,000.00

会宁县人民政府为贯彻落实党中央、国务院决策部署，用好地方政府债务，加强资金与项目对接，提高资金使用效益，按照“资金跟着项目走”的原则，严格按照债务系统申请认定的对应项目拟定安排计划，项目涉及交通基础设施、农林水利、生态环保项目、社会事业、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等领域。

会宁县财政局会同水务、住建及教育等相关部门对拟定

上报的新增债券（一般、专项）项目及建设情况进行审核，会宁县人民政府将审核通过的新增债券拟安排项目整理后，向会宁县人大常委会提交《关于 2021 年第一批新增政府债券项目安排情况的报告》（会政发〔2021〕62 号）及《关于会宁县 2021 年第二批新增政府债券和中小银行专项债券项目安排情况的报告》（会政发〔2021〕85 号），会宁县第十七届人大常委会第四十六次会议听取和审议后，发出《会宁县人民代表大会常务委员会关于批准 2021 年第一、二批新增政府债券和中小银行专项债券项目安排计划及县级财政预算调整方案的决议》，同意县十七届人大财经委员会的审查报告，决定批准 2021 年第一、二批新增政府债券和中小银行专项债券项目安排计划及县级财政预算调整方案。

三、新增债券投入及使用情况

（一）新增债券投入情况

会宁县财政局结合会宁县人大常委会审议结果，分别于 2021 年 6 月 10 日、8 月 18 日及 9 月 28 日分解下达新增债券额度 28,000.00 万元，安排用于交通基础设施、农林水利、生态环保项目、社会事业、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等领域的 12 个项目支出，其中包括 4 个专项债券项目及 8 个一般债券项目。具体情况如表-2 所示：

表-2：会宁县 2021 年新增债券投入情况统计表

(单位：万元)

序号	项目名称	项目主管单位	债券类型	安排项目额度
1	会宁县甘沟驿镇水库工程	会宁县水务局	专项债券	2,500.00
2	会宁县乡村振兴李家源供水工程	会宁县水务局	专项债券	13,200.00
3	会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	会宁县 第二人民医院	专项债券	1,200.00
4	会宁县第八幼儿园建设项目	会宁县教育局	专项债券	3,100.00
专项债券资金小计				20,000.00
1	会宁县钟鼓楼广场建设项目	会师旧址 管委会	一般债券	730.00
2	会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程	枝阳初级中学	一般债券	150.00
3	会宁县农村厕所革命项目	农业农村局	一般债券	1,600.00
4	甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目	甘沟驿镇政府	一般债券	1,700.00
5	南川田园综合体基础设施建设项目	会师镇政府	一般债券	1,790.00
6	乡镇生活污水处理站建设项目（丁沟、中川、新添、翟所、柴门、土门）	住建局	一般债券	1,047.00
7	会宁县城镇老旧小区改造项目	住建局	一般债券	700.00
8	土门岷街道排水及道路硬化工程	土门岷镇政府	一般债券	283.00
一般债券资金小计				8,000.00

（二）新增债券使用情况

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目共涉及 3 个乡镇、7 家单位，分别是土门岷镇政府、会师镇政府、甘沟驿镇政府、会宁县水务局、会宁县第二人民医院、会宁县住房和城乡建设局、会宁县教育局、会宁县农业农村局、会

宁县枝阳初级中学和会师旧址管委会。

截止 2022 年 9 月 10 日，实际完成债券资金支出 26,670.70 万元，剩余资金 1,329.30 万元。具体资金使用情况如表-3 所示：

表-3：会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金使用情况统计表

（单位：万元）

序号	项目名称	项目主管单位	安排资金	已使用资金	剩余资金
1	会宁县甘沟驿镇水库工程	会宁县水务局	2,500.00	2,500.00	0.00
2	会宁县乡村振兴李家塬供水工程	会宁县水务局	13,200.00	13,200.00	0.00
3	会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	会宁县第二人民医院	1,200.00	1,200.00	0.00
4	会宁县第八幼儿园建设项目	会宁县教育局	3,100.00	3,100.00	0.00
专项债券资金小计			20,000.00	20,000.00	0.00
1	会宁县钟鼓楼广场建设项目	会师旧址管委会	730.00	730.00	0.00
2	会宁县枝阳初级中学分校舍校园及操场维修工程	枝阳初级中学	150.00	150.00	0.00
3	会宁县农村厕所革命项目	农业农村局	1,600.00	1,542.50	57.50
4	甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目	甘沟驿镇政府	1,700.00	1,700.00	0.00
5	南川田园综合体基础设施建设项目	会师镇政府	1,790.00	976.20	813.80
6	乡镇生活污水处理站建设项目（丁沟、中川、新添、翟所、柴门、土门）	住建局	1,047.00	617.00	430.00
7	会宁县城镇老旧小区改造项目	住建局	700.00	672.00	28.00
8	土门岷街道排水及道路硬化工程	土门岷镇政府	283.00	283.00	0.00
一般债券资金小计			8,000.00	6,670.70	1,329.30
合计			28,000.00	26,670.70	1,329.30

（三）绩效目标

基于《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（会政发〔2017〕114号），结合会宁县财政支出情况，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目计划投入债券资金 28,000.00 万元，用于 3 个乡镇、7 家单位共计 12 个项目的支出。会宁县财政局根据资金投入领域及实施项目设置《绩效目标申报表》。具体情况如表-4 所示：

表-4：绩效目标申报表

（2021 年度）

项目名称		会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目		
主管部门	会宁县财政局	实施单位	会宁县水务局、会宁第二人民医院、会宁县教育局、会宁县会师旧址管委会、会宁县枝阳初级中学、会宁县农业农村局、会宁县甘沟驿镇政府、会宁县会师镇政府、会宁县住建局、会宁县土门岷镇政府	
资金情况 (万元)	年度资金总额：	28,000.00		
	其中：财政资金	28,000.00		
	其他资金	-		
总体目标	年度目标			
	会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目计划投入新增债券资金 28,000.00 万元，其中新增专项债券资金 20,000.00 万元，新增一般债券资金 8,000.00 万元，计划安排用于 3 个乡镇和 7 个项目主管单位的 12 个项目支出。资金投入后可提升居民生活质量，改善县域环境，巩固脱贫攻坚，支持乡村振兴。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	投入项目数（个）	12
		质量指标	项目（工程）验收合格率	100%
		时效指标	完工及时率	100%
		成本指标	成本控制率	≤±10%
	效益指标	经济效益	偿还债券利息	项目收益≥债券利息
			实现收入增加	有效增加
			推动区域农业经济发展	有效推动
		社会效益	提升居民生活质量	有效提升
			完善区域医疗保障体系	有效完善
			推动区域教育事业发展	有效推动
		生态效益	提高区域储水能力	有效提高

			提高污水处理能力	有效提高
		可持续影响	专项债项目收支自平衡	有效实现
			促进社会稳定发展	有效巩固
	满意度指标	服务对象满意度	社会公众满意度	≥90%

四、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

通过本次对 2021 年会宁县新增债券（一般、专项）项目的绩效评价工作，充分了解项目实施部门在推进项目工作过程中取得的成果，同时对债券资金的使用情况做出核查与绩效分析，考核资金最终发挥的效益，从而评价资金使用效益是否与年初制定的预算目标相一致，项目资金使用带动社会有效投资情况、支持国家重大区域发展战略情况。同时加强地方政府债券资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。

2. 绩效评价对象

根据《会宁县财政业务服务商采购项目采购合同》，此次绩效评价将会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目作为评价对象。

3. 绩效评价范围

本次绩效评价范围确定为会宁县 2021 年新增债券投入的 3 个乡镇、7 个项目主管单位实施的共计 12 个项目，通过既定的绩效目标，筛选出与项目产出、效益相关的绩效指标，以反映债券资金的使用效益。

（二）绩效评价体系

1. 评价原则

（1）科学公正原则

运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾原则

明确评价职责，各有侧重，相互衔接。

（3）激励约束原则

评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明原则

绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 评价依据

表-5：绩效评价依据

文件名	文件号
《中华人民共和国预算法》	2018 年修正
《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》	中发〔2018〕34 号
财政部印发《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》	财预〔2018〕167 号
《关于印发〈财政支出（项目支出）绩效评价操作指引（试行）〉的通知》	中评协〔2014〕70 号
财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知	财预〔2020〕10 号
《财政部关于进一步加强地方财政结余结转资金管理》的通知	财预〔2013〕372 号
《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》	-

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》	国发〔2014〕43 号
《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》	财预〔2015〕225 号
《财政部关于印发〈地方政府一般债券发行管理暂行办法〉的通知》	财库〔2015〕64 号
《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》	财库〔2015〕83 号
《财政部关于印发〈新增地方政府债务限额分配管理暂行办法〉的通知》	财预〔2017〕35 号
《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》	会政发〔2017〕114 号
《会宁县人大常委会关于批准会宁县政府性债务偿还管理办法的决定》	会人发〔2017〕36 号
《会宁县人民政府办公室关于印发会宁县政府债务风险应急处置预案的通知》	会政办发〔2017〕78 号
中共会宁县委 会宁县人民政府关于印发《会宁县全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知	县委发〔2020〕23 号

3. 评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准

指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准

指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准

指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原

则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（4）其他标准

财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。

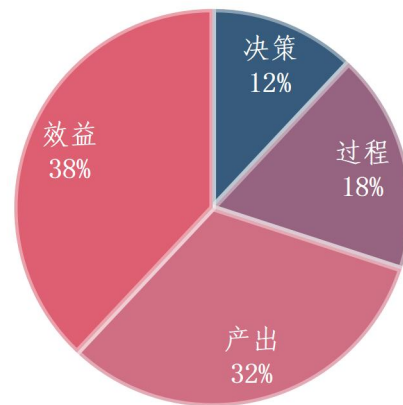
4. 评价指标体系

根据《中华人民共和国预算法》、《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号），结合会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目具体实施过程及产出、效果，评价组设定《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目绩效评价指标体系评分表》，表中对各项评价指标、权重及具体评价标准进行设定，为评价结果提供依据。

本次绩效评价指标从层次划分，由一级指标、二级指标、三级指标和四级指标构成。其中一级指标 4 个、二级指标 10 个、三级指标 19 个、四级指标 25 个。从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面对该项目进行全面的评价。

一级指标分值及权重设置：项目决策占分 12 分、项目过程占分 18 分、项目产出占分 32 分、项目效益占分 38 分，具体各项权重占比如图-1 所示：

图-1：一级指标分值权重占比



5. 绩效评价评分标准及评价等级

绩效评价评分标准是衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度，本次项目绩效评价的评分标准执行《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）规定，绩效评价结果等级划分为以下四档：优：90-100分；良：80—89分；中：60—79分；差：0-59分。

6. 评价方式及方法

（1）评价方式

案卷研究

本次绩效评价工作主要是从会宁县财政局下拨会宁县2021年新增债券（一般、专项）项目资金，到资金使用过程中资金管理及组织实施流程，到最终落实支付的项目实施产出，再到最终资金发挥的效益四个方面，研究项目在开展过程中所遇到的问题与困难，对同一绩效评价指标在不同文件中的数据进行对比核实，如果不同来源的数据存在差异，则

分析差异的原因，并且在座谈会、实地调研中进行核查，最后确定选择使用的数据。

访谈

评价过程中，评价组与会宁县水务局、会宁县第二人民医院、会宁县教育局、会师旧址管委会、枝阳初级中学、会宁县农业农村局、甘沟驿镇政府、会师镇政府、会宁县住建局相关责任人员进行面对面访谈，访谈旨在对参与会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目的相关部门、机构、实施单位进行有关问题的了解，从而找出各环节沟通衔接、管理实施、监督检查等方面的不足，提出改进建议。

实地调研

为准确判断债券资金的使用合规性、产出数量的准确性，评价组对纳入会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目评价范围的 12 个项目中的 8 个进行实地调研，具体包括：会宁县甘沟驿镇水库工程、会宁县乡村振兴李家塬供水工程、会宁县第八幼儿园建设项目、会宁县钟鼓楼广场建设项目、会宁县农村厕所革命项目、甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目、南川田园综合体基础设施建设项目、会宁县城镇老旧小区改造项目开展实地踏勘。评价组在项目现场对项目相关资料及手续进行查看与整理，实地查看项目完成情况 & 项目质量成果。

调查问卷

为客观测定专项资金的收益效果，评价组对会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目受益群众展开满意度问卷调查。

（2）评价方法

成本效益分析法

是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

比较法

是指将实施情况与绩效目标、历史情况进行比较的方法。

因素分析法

是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

此次评价结合成本效益分析法、比较分析法、因素分析法及公众评判法对会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目的实施进行项目资料、数据的绩效分析，得出评价指标框架打分分值，确定资金在实施项目中发挥的效益程度，指导评价结论形成。

（三）绩效评价工作过程

项目整体实施过程共分为四个阶段，具体包括前期准备

阶段、现场工作阶段、评价分析阶段、撰写与提交报告阶段，本项目工作阶段共计 15 个工作日，因区域内疫情影响，前期准备阶段顺延至疫情结束进入现场工作阶段。

具体实施步骤如图-2 所示：

图-2：绩效评价工作过程



五、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

根据《财政部关于印发财政支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）规定，评价组经过实地取证，通过比较法、因素分析法、成本效益分析法、公众评判法等评价方法，对会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目进

行绩效评价。

本次绩效评价总分 100 分，总得分为 85.41 分，其中决策得分为 18.00 分，过程得分为 16.83 分，产出得分为 22.17 分，效益得分为 34.41 分，评定结果“良”。具体得分情况如表-6 所示：

表-6：绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	—	2.00	2.00
		立项程序规范性	—	2.00	2.00
	绩效目标	绩效目标合理性	—	2.00	2.00
		绩效指标明确性	—	2.00	2.00
	资金投入	预算编制科学性	—	2.00	2.00
		资金分配合理性	—	2.00	2.00
	小计			12.00	12.00
过程	资金管理	预算执行规范	资金到位率	3.00	3.00
			预算执行率	3.00	2.86
		资金使用合规性	资金使用合规率	3.00	2.97
	组织实施	制度管理规范	管理制度健全性	3.00	3.00
			管理制度执行有效性	3.00	3.00
		项目信息披露合规性	项目各阶段信息披露合规性	3.00	2.00
	小计			18.00	16.83
产出	产出数量	实际完成率	新增专项债券项目实际完成率	4.00	2.67
			新增一般债券项目实际完成率	4.00	1.50
	产出质量	质量达标率	新增专项债券项目质量达标率	4.00	4.00
			新增一般债券项目质量达标率	4.00	4.00
	产出时效	完成及时性	新增专项债券项目完成及时性	4.00	2.00
			新增一般债券项目完成及时性	4.00	0.00
	产出成本	成本控制率	新增专项债券项目成本控制率	4.00	4.00
			新增一般债券项目成本控制率	4.00	4.00
	小计			32.00	22.17
效益	项目效益	经济效益	债券利息偿还覆盖率	2.00	2.00
			实现收入增加	2.00	1.17
			有效推动区域农业经济发展	2.00	2.00
		社会效益	提高居民生活质量	2.00	1.72
			完善区域医疗保障体系	2.00	1.17
			推动区域教育事业发展	2.00	1.59
		生态效益	提高区域储水能力	3.00	3.00

			提高污水处理能力	3.00	1.76
		可持续影响	专项债项目收支自平衡	5.00	5.00
			促进社会稳定发展	5.00	5.00
		服务对象满意度	社会公众满意度	10.00	10.00
		小计			38.00
合计				100.00	85.41

（二）评价结论

从上述评分情况中可以看出，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目立项依据充分、立项程序规范、资金到位率高，债券资金安排及使用严格控制在债券额度范围内，但资金预算执行率不佳，项目建设情况未向社会公开，项目建设进度滞后，债券资金效益发挥不充分。

具体情况如下：

1. 决策

立项依据充分，程序规范，目标适应性强，资金分配合理，债券资金安排及使用严格控制在债券额度范围内。

2. 过程

资金管理办法完善，资金足额及时到位，但少量资金未及时支付，债券项目建设情况未按相关文件要求向社会公开。

3. 产出

项目成本严格控制在预算范围内，但由于疫情等不可抗力影响，大部分项目未按计划实施，致使产出数量及时效不达标。

4. 效益

项目的实施为巩固脱贫成效提供保障，推动全县乡村振兴战略目标，促进社会稳定发展，项目实施后受益方满意度高，但部分项目建设未完成致使项目社会效益、生态效益及经济效益发挥不充分。

六、绩效评价指标分析

（一）决策情况

决策类指标总计赋分 12.00 分，评价得分 12.00 分，得分率 100%。主要考核项目立项、绩效目标及资金投入的情况。具体得分情况如表-7 所示：

表-7：决策类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
决策	项目立项	立项依据充分性	—	2	2	100%
		立项程序规范性	—	2	2	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	—	2	2	100%
		绩效指标明确性	—	2	2	100%
	资金投入	预算编制科学性	—	2	2	100%
		资金分配合理性	—	2	2	100%
决策类指标得分率						100%

立项依据充分性

立项程序规范性

绩效目标合理性

绩效指标明确性

预算编制科学性

资金分配合理性

分值

得分

1. 项目立项

项目立项由两个三级指标“立项依据充分性”、“立项程序规范性”组成，满分 4.00 分，实际得分 4.00 分。

（1）立项依据充分性

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）规定“地方政府举债的债务，只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出；没有收益的公益性事业发展确需政府举借一般债务的，由地方政府发行一般债券融资，主要以一般公共预算收入偿还。有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的，由地方政府通过发行专项债券融资，以对应的政府性基金或专项收入偿还。”《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（会政发〔2017〕114 号）要求“严格债务资金使用范围，对省上批准的债务和县财政预算安排的债务支出，只能用于全县公益性资本支出、归还债务和利息，不得用于经常性支出。”

会宁县人民政府为贯彻落实党中央、国务院决策部署，实行特殊转移支付机制管理工作，用好地方政府债券，加强资金与项目对接，提高资金使用效益，按照“资金跟着项目走”的原则，将债券资金优先安排用于交通基础设施、农林水利、生态环保项目、社会事业、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等重点领域和重大项目上。

本指标评价要点：①债券项目是否属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目；②项目是否符合专项债券支持领域和方向情况；③项目立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县区城市发展规划；④项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划；⑤是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库。

本项指标设置分值 2 分，各评价要点每项分值 0.4 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。根据所获得的资料，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目立项依据充分。此指标按照评价要点考核，建议得分 2 分。

（2）立项程序规范性

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）规定“地方政府在国务院批准的分地区限额内举借债务，必须报本级人大或其常委会批准。”《甘肃省人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（甘政发〔2014〕123 号）指出“政府债务规模实行限额管理，各级政府举债不得突破批准的限额。省本级和分市县的一般债务和专项债务可举借额度由省财政厅在国务院批准的限额内，根据债务风险、财力状况和融资需求等因素测算并报省政府批准。各级政府在批准的限额内，合理确定当年债务举债额度，报本级人大或其常委会审查批准”。

甘肃省财政厅《关于下达 2021 年第一批新增政府债券额度的通知》（甘财预〔2021〕36 号）、甘肃省财政厅《关于预下达 2021 年第二批新增债券》、甘肃省财政厅《关于下达 2021 年新增政府债务限额的通知》（甘财预〔2021〕63 号）的文件精神，分配会宁县新增债券 28,000.00 万元（一般债券 8,000.00 万元，专项债券 20,000.00 万元），会宁县人民政府严格按照债务系统申请认定的对应项目拟定安排并向会宁县人大常委会提交《关于 2021 年第一批新增政府债券项目安排情况的报告》（会政发〔2021〕62 号）及《关于会宁县 2021 年第二批新增政府债券和中小银行专项债券项目安排情况的报告》（会政发〔2021〕85 号），会宁县第十七届人大常委会第四十六次会议听取和审议后，发出《会宁县人民代表大会常务委员会关于批准 2021 年第一、二批新增政府债券和中小银行专项债券项目安排计划及县级财政预算调整方案的决议》，同意县十七届人大财经委员会的审查报告，决定批准 2021 年第一、二批新增政府债券和中小银行专项债券项目安排计划及县级财政预算调整方案。

本指标评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

本项指标设置分值 2 分，各评价要点每项分值 0.67 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。根据所

获得的资料，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目立项程序规范。此指标按照评价要点考核，建议得分 2 分。

2. 绩效目标

绩效目标由两个三级指标“绩效目标合理性”、“绩效指标明确性”组成，满分 4.00 分，实际得分 4.00 分。

（1）绩效目标合理性

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目依据会宁县财政局《关于下达 2021 年第一批新增政府债券资金的通知》（会财金发〔2021〕4 号）、《关于下达 2021 年第二批新增政府专项债券资金的通知》（会财金发〔2021〕11 号）及会宁县财政局《关于下达 2021 年第二批新增政府债券资金的通知》（会财金发〔2021〕7 号）文件精神设置绩效目标，预期产出效益效果符合正常的业绩水平，绩效目标表的资金情况与预算确定的资金量相匹配。

本指标评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

本项指标设置分值 2 分，各评价要点每项分值 0.5 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。根据所获得的资料，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目绩效目标合理。此指标按照评价要点考核，建议得分 2 分。

（2）绩效指标明确性

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目绩效目标分解细化，指标值清晰可衡量，与目标任务数相对应。

本指标评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。

本项指标设置分值 2 分，各评价要点每项分值 0.67 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。根据所获得的资料，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目绩效目标设置全面、明确、具体、清晰、可衡量，并与目标计划数相对应，绩效指标明确。此指标按照评价要点考核，建议得分 2 分。

3. 资金投入

资金投入由两个三级指标“预算编制科学性”、“资金分配合理性”组成，满分 4.00 分，实际得分 4.00 分。

（1）预算编制科学性

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）规定“经国务院批准，省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务，市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市政府代为举借。地方政府债务规模实行限额管理，地方政府举债不得突破批准的限额，地方政府一般债务和专项债务规模纳入限额管理，由国务院确定并报全国人

大或其常委会批准，分地区限额由财政部在全国人大或其常委会批准的地方政府债务规模内根据各地区债务风险、财力状况等因素测算并报国务院批准。”《甘肃省人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（甘政发〔2014〕123号）指出“政府债务规模实行限额管理，各级政府举债不得突破批准的限额。省本级和分市县的一般债务和专项债务可举借额度由省财政厅在国务院批准的限额内，根据债务风险、财力状况和融资需求等因素测算并报省政府批准。各级政府在批准的限额内，合理确定当年债务举债额度，报本级人大或其常委会审查批准。”

甘肃省财政厅在财政部下达甘肃省 2021 年新增债券额度内，根据国家发展改革委反馈项目清单，结合实现融资需求、财力状况、债务风险等因素，提出新增债券分配意见，经省政府同意后，下达各市县新增债券额度。

本指标评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。

本项指标设置分值 2 分，各评价要点每项分值 0.5 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。根据所获得的资料，会宁县 2021 年新增债券额度经过科学论证，预算内容与项目内容匹配，预算确定的项目资金量与工作任务

务相匹配，此指标按照评价要点考核，建议得分 2 分。

（2）资金分配合理性

会宁县人民政府根据甘肃省财政厅《关于下达 2021 年第一批新增政府债券额度的通知》（甘财预〔2021〕36 号）、《甘肃省财政厅关于下达 2021 年第二批新增债券额度的通知》及《甘肃省财政厅关于下达 2021 年新增政府债务限额的通知》（甘财预〔2021〕63 号）的文件精神，严格按照债务系统申请认定的对应项目拟分配会宁县新增债券 28,000.00 万元（一般债券 8,000.00 万元，专项债券 20,000.00 万元），并向会宁县人大常委会提交报告，经会宁县人大常委会研究决定同意县人民政府关于新增债券（一般、专项）项目的安排。

本指标评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目年度工作是否相适应。

本项指标设置分值 2 分，各评价要点每项分值 1 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。根据所获得的资料，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金分配合理，分配依据充分，与地方实际相适应。此指标按照评价要点考核，建议得分 2 分。

（二）过程情况

过程类指标总计赋分 18.00 分，评价得分 16.83 分，得分率 93.50%。主要考核资金管理、组织实施的情况。具体得

分情况如表-8 所示：

表-8：过程类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
过程	资金管理	预算执行规范性	资金到位率	3	3	100%
			预算执行率	3	2.86	95.33%
		资金使用合规性	资金使用合规率	3	2.97	99%
	组织实施	制度管理规范性	管理制度健全性	3	3	100%
			制度执行有效性	3	3	100%
		项目信息披露合规性	项目各阶段信息披露合规性	3	2	66.67%
过程类指标得分率					93.50%	

图例：— 分值 — 得分

1. 资金管理

资金管理由二个三级指标“预算执行规范性”、“资金使用合规性”组成，满分 9.00 分，实际得分 8.83 分。

（1）预算执行规范性

资金到位率

根据《会宁县财政局关于下达 2021 年第一批新增政府债券资金的通知》（会财金发〔2021〕4 号），《会宁县财政局关于下达 2021 年第二批新增政府债券资金的通知》（会

财金发〔2021〕7号），《会宁县财政局关于下达 2021 年第二批新增政府专项债券资金的通知》（会财金发〔2021〕11号），会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金安排额度 28,000.00 万元，按计划到位资金 28,000.00 万元，具体情况如表-9 所示：

表-9：会宁县 2021 年新增债券资金到位情况统计表

（单位：万元）

序号	资金下达时间	文件号	债券类型	项目名称	安排额度	到位资金
1	2021 年 6 月 10 日	《会宁县财政局关于下达 2021 年第一批新增政府债券资金的通知》 （会财金发〔2021〕4 号）	专项债券	会宁县甘沟驿镇水库工程	2,500.00	2,500.00
				会宁县乡村振兴李家塬供水工程	8,200.00	8,200.00
				会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	1,200.00	1,200.00
				会宁县第八幼儿园建设项目	3,100.00	3,100.00
小计					15,000.00	15,000.00
2	2021 年 8 月 18 日	《会宁县财政局关于下达 2021 年第二批新增政府债券资金的通知》 （会财金发〔2021〕7 号）	一般债券	会宁县钟鼓楼广场建设项目	730	730
				会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程	150	150
				会宁县农村厕所革命项目	1,600.00	1,600.00
				甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目	1,700.00	1,700.00
				南川田园综合体基础设施建设项目	1,790.00	1,790.00
				乡镇生活污水处理站建设项目（丁沟、中川、新添、翟所、柴门、土门）	1,047.00	1,047.00
				会宁县城镇老旧小区改造项目	700	700
				土门岷街道排水及道路硬化工程	283	283
小计					8,000.00	8,000.00

3	2021 年 9 月 28 日	《会宁县财政局关于下达 2021 年第二批新增政府专项债券资金的通知》（会财金发〔2021〕11 号）	专项 债券	会宁县乡村振兴李家塬供水工程	5,000.00	5,000.00
小计					5,000.00	5,000.00
总计					28,000.00	28,000.00

本指标评价要点：得分=本指标分值×资金到位率。

本项指标设置得分 3 分，根据所获得的资料，资金到位率=28000.00/28000.00×100%=100%。此指标按照评价要点考核，得分=分值×资金到位率=3×100%=3 分。

预算执行率

根据各项目主管单位提供的《资金使用情况明细表》，评价组进行统计复核，会宁县共收到新增债券资金 28,000.00 万元，截止 2022 年 9 月 10 日，会宁县新增债券资金支出 26,670.70 万元，具体情况如表-10 所示：

表-10：会宁县 2021 年新增债券资金执行情况统计表

（单位：万元）

序号	项目主管单位	项目名称	安排额度	2021 支付	2022 支付	总支付
1	会宁县水务局	会宁县甘沟驿镇水库工程	2,500.00	1,306.85	1,193.15	2,500.00
2	会宁县水务局	会宁县乡村振兴李家塬供水工程	13,200.00	13,194.35	5.65	13,200.00
3	第二人民医院	会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	1,200.00	435.09	764.91	1,200.00
4	会宁县教育局	会宁县第八幼儿园建设项目	3,100.00	1,270.00	1,830.00	3,100.00
小计（专项债券）			20,000.00	16,206.29	3,793.71	20,000.00

5	会师旧址 管委会	会宁县钟鼓楼广场建 设项目	730.00	14.00	716.00	730.00
6	枝阳初级 中学	会宁县枝阳初级中学 部分校舍校园及操场 维修工程	150.00	150.00	-	150.00
7	农村农业 局	会宁县农村厕所革命 项目	1,600.00	138.20	1,404.30	1,542.50
8	甘沟驿镇 政府	甘沟驿镇特色小镇基 础设施改造项目	1,700.00	1,700.00	-	1,700.00
9	会师镇政 府	南川田园综合体基础 设施建设项目	1,790.00	976.20	-	976.20
10	住建局	乡镇生活污水处理站 建设项目（丁沟、中 川、新添、翟所、柴 门、土门）	1,047.00	220.00	397.00	617.00
11	住建局	会宁县城镇老旧小区 改造项目	700.00	-	672.00	672.00
12	土门岷镇 政府	土门岷街道排水及道 路硬化工程	283.00	283.00	-	283.00
小计（一般债券）			8,000.00	3,481.40	3,189.30	6,670.70
总计			28,000.00	19,687.69	6,983.01	26,670.70

本指标评价要点：得分=本指标分值×预算执行率。

本项指标设置得分 3 分，根据所获得的资料，预算执行率=26670.70/28000.00×100%=95.25%。此指标按照评价要点考核，得分=分值×资金到位率=3×95.25%=2.86 分。

（2）资金使用合规性

资金使用合规率

2021 年会宁县新增债券资金的使用严格按照《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（会政发〔2017〕114 号）的规定，政府债务规模实行限额管理，县政府举债不得突破批准的限额。新增债券资金用于全县公益性资本支出。资金由会宁县财政局统一下达，资金的使用符

合项目预算批复，但少量资金未按合同约定支出。

经评价组对收集的专项债券资金支付凭证进行抽查，会宁县水务局与甘肃水电建筑工程有限公司于 2020 年 8 月 3 日签订《建设工程施工合同》，于 2021 年 7 月 21 日收到甘肃水电建筑工程有限公司发票 6,122,268.38 元，根据 2021 年 5 月 31 日《工程进度结算书》核算金额应支付进度款 5,938,600.33 元，会宁县水务局审批完成后于 2021 年 7 月 28 日通过会宁县财政局国库支付中心分别支付 4,976,540.92 元，962,059.41 元，共计 5,938,600.33 元；会宁县教育局在 2022 年 5 月 20 日收到甘肃德昌建设监理有限公司会宁县第八幼儿园建设项目监理费发票 30 万元，2022 年 5 月 20 日《会宁县第八幼儿园建设项目转向债券资金付款审批单》审批通过，并于 2022 年 5 月 20 日通过会宁县教育局完成支付，专项债券资金支付合规。

经评价组对收集的一般债券资金支付凭证进行抽查，会宁县甘沟驿镇人民政府与甘肃省安装建设集团有限公司于 2020 年 12 月 30 日签订《建设工程施工合同》，并于 2021 年 7 月 9 日收到甘肃省安装建设集团有限公司施工款发票 500 万元，于 2021 年 9 月 8 日通过会宁县财政局国库支付中心完成支付；会宁县红军会宁会师旧址管理委员会与星驰建设项目管理有限责任公司于 2020 年 9 月 21 日签订《建设工程委托监理合同》，会宁县红军会宁会师旧址管理委员会于

2021 年 9 月 24 日收到星驰建设项目管理有限责任公司监理费发票 14 万元，于 2022 年 1 月 19 日通过会宁县财政局国库支付中心完成支付。

南川田园综合体基础设施建设项目的支付凭证抽查过程中，发现会宁县会师镇人民政府于 2021 年 7 月 16 日与苏世建设管理集团有限公司签订《工程建设项目招标代理协议书》，并于 2021 年 10 月 11 日收到苏世建设管理集团有限公司兰州分公司招标代理费发票 24,500.00 元，但此笔招标代理费于 2021 年 12 月 29 日通过会宁县财政局国库支付中心支付给甘肃普华建设项目管理有限公司，未按合同约定支付。

本指标评价要点：得分=本指标分值×资金使用合规率。

本项指标设置得分 3 分，根据所获得的资料，2021 年新增债券项目合规使用资金 26,668.25 万元，资金使用合规率=26668.25/26670.7×100%=99.9%。此指标按照评价要点考核，得分=分值×资金使用合规率=3×99.9%=2.97 分。

2. 组织实施

组织实施由三个三级指标“管理制度健全性”、“制度执行有效性”，“项目信息披露合规性”组成，满分 9.00 分，实际得分 8.00 分。

（1）管理制度健全性

会宁县各项目实施单位在新增债券资金使用过程中严

格按照《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（会政发〔2017〕114号）及《会宁县政府集中采购制度》执行，各项目主管单位结合自身实际情况制定了相应的管理制度，具体如表-11所示：

表-11：会宁县 2021 年新增债券资金管理制度统计表

序号	文件名称	文号
1	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》	财预〔2015〕225号
2	《财政部关于印发〈地方政府一般债券发行管理暂行办法〉的通知》	财库〔2015〕64号
3	《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》	财库〔2015〕83号
4	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》	国发〔2014〕43号
5	《财政部关于印发〈新增地方政府债务限额分配管理暂行办法〉的通知》	财预〔2017〕35号
6	《甘肃省财政厅 甘肃省教育厅关于印发〈甘肃省学前教育发展专项资金管理办法〉的通知》	甘财教〔2018〕1号
7	《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》	会政发〔2017〕114号
8	《会宁县人大常委会关于批准会宁县政府性债务偿还管理办法的决定》	会人发〔2017〕36号
9	《会宁县人民政府办公室关于印发会宁县政府债务风险应急处置预案的通知》	会政办发〔2017〕78号
10	《会宁县人民政府办公室关于印发工程建设项目必须招标的范围及规模标准的通知的通知》	会教发〔2020〕47号
11	《会宁县人民政府办公室关于进一步规范全县政府投资项目审批审核工作的通知》	会教发〔2019〕211号
12	《会宁县教育局关于印发会宁县教育系统固定资产管理实施办法（试行）的通知》	会政办发〔2018〕157号
13	《会宁县教育局关于规范全县各乡镇教管中心和学校自筹资金工程建设及设备服务采购工作的通知》	会政办发〔2019〕100号
14	会宁县第八幼儿园建设项目专项债券资金监管协议	—
15	会宁县住建局财务管理制度	—
16	会宁县住建局债券资金使用管理制度	—
17	会宁县水务局财务管理制度	—
18	甘沟驿镇财务管理制度	—
19	医院财务管理制度	—
20	会宁县农业农村局财务管理制度	—
21	会宁县枝阳初级中学财务管理制度	—

22	会宁县枝阳初级中学固定资产管理制度	—
23	会宁县枝阳初级中学预算管理制度	—
24	会宁县枝阳初级中学政府采购管理制度	—
25	会宁县枝阳初级中学财务支出管理办法	—
26	会宁县枝阳初级中学学校专项资金管理办法	—
27	会师旧址管委会项目管理制度	—
28	会师旧址管委会支出管理制度	—
29	会宁县会师镇重点建设项目管理制度	—
30	会宁县会师镇重点建设项目资金管理制度	—
31	会宁县政府集中采购制度	—

本指标评价要点：①是否已制定或具有相应的管理制度；②管理制度是否合法、合规、完整。

本指标设置得分 3 分，各评价要点每项分值 1.5 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。根据所获得的资料，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目建设及资金使用具有相应的业务、财务管理制度，且业务、财务管理制度合法、合规、完整。此指标按照评价要点考核，建议得分 3 分。

制度执行有效性

经评价组对收集资料的整理分析，会宁县 2021 年新增债券项目在实施过程中严格按照管理制度执行，执行过程中赢守相关法律法规和相关管理规定，项目支出流程合规，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

本指标评价要点：①是否赢守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实

施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。

本项指标设置分值 3 分，各评价要点每项分值 0.75 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。根据所获得的资料，会宁县 2021 年新增债券项目在实施过程中严格按照相应管理制度执行，项目资料齐全，采购流程符合相关规定，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。此指标按照评价要点考核，建议得分 3 分。

（3）项目信息披露合规性

项目各阶段信息披露合规性

根据《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）要求，2021 年新增债券（一般、专项）项目的资金分配信息已在会宁县人民政府网站披露；但根据《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（会政发〔2017〕114 号）规定：“县财政每季度要向县委、县人大、县政府、县政协通报政府债务情况，并向社会公开政府性债务及其项目建设情况，自觉接受社会监督。”会宁县财政局未定期向社会公开项目建设情况。

本指标评价要点：

①新增债券发行期间信息披露；②是否按期向县委、县人大、县政府、县政协通报政府债务情况；③是否定期向社会公开政府债务及项目建设情况。

本指标设置得分 3 分，各评价要点每项分值 1 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。根据所获得的资料，会宁县财政局在新增债券发行期间在会宁县人民政府网站已公告披露相关信息；但会宁县财政局未定期向社会公开政府债务及项目建设情况。此指标按照评价要点考核，建议得分 2 分。

（三）产出情况

产出类指标总计赋分 32.00 分，评价得分 22.17 分，得分率 69.28%。主要考核项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本的情况。具体得分情况如表-12 所示：

表-12：产出类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
产出	产出数量	实际完成率	新增专项债券项目实际完成率	4	2.67	66.75%
			新增一般债券项目实际完成率	4	1.5	37.50%
	产出质量	质量达标率	新增专项债券项目质量达标率	4	4	100%
			新增一般债券项目质量达标率	4	4	100%
	产出时效	完成及时性	新增专项债券项目完成及时率	4	2	50%
			新增一般债券项目完成及时率	4	0	0%
	产出成本	成本节约率	新增专项债券项目成本控制率	4	4	100%
			新增一般债券项目成本控制率	4	4	100%
产出类指标得分率						69.28%

新增专项债券项目实际完成率

新增一般债券项目实际完成率

新增专项债券项目质量达标率

新增一般债券项目质量达标率

新增专项债券项目完成及时率

新增一般债券项目完成及时率

新增专项债券项目成本控制率

新增一般债券项目成本控制率

分值

得分

1. 产出数量

产出数量由一个三级指标“实际完成率”组成，满分 8.00 分，实际得分 4.17 分。

（1）实际完成率

新增专项债券项目实际完成率

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目涉及专项债券项目 4 个，截至 2022 年 9 月 10 日，经评价组核查，2 个已完成建设并投入试运营，1 个项目尚在计划建设期内。具体情况如表-13 所示：

表-13：新增专项债券项目实际完成情况统计表

序号	项目名称	计划完成时间	是否完成
1	会宁县甘沟驿水库工程	2022 年	√
2	会宁县乡村振兴李家塬供水工程	2022 年 5 月	√
3	会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	2023 年 6 月	计划建设期内
4	会宁县第八幼儿园建设项目	2022 年 8 月	×

本指标评价要点：新增专项债券项目实际完成率=（实际产出个数/计划产出个数）×100%

本项指标设置得分 4 分，根据所获得的资料，2022 年应完成项目 3 个，实际完成建设项目 2 个，新增专项债券项目实际完成率=2/3×100%=66.67%，此指标按照评价要点考核，得分=分值×新增专项债券项目实际完成率=4×66.67%=2.67 分。

一般债券项目实际完成率

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目涉及一般债券项目 8 个，截至 2022 年 9 月 10 日，经评价组核查，8 个一般债券项目中 3 个已完成建设，5 个项目未按计划实施。具体情况如表-14 所示：

表-14：一般债券项目实际完成情况统计表

序号	项目名称	计划完成时间	是否完成
1	会宁县钟鼓楼广场建设项目	2021 年 6 月	×
2	会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程	2021 年 12 月	√
3	会宁县农村厕所革命项目	2021 年 12 月	√
4	甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目	2021 年 7 月	×
5	南川田园综合体基础设施建设项目	2021 年 12 月	×
6	乡村生活污水处理站建设项目（丁沟、中川、新添、翟所、柴门、土门）	2022 年 8 月	×
7	会宁县城镇老旧小区改造项目	2022 年 4 月	×
8	土门岷街道排水及道路硬化工程	2020 年 9 月	√

本指标评价要点：新增一般债券项目实际完成率=（实际产出个数/计划产出个数）×100%。

本项指标设置得分 4 分，根据所获得的资料，新增一般债券项目实际完成率=3/8×100%=37.5%，此指标按照评价要点考核，得分=分值×新增一般债券项目实际完成率=4×37.5%=1.50 分。

2. 产出质量

产出质量由一个三级指标“质量达标率”组成，满分 8.00 分，实际得分 8.00 分。

（1）质量达标率

新增专项债券质量达标率

4 个会宁县 2021 年新增专项债券项目中，已完工验收项目 0 个；已完工未验收项目 2 个，在建项目 2 个，通过查看监理月报，4 个项目均按设计要求建设施工。具体情况如表-15 所示：

表-15：新增专项债券在建项目监理检验统计表

序号	项目名称	是否验收	监理月报检验结果
1	会宁县甘沟驿水库工程	×	合格
2	会宁县乡村振兴李家源供水工程	×	合格
3	会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	×	合格
4	会宁县第八幼儿园建设项目	×	合格

本指标评价要点：新增专项债券质量达标率=（检验合格项目个数/实际项目个数）×100%

本项指标设置得分 4 分，根据所获得的资料，新增专项债券质量达标率=4/4×100%=100%，此指标按照评价要点考核，得分=分值×新增专项债券质量达标率=4×100%=4 分。

新增一般债券质量达标率

8 个会宁县 2021 年新增一般债券项目中，已完工验收项目 3 个，验收达标项目 3 个；在建项目 5 个，通过查看监理月报，5 个项目均按设计要求建设施工。

本指标评价要点：新增一般债券质量达标率=（质量合格工程数量/实际项目数量）×100%。具体情况如表-16 所示：

表-16：新增一般债券项目质量达标率

序号	项目名称	是否完工	验收/监理月报检验结果
1	会宁县钟鼓楼广场建设项目	×	合格
2	会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程	√	合格
3	会宁县农村厕所革命项目	√	合格
4	甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目	×	合格
5	南川田园综合体基础设施建设项目	×	合格
6	乡镇生活污水处理站建设项目（丁沟、中川、新添、翟所、柴门、土门）	×	合格
7	会宁县城镇老旧小区改造项目	×	合格
8	土门岷街道排水及道路硬化工程	√	合格

本项指标设置得分 4 分，根据所获得的资料，新增一般债券质量达标率=8/8×100%=100%，此指标按照评价要点考核，得分=分值×新增一般债券质量达标率=4×100%=4 分。

3. 产出时效

产出时效由一个三级指标“完成及时性”组成，满分 8.00 分，实际得分 2 分。

（1）完成及时性

新增专项债券项目完成及时率

经评价组核查，4 个会宁县 2021 年新增专项债券项目中，2 个项目已试运营但未完成验收，2 个在建项目按《可行性研究报告批复》建设进度开展工程项目建设施工。具体情况如表-17 所示：

表-17：新增专项债券项目建设进度统计表

序号	项目名称	计划完成时间	建设进度
1	会宁县甘沟驿镇水库工程	2022 年	试运营 未验收 符合《可研》项目实施进度计划

2	会宁县乡村振兴李家源供水工程	2022 年 5 月	试运营 未验收
3	会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	2023 年 6 月	符合《可研》项目实施进度计划
4	会宁县第八幼儿园建设项目	2022 年 8 月	延期

本指标评价要点：新增专项债券项目完成及时率=（可研批复规定时间完成项目数量/新增专项债券项目数量） $\times 100\%$

本项指标设置得分 4 分，根据所获得的资料，新增专项债券项目完成及时率=2/4 $\times 100\%$ =50%，此指标按照评价要点考核，得分=分值 $\times$ 新增专项债券项目完成及时率=4 $\times 50\%$ =2 分。

新增一般债券项目完成及时率

经评价组核查，8 个会宁县 2021 年新增一般债券项目中，3 个项目延期完工，5 个在建工程项目均未按《可行性研究报告批复》建设进度开展工程项目建设施工。具体情况如表-18 所示：

表-18：新增一般债券项目建设进度统计表

序号	项目名称	子项目名称	计划完成时间	建设进度
1	会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程		2021. 12	延期完工
2	会宁县农村厕所革命项目		2021. 12	延期完工
3	土门岷街道排水及道路硬化工程		2020. 9	延期完工
4	会宁县钟鼓楼广场建设项目		2021. 6	延期
5	甘沟驿特色小镇基础设施改造项目		2021. 7	延期
6	南川田园综合体基础设施建设项 目	会宁县南川田园综合体水云小镇 民居改造土地平整项目	2021. 1	延期完工
		会宁县南川田园综合体水云小镇 民居绿化项目	2021. 10	延期

		会宁县会师镇南什村七里铺陡崖 土地整理项目	2021.12	延期
7	乡镇生活污水处理站建设项目 (丁沟、中川、新添、翟所、柴门、土门)	丁家沟	2022.8	延期
		中川镇	2022.8	延期
		新添堡	2022.8	延期
		翟家所	2022.8	延期
		柴门镇	2023.2	延期
		土门镇	2022.8	延期
8	会宁县城镇老旧小区改造项目		2022.4	延期

本指标评价要点：新增一般债券项目完成及时率=（可研批复规定时间完成项目数量/新增一般债券项目数量） $\times 100\%$

本项指标设置得分 4 分，根据所获得的资料，新增一般债券项目完成及时率=0/8 $\times 100\%$ =0%，此指标按照评价要点考核，得分=分值 $\times$ 新增一般债券项目完成及时率=4 $\times 0\%$ =0 分。

4. 产出成本

产出时效由一个三级指标“成本控制率”组成，满分 8.00 分，实际得分 8.00 分。

（1）成本控制率

新增专项债券项目成本控制率

经评价组核查，4 个会宁县 2021 年新增专项债券项目中，已完工未验收项目 4 个，在建项目 2 个。4 个项目债券资金支付工程款金额严格控制在合同金额范围内。具体情况如表 -19 所示：

表-19：会宁县 2021 年新增专项债券项目成本控制表

（单位：万元）

项目名称	主管单位	施工合同金额	债券支付金额	施工结算金额	成本控制率(%)	支付额小于合同额
会宁县甘沟驿镇水库工程	会宁县水务局	6,088.08	2,500.00	-	-	√
会宁县乡村振兴李家塬供水工程	会宁县水务局	16,669.23	13,200.00	-	-	√
会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	第二人民医院	1,450.31	1,200.00	-	-	√
会宁县第八幼儿园建设项目	教育局	4,560.18	3,100.00	-	-	√

本指标评价要点：新增专项债券项目成本控制率=成本控制合格项目数量/项目总数量×100%。成本控制合格项目数量：已建成但未结算项目及在建项目工程款支付金额控制在合同金额内的项目数量。

本项指标设置得分 4 分，根据所获得的资料，4 个项目工程款支付金额均控制在合同金额内。新增专项债券项目成本控制率=4/4×100%=100%，此指标按照评价要点考核，得分=分值×新增专项债券项目成本控制率=4×100%=4 分。

新增一般债券项目成本控制率

经评价组核查，8 个会宁县 2021 年新增一般债券项目中，在建项目 5 个，已完工项目 3 个。5 个在建项目债券资金支付工程款金额严格控制在合同金额范围内。3 个已完工项目工程成本偏差率控制在±10%以内。具体情况如表-20 所示：

表-20：会宁县 2021 年新增一般债券项目成本控制表

(单位：万元)

项目名称	子项目	主管单位	施工合同金额	债券支付金额	施工结算金额	工程成本节约率(%)	支付额小于合同额
会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程		枝阳初级中学	140.27	150	150.09	7%	-
会宁县农村厕所革命项目		农业农村局	-	1542.5	-	-	-
土门岷街道排水及道路硬化工程		土门岷镇政府	283.6	283	283.5	-0.04%	-
会宁县钟鼓楼广场建设项目		会师旧址管委会	1230.37	730	-	-	√
甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目		甘沟驿镇政府	2258.24	1700	-	-	√
南川田园综合体基础设施建设项目	会宁县南川田园综合体水云小镇民居改造土地平整项目	会师镇政府	353.74	18.4	353.74	0%	-
	会宁县南川田园综合体水云小镇民居绿化项目		349.41	171.9	-	-	√
	会宁县会师镇南什村七里铺陡崖土地整理项目		875.03	260	-	-	√
乡镇生活污水处理站建设项目（丁沟、中川、新添、翟所、柴门、土门）	丁家沟	住建局	263.3	110	-	-	√
	新添堡		303.84	87	-	-	√
	翟家所		375.44	110	-	-	√
	土门镇		373.2	110	-	-	√
会宁县城镇老旧小区改造项目		住建局	3375.98	283	-	-	√

本指标评价要点：新增一般债券项目成本控制率=成本控制合格项目数量/项目总数量×100%。成本控制合格项目数量：已建成并结算项目成本偏差率±10%的项目数量；已建成但未结算项目及在建项目工程款支付金额控制在合同金额内的项目数量。

本项指标设置得分 4 分，根据所获得的资料，3 个已建成并结算项目成本偏差率均控制在±10%以内；5 个在建项目工程款支付金额均控制在合同金额内。新增一般债券项目成本控制率=8/8×100%=100%，此指标按照评价要点考核，得分=分值×工程成本控制率=4×100%=4 分。

（四）效益情况

效益类指标总计赋分 38.00 分，评价得分 34.41 分，得分率 90.55%。主要考核社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和满意度的情况。具体得分情况如表-21 所示：

表-21：效益类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
效益	项目效益	经济效益	债券利息偿还覆盖率	2	2	100%
			实现收入增加	2	1.17	58.50%
			有效推动区域农业经济发展	2	2	100%
		社会效益	提升居民生活质量	2	1.72	86%
			完善区域医疗保障体系	2	1.17	58.50%
			推动区域教育事业发展	2	1.59	79.50%
		生态效益	提高区域储水能力	3	3	100%
			提高污水处理能力	3	1.76	58.67%
		可持续影响	专项债项目收支自平衡	5	5	100%
			促进社会稳定发展	5	5	100%
		服务对象满意度	社会公众满意度	10	10	100%
效益类指标得分率						90.55%

分值

得分

1. 项目效益

项目效益由五个三级指标“经济效益”、“社会效益”、“生态效益”、“可持续影响”、“服务对象满意度”组成，满分 38.00 分，实际得分 34.41 分。

（1）经济效益

债券利息偿还覆盖率

经评价组现场访问，会宁县 2021 年安排专项债券资金项目共 4 个，投入试运营项目 2 个，项目收益足以覆盖当年债券利息的项目有 2 个，项目收益不能覆盖当年债券利息的项目有 2 个，各项目运营期首年运营收入、运营成本、债券利息情况如表-22 所示：

表-22：会宁县 2021 年度偿还债券利息情况统计表

（单位：万元）

项目	债券额度	债券利率	本期债券利息	本期运营收入	本期运营成本	本期运营收益	收益是否覆盖本期债券利息
会宁县甘沟驿镇水库项目	2,500.00	4%	100	1,360.00	515.66	844.34	是
会宁县乡村振兴李家塬供水工程	13,200.00	4%	528	2,636.00	935.87	1,700.13	是

本指标评价要点：债券利息偿还覆盖率=（收益覆盖当年债券利息项目数/投入运营项目数）×100%。收益覆盖当年债券利息项目数：当年项目收益可以覆盖当年债券利息的项目数。投入运营项目数：本年度已投入运营的项目数。

本指标设置得分 2 分，根据所获得的资料，债券利息偿

还覆盖率=2/2×100%=100%，此指标按照评价要点考核，得分=分值×债券利息偿还覆盖率=2×100%=2 分。

实现收入增加

经评价组现场访问，会宁县 2021 年安排债券资金项目中会宁县甘沟驿镇水库项目、会宁县乡村振兴李家塬供水工程提供经济作物灌溉用水，会宁县第二人民医院感染科楼建设项目为患者提供良好的就医环境、会宁县第八幼儿园建设项目有效缓解会宁县学前教育压力，为周边居民提供较良好的教育资源，能够取得合理的现金收益。

本指标评价要点：获得现金收益项目的实施是否能够取得合理的现金收益。由于该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数=0.33×产出数量得分率+0.33×产出质量得分率+0.34×产出时效得分率）

本项指标设置得分 2 分，根据所获得的资料，产出系数=0.33×52.13%+0.33×100%+0.34×25%=58.7%。此指标按照评价要点考核，获得现金收益项目的实施能够取得合理的现金收益。得分=分值×产出系数=2×58.7%=1.17 分。

有效推动区域农业经济发展

经评价组现场访问，会宁县 2021 年安排专项债券资金项目中会宁县乡村振兴李家塬供水工程、甘沟水库项目完成建设后，解决了当地自然条件恶劣、干旱缺水、农业灌溉困

难等问题，彻底改善当地水利基础条件，提高农田灌溉保证率，为农业发展提供支持服务，有效推动农业经济发展。

本指标评价要点：会宁县乡村振兴李家塬供水工程项目及甘沟水库项目的实施是否能够为农业发展提供支持服务，有效推动农业经济发展。

本项指标设置得分 2 分，根据所获得的资料，会宁县乡村振兴李家塬供水工程项目及甘沟水库建设项目的实施能够为农业发展提供支持服务，有效推动农业经济发展。得分 2 分。

（2）社会效益

提升居民生活质量

经评价组现场访问，会宁县 2021 年安排一般债券资金项目中甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目、南川田园综合体基础设施建设项目、会宁县城镇老旧小区改造项目、土门岷街道排水及道路硬化工程项目建成后可有效提升区域基础设施建设，改善居民居住条件、交通条件，为居民提供便利生活；会宁县农村厕所革命项目的实施可以有效改善公共卫生服务条件，减少疫病传染渠道，改善居民生活环境。

会宁县乡村振兴李家塬供水工程项目的实施可以有效改善居民灌溉用水情况。

本指标评价要点：甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目、南川田园综合体基础设施建设项目、会宁县城镇老旧小区、

区改造项目、土门岷街道排水及道路硬化工程项目：①项目实施是否能够有效提升区域基础设施建设，改善居民居住、出行条件，便利居民生活；会宁县农村厕所革命项目：②项目的实施是否可以有效改善公共卫生服务条件，减少疫病传染渠道，改善居民生活环境。会宁县乡村振兴李家塬供水工程：③项目的实施是否可以有效改善居民灌溉用水情况。由于甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目、南川田园综合体基础设施建设项目、会宁县城镇老旧小区改造项目未完工，该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数= $0.33 \times \text{产出数量得分率} + 0.33 \times \text{产出质量得分率} + 0.34 \times \text{产出时效得分率}$ ）

本项指标设置得分 2 分，根据所获得的资料，产出系数= $0.33 \times 52.13\% + 0.33 \times 100\% + 0.34 \times 25\% = 58.7\%$ 。此指标按照评价要点考核，①甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目、南川田园综合体基础设施建设项目、会宁县城镇老旧小区改造项目、土门岷街道排水及道路硬化工程项目实施后能够有效提升区域基础设施建设，改善居民居住、出行条件，便利居民生活；②会宁县农村厕所革命项目的实施可以有效改善公共卫生服务条件，减少疫病传染渠道，改善居民生活环境；③会宁县乡村振兴李家塬供水工程项目的实施可以有效改善居民灌溉用水情况。得分 = 分值 $\times$ 产出系数 = $0.67 \times 58.7\% + 1.33 \times 100\% = 1.72$ 分。

完善区域医疗保障体系

经评价组现场访问，会宁县 2021 年安排专项债券资金项目中会宁县第二人民医院感染科楼建设项目完成建设后，将有效提升居民生活保障，完善医疗建设体系。

本指标评价要点：会宁县第二人民医院感染科楼建设项目实施是否能够有效完善医疗体系建设，为居民健康生活提供保障。由于该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数= $0.33 \times$ 产出数量得分率 $+0.33 \times$ 产出质量得分率 $+0.34 \times$ 产出时效得分率）

本项指标设置得分 2 分，根据所获得的资料，产出系数= $0.33 \times 52.13\% + 0.33 \times 100\% + 0.34 \times 25\% = 58.7\%$ 。此指标按照评价要点考核，会宁县第二人民医院感染科楼建设项目实施能够有效完善医疗体系建设，为居民健康生活提供保障。得分=分值 $\times$ 产出系数= $2 \times 58.7\% = 1.17$ 分。

推动区域教育事业发展

经评价组现场访问，会宁县 2021 年安排新增债券资金项目中会宁县第八幼儿园建设项目、会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程完成建设后，有效改善了教学条件，推动了区域内的教育事业发展。

本指标评价要点：会宁县第八幼儿园建设项目、会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程的实施是否能

够有效改善教学条件，推动地区教育事业发展。由于会宁县第八幼儿园建设项目并未完工，该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数= $0.33 \times$ 产出数量得分率 $+0.33 \times$ 产出质量得分率 $+0.34 \times$ 产出时效得分率）

本项指标设置得分 2 分，根据所获得的资料，产出系数= $0.33 \times 52.13\%+0.33 \times 100\%+0.34 \times 25\%=58.7\%$ 。此指标按照评价要点考核，会宁县第八幼儿园建设项目、会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程的实施能够有效改善教学条件，推动地区教育事业发展。得分=分值 $\times$ 产出系数= $1 \times 58.7\%+1 \times 100\%=1.59$ 分。

（3）生态效益

提高储水能力

经评价组现场访问，会宁县 2021 年安排专项债券资金项目中会宁县甘沟驿镇水库工程项目完成建设后，提高了区域储水能力，充分利用水资源，改善区域水环境。

本指标评价要点：会宁县甘沟驿镇水库工程项目的实施是否能够提高区域储水能力，充分利用水资源，改善区域水环境。此指标按照评价要点考核，结合现场资料，会宁县甘沟驿镇水库工程已投入试运营，项目的实施能够提高区域储水能力，充分利用水资源，改善区域水环境。得分 3 分。

提高污水处理能力

经评价组现场访问，会宁县 2021 年安排一般债券资金项目中乡镇生活污水处理站建设项目完成建设后，有效提高污水处理能力，降低水土污染。

本指标评价要点：乡镇生活污水处理站建设项目实施是否能够提高污水处理能力，降低水土污染。由于该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数=0.33×产出数量得分率+0.33×产出质量得分率+0.34×产出时效得分率）

本项指标设置得分 3 分，根据所获得的资料，产出系数=0.33×52.13%+0.33×100%+0.34×25%=58.7%。此指标按照评价要点考核，乡镇生活污水处理站建设项目实施能够提高污水处理能力，降低水土污染，得分=分值×产出系数=3×58.7%=1.76 分。

（4）可持续影响

专项债项目收支自平衡

评价组根据《2021 年甘肃省政府专项债券（二期）—白银市项目财务评估报告》（大信甘咨字〔2021〕第 00014 号）和《2021 年甘肃省政府专项债券（九期）—白银市项目财务评估报告》（大信甘咨字〔2021〕第 00060 号）对专项债券项目运营收入、运营成本、债券利率、债券存续期等关键要素进行取值，经测算，会宁县 2021 年新增专项债券项目的本息覆盖倍数为 2.07，项目收益可以覆盖发行债券的还本付

息支出,并有较可靠的保障倍数,可以实现项目收益与融资平衡。具体各项目收支平衡情况如表-23 所示:

表-23：会宁县 2021 年新增专项债券收支平衡情况

(单位：万元)

序号	项目名称	债券额度	债券存续期 (年)	债券利息	债券本息	发行费	运营收入	运营成本	累计收益	本息覆盖倍数
1	会宁县甘沟驿镇水库项目	2,500.00	20	2,000.00	4,500.00	2.50	25,840.00	10,581.85	15,258.15	3.39
2	会宁县乡村振兴李家塬供水工程	13,200.00	20	10,560.00	23,760.00	13.20	50,084.00	17,781.53	32,302.47	1.36
3	会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	1,200.00	20	960.00	2,160.00	1.20	79,927.74	68,023.38	11,904.36	5.51
4	会宁县第八幼儿园建设项目	1,000.00	20	800.00	1,800.00	1.00	7,686.00	547.20	7,138.80	3.96
合计		17,900.00	20	14,320.00	32,220.00	17.90	163537.74	96933.96	66603.78	2.07

本指标评价要点：债券存续期内项目是否实现收支自平衡。

本指标设置得分 5 分，根据所获得的资料，债券存续期内项目可以实现收支自平衡。此指标按照评价要点考核，建议得分 5 分。

促进社会稳定发展

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将开展经济带产业规划建设、国土绿化及乡村治理作为实施乡村振兴战略的第一战役，完善公共服务设施，增强公共服务功能，保护生态环境，促进区域经济发展，推动全县乡村振兴战略目标，提升县域经济持续发展，改善城乡人居环境，打造美丽乡村，创建文明城市，提升城市品位，促进经济社会全面发展。

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目的实施为巩固和提升脱贫攻坚成果，促进地区经济发展，缩小地区差距，为当地群众脱贫致富奠定基础。

本指标评价要点：项目是否可以促进社会的稳定发展。

本指标设置得分 5 分，根据所获得的资料，项目的实施可有效促进社会稳定发展，建议得分 5 分。

（5）服务对象满意度

社会公众满意度

根据《会宁县 2021 年新增债券项目居民满意度调查问

卷》，通过对 221 份有效样本的统计分析，公众满意度为 98.64%。

本指标评价要点：社会公众是指会宁县当地群众，此指标以调查问卷的方式打分。社会公众满意度 $\geq 90\%$ ，得满分，满意度 $< 90\%$ ，得分=分值 $\times$ 满意度。

本指标设置得分 10 分，根据所回收的调查问卷的统计分析结果，公众满意度为 98.64%，此指标按照评价要点考核，建议得分 10 分。

七、主要经验及做法

（一）成立政府性债务管理领导小组，落实政府管理责任

会宁县成立政府性债务管理领导小组（债务风险应急领导小组），县政府对全县政府性债务管理工作负总责，分管副县长任副组长，县财政、发改、审计、人行等单位主要负责人为成员，加强政府组织领导，全面落实政府管理责任，明确各部门职责划分，保障全县新增债券工作稳步推进。

（二）多部门协作配合，保障债券资金项目的顺利实施

项目的实施涉及多部门、多方面，协调难度较大，项目主管单位积极与发改部门在项目申报方面以及财政部门在落实资金方面主动沟通，加强协调，营造了良好的外部建设环境。

（三）工程实施公开透明，严把工程质量关

在项目建设中，严格实行“六制”（项目法人制、招标投标制、建设监理制、合同管理制、资金报账制和管理责任制）。工程土建项目进行公开招标，工程建设由监理单位进行全过程监理，严把工程质量关。

八、存在的主要问题

（一）少量资金支付进度滞后，预算执行率有待进一步提高

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金 28,000.00 万元，主要用于交通基础设施、农林水利、生态环保项目、社会事业、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等重点领域和重大项目上。因项目建设进度滞后原因，会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金到位 28,000.00 万元，实际支出 26,670.70 万元，资金预算执行率 95.25%（其中一般债券 83.38%，专项债券 100%），影响债券资金使用效益的充分发挥。

（二）部分资金支出不合规，专项资金监督管理仍需进一步完善

评价组抽检南川田园综合体基础设施建设工程项目的支付凭证过程中，发现会宁县会师镇人民政府通过会宁县财政局国库支付中心支付的 24,500.00 元招标代理费，收款单位与合同签订单位、发票开具单位不一致。项目主管单位对项目资金监督管理不到位。

（三）项目建设情况未公开，社会监督不足

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）资金的项目建设进度，未按《会宁县人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（会政发〔2017〕114 号）要求定期向社会公开项目建设情况，无法起到社会监督作用。

（四）部分工程建设进度缓慢，项目产出及效益无法如期实现与发挥

会宁县 2021 年新增债券（专项、一般）共扶持 12 个项目，由于疫情等不可抗力的影响，出现多个项目建设时间超出合同期限，项目建设进度滞后致使项目产出与效益无法如期实现与发挥。

九、相关建议

（一）督促项目资金支付进度，提高预算执行率

建议项目实施单位按照建设进度及时支付债券资金，进一步完善预算支出责任制度，将责任落实到岗，任务落实到人，提高资金预算执行率。会宁县财政局应将上一年预算执行情况作为下一年预算申请及编制的重要依据，对预算执行缓慢的相关单位，应严格控制其下一年度预算资金。

（二）加强资金使用监督管理，实现资金效益最大化

建议项目主管单位使用专项资金过程中严格按照相关规定进行合理、合规支出，保证财政专项资金的使用合规性。

（三）建立通报和监督机制，自觉接受社会监督

严格按照《会宁向人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（会政发〔2017〕114号）要求，县财政建立通报和监督评价机制，定期向社会公开债务资金项目建设情况，自觉接受社会监督。

（四）建立项目绩效监控体系，制定突发情况应急预案，确保项目按进度实施

项目管理过程中应不断探索完善项目管理流程，建立健全项目全过程绩效监控体系，制定突发情况应急预案，会同财政、审计、监察等部门定期、不定期地对项目进度跟踪检查，根据疫情等不可抗力的实际情况，积极合理的安排工程建设、验收相关工作，按期检查项目推进情况，确保项目保质保量、如期完成。

十、附件

附件一：《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目统计表》

附件二：《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金绩效评价指标体系评分表》

附件三：《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金访谈提纲》（部分）

附件四：《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金调查问卷样表及结果分析统计表》

附件五：绩效评价现场勘察照片

甘肃华腾诚浩咨询管理有限公司



附件一：会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目统计表

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目统计表

(单位：万元)

项目类别	项目名称	主管单位	子项目名称	计划实施内容	实际完成内容	计划完成时间	实际完成时间	总投批复金额	施工合同金额	结算金额	项目状态	质量状态
专项债	会宁县甘沟驿水库工程	会宁县水务局	-	新建注入式水库 1 座，分新建注入式水库 1 座，总库容 92 万 m ³ ，形状为规则的圆角长方形，坝体为复合土工膜防渗的碾压式均质土坝，库底尺寸 180m×160m，库口尺寸 285m×265m，设计水深 19.20m，坝顶高程 1616.50m，最大坝高 21.0m。配套分水节制闸 1 座，引水管道 140m，提水泵站 1 座，安装机电设备 3 台套，装机 165KW。	新建注入式水库 1 座，总库容 92 万 m ³ ，安装位移监测 8 个，渗流监测 9 孔，配套分水闸 1 座，DN720 引水螺旋钢管 112.2m，DN600 污水管 474m，DN250 供水螺旋钢管 516.4m，DN300PE 水库至甘沟水厂延伸管 1768m，新建加压泵站 1 座，安装机电设设备了台套，装机 165KW，安装变压器 1 台，安装 DN820 泄水放空螺旋钢管 51m，河道左岸防护岸格宾石笼护岸 320m，右岸防护岸格宾石笼护岸 366.7m，管理房 4 间共 121.55m ² ，进场道路 538.4m。	2022	2022.8	8149.61	6088.08	-	已完工	合格
	会宁县乡村振兴李家源供水工程	会宁县水务局	-	该工程主要建设任务为：会宁县乡村振兴李家源供水工程共设进水口 1 座，沉砂池 1 座，前池 2 座，泵站 2 座，引水管钢管管径 1m，跨祖厉河倒虹吸管径 1m，泵站压力管道管径 0.8m，全长 11.67km，其中：压力引水管 1.88km（含一座长 165m 渡管及一座长 270m 渡管）；泵站压力管道长度 9.73km。	会宁县乡村振兴李家源供水工程项目按照计划完成取水口、沉砂池、泵站、引水管道等工程建设，购置了机电设备、金属结构设备等设施设备。移民征地补偿费均已发放完毕，环境保护工程和水土保持工程已完成。因今年干旱，绿化种植的树木未成活，目前处于厂区绿化阶段。	2022.5	2022.8	19005.21	16669.23	-	已完工	合格

会宁县第二人民医院感染科楼建设项目	第二人民医院	-	新建地上三层地下一层框架结构感染科楼一栋，建筑面积 4660 平方米	1、地基与基础；2、主体；3、砌体及抹灰；4、外墙保温；5、给排水管道安装 6、消防（消火栓和喷淋管道安装）；7、电梯；8、屋面；9、通风；10、电气（一至三层插座、开关穿线）；11、窗框安装；10、二层走廊、公共部位及卫生间贴内墙砖	2023.6	-	1657.76	1450.31	-	在建	合格
会宁县第八幼儿园建设项目	教育局	-	该建设项目新建幼儿园占地 14740.65 m²，新建建筑主体地上三层，为多层公共建筑，建筑高度 14.4m，室内外高差为 0.3m，总建筑面积 9585.10 m²；设置 21 个幼儿班及其他的儿童附属设施，共可容纳适龄幼儿 630 名。室外工程包括大门 30.00 m²、室外三网、消防水池及泵房 220.00 m²、透水混凝土路面 1763.20 m²、场地硬化 2609.05 m²、室外活动场地 1404.00 m²、铁艺围墙 464.00m、绿化 4422.20 m²、旗台 1 座、次入口铁艺大门 1 座。	项目已完成幼儿活动楼一至四区主体建设，目前正在室内外装饰装修及室外附属施工，已完成总工程量的 80%。	2022.8	-	5146.04	4560.18	-	在建	合格

一般 债	会宁 县钟 鼓楼 广场 建设 项目	会师 旧址 管委 会	-	新建休闲廊亭两座 单个建筑面积 349 平方米，总建筑面积 698 平方米，两个廊亭总长均为 98.7 米；花岗岩线条铺装 1590 平方米，铺装渗水砖 16774 平方米，塑胶跑道 2712 平方米，花岗岩甲型路缘石 1731 米，花岗岩乙型路缘石 1542 米，同时配套排水、供热、电器管网、土方绿化等附属工程。	新建休闲廊亭两座 单个建筑面积 349 平方米，总建筑面积 698 平方米，两个廊亭总长均为 98.7 米；花岗岩线条铺装 1590 平方米，铺装渗水砖 16774 平方米，塑胶跑道 2712 平方米，花岗岩甲型路缘石 1731 米，花岗岩乙型路缘石 1542 米，同时配套排水、供热、电器管网、土方绿化等附属工程。基本全面完工，目前处于施工方自验阶段。	2021.6	-	1437.31	1230.37		在建	合格
---------	----------------------------------	---------------------	---	--	---	--------	---	---------	---------	--	----	----

	会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程	枝阳初级中学	-	改造凌云楼二至三楼的电路与网络 32 间, 拆除更换室内地板砖 933 平方米, 粘贴地脚线 213 米, 拆除启智楼一楼外墙保温板, 砂浆恢复并粉刷 129 平方米; 主席台前墙面补贴瓷砖 37 平方米, 做屋面防水 22 平方米, 重新粉刷外墙面 106 平方米; 维修更换部分校舍地沟及室内的水暖管道 3710 米、消防管道 60 米、阀门 1110 个, 实验楼安装水龙 15 个, 安装暖气片 174 片; 铲除原有破损老化塑胶跑道, 更换跑道塑胶面层 190 平方米, 单双杠等室外活动区铺设珍珠棉防护垫 165 平方米; 安装体艺馆专用照明灯具 16 套、配电箱及电线; 拆除校园破损地面并重新硬化 1360 平方米, 拆除破损地面花砖铺大理石 592 平方米, 更换道 72 米; 拆除自行车棚 130 平方米, 更换室外污水井盖 12 个, 及垃圾清运等工程。	改造凌云楼二至三楼的电路与网络 32 间, 拆除更换室内地板砖 933 平方米, 粘贴地脚线 213 米, 拆除启智楼一楼外墙保温板, 砂浆恢复并粉刷 129 平方米; 主席台前墙面补贴瓷砖 37 平方米, 做屋面防水 22 平方米, 重新粉刷外墙面 106 平方米; 维修更换部分校舍地沟及室内的水暖管道 3710 米、消防管道 60 米、阀门 1110 个, 实验楼安装水龙 15 个, 安装暖气片 174 片; 铲除原有破损老化塑胶跑道, 更换跑道塑胶面层 190 平方米, 单双杠等室外活动区铺设珍珠棉防护垫 165 平方米; 安装体艺馆专用照明灯具 16 套、配电箱及电线; 拆除校园破损地面并重新硬化 1360 平方米, 拆除破损地面花砖铺大理石 592 平方米, 更换道 72 米; 拆除自行车棚 130 平方米, 更换室外污水井盖 12 个, 及垃圾清运等工程。	2021. 12	2022. 6	150	140. 27	150. 09	已完工	合格
	会宁县农村厕所革命项目	农村农业局	-	2021 年共奖补农村户用卫生厕所 8733 座, 整村推进 28 个村。	2021 年共奖补农村户用卫生厕所 8733 座, 改造范围覆盖 28 个乡镇	2021. 12	2022. 6	-	-	-	已完工	合格

	甘沟驿特色小镇基础设施改造项目	甘沟驿镇政府	-	该项目对镇政府所在地(野猫沟-小河桥)所有的农房和单位的建筑以“青瓦白墙”为主格调进行全面改造,该项目总用地面积为 748882.21 平方米,约合 1123.3 亩。分两期进行实施,项目总拆除原有彩钢瓦屋面 7208.00 平方米;屋面瓦更换 6156.88 平方米,其中包括更换彩钢瓦 3774.30 平方米,更换灰瓦 2382.58 平方米;屋面瓦喷漆 34042.10 平方米;平屋面改坡屋面 27260.22 平方米(钢结构屋架覆树脂瓦);院落门改造 97 座(平改坡,刷漆);围墙改造 12199.9 米(刷漆,彩绘);建筑外墙面粉刷 43980.50 平方米;新建绿化面积 6155.90 平方米。 一期:对镇政府所在地(野猫沟-小河桥)所有农户的住房和单位的建筑以“灰瓦白墙”为主格调进行整体改造,该项目实施区域面积为 357965.7 平方米,约合 536.95 亩。拆除原有彩钢瓦屋面 3608.00 平方米;屋面瓦更换 2514.52 平方米,其中包括更换彩钢瓦 1449.80 平方米,更换灰瓦 1064.72 平方米;屋面瓦喷漆 23745.80 平方米;平屋面改坡屋面 12532.47 平方米(钢结构屋架覆树脂瓦);院落门改造 52 座(平	该项目对镇政府所在地(野猫沟-小河桥)所有的农房和单位的建筑以“青瓦白墙”为主格调进行全面改造,该项目总用地面积为 748882.21 平方米,约合 1123.3 亩。分两期进行实施,项目总拆除原有彩钢瓦屋面 7208.00 平方米;屋面瓦更换 6156.88 平方米,其中包括更换彩钢瓦 3774.30 平方米,更换灰瓦 2382.58 平方米;屋面瓦喷漆 34042.10 平方米;平屋面改坡屋面 27260.22 平方米(钢结构屋架覆树脂瓦);院落门改造 97 座(平改坡,刷漆);围墙改造 12199.9 米(刷漆,彩绘);建筑外墙面粉刷 43980.50 平方米;新建绿化面积 6155.90 平方米。 一期:对镇政府所在地(野猫沟-小河桥)所有农户的住房和单位的建筑以“灰瓦白墙”为主格调进行整体改造,该项目实施区域面积为 357965.7 平方米,约合 536.95 亩。拆除原有彩钢瓦屋面 3608.00 平方米;屋面瓦更换 2514.52 平方米,其中包括更换彩钢瓦 1449.80 平方米,更换灰瓦 1064.72 平方米;屋面瓦喷漆 23745.80 平方米;平屋面改坡屋面 12532.47 平方米(钢结构屋架覆树脂瓦);院落门改造 52 座(平改坡,刷漆);围墙改造 6397.4 米(刷漆,彩绘);建筑外墙面粉刷 19616.25 平方米;新建绿化面积 2910.40 平方米。 二期:拆除原有彩钢瓦屋面 3600.00 平方米;屋面瓦更换 3642.36 平方米,其中包括更换彩钢	2021.7	-	5773.54	2258.24	-	在建	合格
--	-----------------	--------	---	---	--	--------	---	---------	---------	---	----	----

				改坡，刷漆）；围墙改造 6397.4 米（刷漆，彩绘）；建筑外墙面粉刷 19616.25 平方米；新建绿化面积 2910.40 平方米。二期：拆除原有彩钢瓦屋面 3600.00 平方米；屋面瓦更换 3642.36 平方米，其中包括更换彩钢瓦 2324.50 平方米，更换灰瓦 1317.86 平方米；屋面瓦喷漆 10296.30 平方米；平屋面改坡屋面 14727.75 平方米（钢结构屋架覆树脂瓦）；院落门改造 45 座（平改坡，刷漆）；围墙改造 5802.5 米（制漆，彩绘）；建筑外墙面粉刷 24364.25 平方米；新建绿化面积 3245.50 平方米。	瓦 2324.50 平方米，更换灰瓦 1317.86 平方米；屋面瓦喷漆 10296.30 平方米；平屋面改坡屋面 14727.75 平方米（钢结构屋架覆树脂瓦）；院落门改造 45 座（平改坡，刷漆）；围墙改造 5802.5 米（制漆，彩绘）；建筑外墙面粉刷 24364.25 平方米；新建绿化面积 3245.50 平方米。							
	南川田园综合体基础设施建设项目	会师镇政府	会宁县南川田园综合体水云小镇民居改造土地平整项目	本项目用地范围内土地平整工程包含两个区域，分别为水云小镇南街区域和水云小镇规划北街西侧区域。其中水云小镇南街区域占地面积为 38046.70 平方米（约合 57.07 亩）。平场设计高程平面挖土方量为 165026.50 立方米，填土方量为 1243.60 立方米。水云小镇规划北街西侧区域占地面积为 35392.60 平方米（约合 53.09 亩）。平场设计高程平面挖土方量为 171531.90 立方米，填土方量为 28142.80 立方米。本次土地平整工程弃土均运至水云小镇中轴线以西河滩地区，运距 0.65	本项目用地范围内土地平整工程包含两个区域，分别为水云小镇南街区域和水云小镇规划北街西侧区域。其中水云小镇南街区域占地面积为 38046.70 平方米（约合 57.07 亩）。平场设计高程平面挖土方量为 165026.50 立方米，填土方量为 1243.60 立方米。水云小镇规划北街西侧区域占地面积为 35392.60 平方米（约合 53.09 亩）。平场设计高程平面挖土方量为 171531.90 立方米，填土方量为 28142.80 立方米。本次土地平整工程分土均运至水云小镇中轴线以西河滩地区，运距 0.65 公里。在本项目实施结束后，对所涉及平整区域地表均做夯实处	2021.1	2021.8	399.02	353.74	353.74	已完工	合格

			公里。在本项目实施结束后，对所涉及平整区或地表均做夯实处理，压实系数 ≥ 0.95 。	理，压实系数 ≥ 0.90 。							
		会宁县南川田园综合体水云小镇民居绿化项目	本项目总占地面积 38013.4 m²；约合 57.02 亩。 1、铺装工程：花岗岩铺装 30 m²；透水砖铺装 450 m²；混凝土平缘石 1455m。 2、绿化工程：总绿化面积 10909 m²，苗木栽植（乔木：樟子松 21 株；油松 10 株；榆树 39 株；大叶黄杨球 101 株；金叶复叶槭 181 株；国槐 28 株；香花槐 50 株；西府海棠 63 株；红叶李 96 株；碧桃 110 株；樱花 48 株；榆叶梅 154 株；丁香 102 株；珍珠梅 58 株；木槿 95 株；水蜡球 54 株，灌木：水蜡 1172 m²；金叶榆 980 m²；紫叶矮樱 528 m²；鸢尾 42 m²；马蔺 166 m²；萱草 150 m²；石竹 156 m²；四季玫瑰 521 m²；草坪 7194 m²） 3、给水工程：给水管（DN80）80m；给水管（DN63）240m；给水管（DN50）180m；给水管（DN32）960m；给水管（DN25）420m；给水管（DN20）100m，可控摇臂式喷头（DN20）97 个；倒流防止器（DN80）1 个；倒流防止器（DN50）1 个；水表	铺装工程已完成，绿化工程总工程进度量约 70%	2021.10	-	398.21	349.41	-	在建	合格

			(DN80) 1 个; 水表 (DN50) 1 个; 快速取水阀 (DN25) 10 个; DN80 截止阀 (PPR) 2 个; DN63 截止阀 (PPR) 9 个; DN50 截止阀 (PPR) 6 个; DN32 截止阀 (PPR) 8 个; DN25 截止阀/泄水球阀 20 个; DN20 截止阀 97 个; 异径三通 (DN80-63) 3 个; 异径三通 (DN63-50) 4 个; 异径三通 (DN63-32) 6 个; 等径三通 (DN63) 3 个; 等径三通 (DN50) 3 个; 等径三通 (DN32) 6 个; 给水检查井 (Φ700) 8 座; 水表井 (1400*700) 2 座 4、配套附属设施工程: 木质座椅 10 组; 廊架 14m; 景观石 1 组; 景亭 1 座; 垃圾桶 10 组。									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

			会宁县会师镇南什村七里铺陡崖土地整理项目	本项目土地整理用地总面积 104617.00 平方米（约合 156.92 亩）；整治区域东西长约 392.70 米，南北长约 313.30 米，包括陡崖及河滩两大部分。场地东侧为水云小镇环形道路，南侧为南什村蔬菜产业园高架大棚种植区，西侧为厉河治理施工界限，北侧为南什范新昌养殖公司。 陡崖区域：建设场地内东侧、南侧为陡崖区域，东侧陡崖长约 390.32 米、南侧长约 367.29 米。陡崖高度约 19.50 米。 河滩区域：河滩区域面积为 80632.15 平方米，主要为河滩及河道淤积区域。河道清淤面积 23636.03 平方米，清淤泥 35454.05 立方米；淤泥运至整理区域北侧约 500 米的河滩地。河滩区域清表、夯压面积 56996.11 平方米。 整治区域设计面为东高西低呈斜面设计。该项目共计夯填土方 736451.70 立方米，挖运土方 58995.30 立方米，土方压实系数为 0.95。所有外借土方均从南什小学东侧山体削山取土。运距为 1.50 公里。	项目竣工用地面积 112701.00 平方米(约合 168.97 亩)：整治区域东西长约 369.37 米，南北长约 351.73 米，包括陡崖及河滩两大部分。场地东侧为水云小镇环形道路，南侧为南什村蔬菜产业园高架大棚种植区，西侧为厉河治理施工界限，北侧为南什范新昌养殖公司。 (1) 陡崖区域：建设场地内东侧、南侧为陡崖区域，东侧陡崖长约 390.32 米、南侧长约 367.29 米。陡崖高度约 19.50 米。 (2) 河滩区域：河滩区域面积为 80632.15 平方米，主要为河滩及河道淤泥区域。河道清淤面积 23636.03 平方米，清淤泥 60271.88 立方米，平均清淤深度约 2.55 米；淤泥运至整理区域北侧约 500 米的河滩地。河滩区域清表、夯压面积 56996.11 平方米；河滩区域清运有机质等杂土 71245.14 立方米，平均清运深度约 1.25 米。 整治区域设计面为东高西低呈斜面设计。 该项目竣工共计夯填土方 607547.62 立方米，挖运土方 59065.80 立方米，土方压实系数为 0.95。所有缺土均从南什小学东侧山体削山取土。运距为 1.50 公里。	2021. 12	-	1022. 78	875. 03	-	在建	合格
乡镇生活污水	住建局	土门岷镇	工程设计污水处理站一座，污水处理站设计规模 50m3/d，本工程设计 DN300 HDPE 双壁波纹管（环刚度为 SN8）污	中川镇、丁沟镇、翟家所镇、新添堡乡等乡镇生活 污水处理站建设项目士建已完成、设备已安装，	2022. 8	-	511. 79	373. 20	-	在建	合格	

	处理 站建 设项 目（丁 沟、中 川、新 添、翟 所、柴 门、土 门）			水主管共计 1926m，下沟钢管 47 米。 污水管道设计终点接至镇区北侧拟建 污水处理站，配套建设 1100×1100 钢 筋混凝土污水检查井及 2200×1400 钢 筋混凝土跌水井、八字形排出口等，破 除恢复水泥混凝土道路 1000 平方米。	正在进行收 尾工作；土门镇生活污水处理站建设项 目土建基础框架已完成，设备未采购； 柴家门镇何门村小型污水处理实验设 备安装工程建设项目土建工程及设备 已安装，正在进行收尾工作。							
			丁家 沟镇	本工程设计 DN300 HDPE 双壁波纹管 （环刚度为 SN8）污水主管共计 845m， 预留管 50m，污水管道设计终点接至 镇区东北侧拟建污水处理站，下沟钢 管 85m。配套建设 1100x1100 钢筋混 凝土污水检查井及 2200x1400 钢筋混 凝土跌水井，八字形排出口 1 座等，破 除恢复水泥混凝土路面 1280 平方米， 破除恢复沥青混凝土路面 360 平方 米。		2022.8	-	451.95	263.30	-	在建	合格
			新添 堡	工程设计污水处理站一座，污水处理 站设计规模 30m ³ /d，主要构（建） 筑物包括预处理池、格栅井、调节池、 巴氏流量槽、设备间等。该工程敷设 DN300 污水管道共计 723m，其中 EDPE 双壁波纹管（环刚度为 SN8）污水管 道 662m，焊接钢管 61m。工程拟建污 水管道设计起点接街区西侧现状污水 排出口，设计终点接至街区西北侧拟 建污水处理站，经处理达标后排至河 道，下沟管道采用 DN300 焊接钢管。 配套建设钢筋混凝土		2022.8	-	388.22	303.84	-	在建	合格

			士污水检查井等。新建进场道路 56m，为防止现状排污口的污水冲刷厂区，建议修建水渠排放污水至现状沟渠。								
		柴家门镇	安装日处理规模为 50 立方米的生活污水处理设备，构筑物主要有格栅渠、阀门井、MBR 一体化污水处理设备（地埋式）综合水池、设备间，总占地面积约 201.14 平方米。		2023.2	-	118.88	-	-	在建	合格
		翟家所镇	建设规模：本工程设计污水处理站一座，设计规模 30m³/d。 建设内容：主要构（建）筑物包括：进水井、沉淀池、调节池、储泥池等。工程设计 DN300 HDPE 双壁波纹管（环刚度为 SN8）污水主管共计 820m，DN200 地埋压力污水管（钢管）共计 355m，DN300 下沟钢管 110m。污水管道设计终点接至镇区西北侧拟建污水处理站，配套建设 1100x1100 钢筋混凝土污水检查井 42 座，1800x1000 钢筋混凝土跌水井 7 座，2000x1000 钢筋混凝土消能井 1 座，1200x1200 钢筋混凝土排气井 2 座，1200x1200 钢筋混凝土泄水井 1 座，一体化污水提升泵站 1 座，八字形排出口 1 座等，道路恢复 1600 平方米。		2022.8	-	633.94	375.44	-	在建	合格
		中川	工程设计污水处理站一座，近期设计规		2022.8	-	611.17	391.61	-	在建	合格

		镇	模 50m³/d, 远期设计规模为 100m³/d。 主要构（建）筑物包括：沉淀池及调节池、一体化设备保温房、管理用房等。 该工程设计 DN300 II 级钢筋混凝土污水主管共计 1900m,污水管道设计终点接至镇区北侧拟建污水处理站，配套建设 1100×1100 钢筋混凝土污水检查井及八字形排出口等。沙化道路 1.8km，路宽 5m。								
会宁县城镇老旧小区改造项目	住建局	-	本项目改造主体工程内容主要包括水利局家属楼，农机局家属楼，水利汽修厂住宅楼，公路段住宅楼（文星街）等 20 个老旧小区。屋面防水层改造，外墙面粉刷及外墙保温改造等。室外工程及配套基础设施内容主要包括老旧小区道路改造、供水管网改造、排水管网改造、供热管网改造、锅炉房改造、电网改造、公共照明绿地提升、安防系统改造、消防设施改造等。	水利局家属楼，农机局家属楼，水利汽修厂住宅楼，公路段住宅楼《文星街》等 20 个老旧小区已基本完工。	2022. 4	-	4826. 42	3375. 98	-	在建	合格
			拆除破损水泥混凝土路面 11021. 38 平方米；垃圾清运 5508. 15 立方米；铺装渗水砖人行道 2967 平方米；硬化水泥混凝土路面 10190 平方米；安装甲型路缘石 1975 米；河道出水口平整土方 5840. 5 立方米；新修排洪渠 50 米；新修 60#钢带波纹管道 38 米；新修钢筋混凝土	拆除破损水泥混凝土路面 11021. 38 平方米；垃圾清运 5508. 15 立方米；铺装渗水砖人行道 2967 平方米；硬化水泥混凝土路面 10190 平方米；安装甲型路缘石 1975 米；河道出水口平整土方 5840. 5 立方米；新修排洪渠 50 米；新修 60#钢带波纹管道 38 米；新修钢筋混凝土消力池 1 座；新修观察井 1 座；新修混凝土塌步	2020. 9	2021. 3	322	283. 60	283. 50	已完工	合格

				士 7.2 立方米消力池 1 座；新修观察井 1 座；新修混凝土塌步 380 米；安装太阳能道路灯：45.00 盏，栽植紫花槐：280.00 株；道路标线面积：193.80 平方米。									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

附件二：《会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金绩效评价指标体系评分表》

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	评分标准	分值	得分
决策 (12分)	项目立项	立项依据充分性	—	债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	评价要点： ①债券项目是否属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目； ②项目是否符合专项债券支持领域和方向情况； ③项目立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县区城市发展规划； ④项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划； ⑤是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库。	此项评价分值 2 分，各评价要点每项分值 0.4 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。	2.00	2.00
		立项程序规范性	—	项目立项前期准备程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项依据和规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	此项评价分值 2 分，各评价要点每项分值 0.67 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。	2.00	2.00
	绩效目标	绩效目标合理性	—	所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	此项评价分值 2 分，各评价要点每项分值 0.5 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。	2.00	2.00
		绩效指标明确性	—	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核绩效目标的细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	此项评价分值 2 分，各评价要点每项分值 0.67 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。	2.00	2.00

过程 (18分)	资金投入	预算编制科学性	—	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	此项评价分值 2 分，各评价要点每项分值 0.5 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。	2.00	2.00
		资金分配合理性	—	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目年度工作是否相适应。	此项评价分值 2 分，各评价要点每项分值 1 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。	2.00	2.00
	资金管理	预算执行规范	资金到位率	实际到位资金与申报审批资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	新增债券项目资金到位率=（实际到位资金/申报审批资金）×100%。 实际到位资金：本年度落实到具体项目的资金。 申报审批资金：本年度新增债券项目申报审批资金。	得分=本指标分值×资金到位率	3.00	3.00
			预算执行率	新增债券项目资金是否按照计划执行，用以反映或考核债券项目资金执行情况。	新增债券项目资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：2022 年 9 月 10 日前新增债券项目实际拨付的资金。	得分=本指标分值×预算执行率	3.00	2.86
		资金使用合规性	资金使用合规率	新增债券资金使用是否符合相关的财务管理制度和专项债券使用规定，用以反映和考核专项债券资金的规范使用情况。	评价要点： 资金使用合规率=（合规使用资金/实际使用资金）×100%。 合规使用资金： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理使用规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ⑤项目实施单位财务和业务管理部门是否制定债券项目资金使用计	得分=本指标分值×资金使用合规率	3.00	2.97

					划。			
	组织 实施	管理制度 规范性	管理制度 健全性	项目实施单位的管理制度是否健全，用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的管理制度； ②管理制度是否合法、合规、完整。	此项评价分值 3 分，各评价要点每项分值 1.5 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。	3.00	3.00
			制度执行 有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	此项评价分值 3 分，各评价要点每项分值 0.75 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。	3.00	3.00
		项目信息 披露合规 性	项目各阶 段信息披 露合规性	新增债券项目信息是否依据相关规定进行公开披露，用以反映和考核项目公开信息管理情况。	评价要点： ①新增债券发行期间信息披露； ②是否按期向县委、县人大、县政府、县政协通报政府债务情况； ③是否定期向社会公开政府债务及项目建设情况。	此项评价分值 3 分，各评价要点每项分值 1 分，未按评价要点要求提供完整资料的按每项分值扣分。	3.00	2.00
产出 (32)	产出 数量	实际完成 率	新增专项 债券项目 实际完成 率	资金使用的实际项目数量与计划项目数量的比率，用以反映和考核产出数量目标的实现程度。	评价要点： 新增专项债券项目实际完成率=（实际产出个数/计划产出个数）×100%。	得分=本指标分值×新增专项债券项目实际完成率。	4.00	2.67
			新增一般 债券项目 实际完成 率	资金使用的实际项目数与计划项目数的比率，用以反映和考核产出数量目标的实现程度。	评价要点： 新增一般债券项目实际完成率=（实际产出个数/计划产出个数）×100%。	得分=本指标分值×新增一般债券项目实际完成率。	4.00	1.50
	产出 质量	质量达标 率	新增专项 债券项目 质量达标	项目检验达标项目数量与实际项目数的比率，用以反映和考核工程验收合格率。	评价要点： 新增专项债券质量达标率=（检验合格项目个数/实际项目个数）×100%	得分=本指标分值×新增专项债券质量达标率。	4.00	4.00

会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目绩效评价报告

			率					
			新增一般债券项目质量达标率	项目检验达标数量与实际项目数的比率，用以反映和考核工程验收合格率。	评价要点： 新增一般债券质量达标率=（检验合格项目个数/实际项目个数）×100%	得分=本指标分值×新增一般债券质量达标率。	4.00	4.00
	产出 时效	完成及时性	新增专项债券项目完成及时性	按合同签订时间实际完成的建设内容与应完成的建设内容的比率，用以反映和考核资金产出时效目标的实现程度。	评价要点： 新增专项债券项目完成及时率=（可研批复规定时间完成项目数量/新增专项债券项目数量）×100%	得分=本指标分值×新增专项债券项目完成及时率。	4.00	2.00
			新增一般债券项目完成及时性	按项目实施进度时间安排实际完成的工程量与应完成的工程量的比率，用以反映和考核资金产出时效目标的实现程度。	评价要点： 新增一般债券项目完成及时率=（可研批复规定时间完成项目数量/新增一般债券项目数量）×100%	得分=本指标分值×新增一般债券项目完成及时率。	4.00	0.00
	产出 成本	成本控制率	新增专项债券项目成本控制率	工程项目成本控制合格项目数量与已完工项目总数量的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	本指标评价要点：新增专项债券项目成本控制率=成本控制合格项目数量/项目总数量×100%。成本控制合格项目数量：已建成但未结算项目及在建项目工程款支付金额控制在合同金额内的项目数量。	得分=分值×新增专项债券项目成本控制率	4.00	4.00
			新增一般债券项目成本控制率	完成工程计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核工程成本控制程度。	本指标评价要点：新增一般债券项目成本控制率=成本控制合格项目数量/项目总数量×100%。成本控制合格项目数量：已建成并结算项目成本偏差率±10%的项目数量；已建成但未结算项目及在建项目工程款支付金额控制在合同金额内的项目数量。	得分=分值×新增一般债券项目成本控制率	4.00	4.00
效益 (38分)	项目 效益	经济效益	债券利息偿还覆盖率	用以反映和考核专项债券项目实施后的经济效益。	评价要点： 债券利息偿还覆盖率=(收益覆盖当年债券利息项目数/投入运营项目数)×100%。 收益覆盖当年债券利息项目数：当年项目收益可以覆盖当年债券利息的项目数。	得分=本指标分值×债券利息偿还覆盖率。	2.00	2.00

					投入运营项目数：本年度已投入运营的项目数。			
			实现收入增加	用以反映和考核新增债券项目实施后的经济效益	评价要点： 乡镇生活污水处理站建设项目提供污水处理有偿服务，获得现金收益项目的实施是否能够取得合理的现金收益。	此项评价分值 2 分，该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数=0.33×产出数量得分率+0.33×产出质量得分率+0.34×产出时效得分率），得分=分值×产出系数	2.00	1.17
			有效推动区域农业经济发展	用以反映和考核新增债券项目实施后的经济效益	评价要点： 会宁县乡村振兴李家源供水工程项目的实施是否能够能够为农业发展提供支持服务，有效推动农业经济发展。	此项评价分值 2 分，该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数=0.33×产出数量得分率+0.33×产出质量得分率+0.34×产出时效得分率），得分=分值×产出系数	2.00	2.00
		社会效益	提高居民生活质量	用以反映和考核新增债券项目实施后的社会效益	评价要点： 甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目、南川田园综合体基础设施建设项目、会宁县城镇老旧小区改造项目、土门岷街道排水及道路硬化工程 ①项目实施是否能够有效提升区域基础设施建设，改善居民居住、出行条件，便利居民生活； 会宁县农村厕所革命项目 ②项目的实施是否可以有效改善公共卫生服务条件，减少疫病传染渠道，改善居民生活环境。 会宁县乡村振兴李家源供水工程 ③项目的实施是否可以有效改善居民用水情况。	此项评价分值 2 分，该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数=0.33×产出数量得分率+0.33×产出质量得分率+0.34×产出时效得分率），得分=分值×产出系数	2.00	1.72
			完善区域医疗保障体系	用以反映和考核新增债券项目实施后的社会效益	评价要点： 会宁县第二人民医院感染科楼建设项目实施是否能够有效完善医疗体系建设，为居民健康生活提供保障。	此项评价分值 2 分，该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数=0.33×产出数量得分率+0.33×产出质量得分率+0.34×产出时	2.00	1.17

						效得分率)，得分=分值×产出系数		
			推动区域 教育事业发展	用以反映和考核新增债券项目实施后的社会效益	评价要点： 会宁县第八幼儿园建设项目、会宁县枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程的实施是否能够有效改善教学条件，推动地区教育事业发展。	此项评价分值 2 分，该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数=0.33×产出数量得分率+0.33×产出质量得分率+0.34×产出时效得分率），得分=分值×产出系数	2.00	1.59
		生态效益	提高区域 储水能力	用以反映和考核项目实施后的生态效益	评价要点： 会宁县甘沟驿镇水库工程项目的实施是否能够有效提高区域储水能力，充分利用水资源，改善区域水环境。	此项评价分值 2 分，该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数=0.33×产出数量得分率+0.33×产出质量得分率+0.34×产出时效得分率），得分=分值×产出系数	3.00	3.00
			提高污水 处理能力	用以反映和考核项目实施后的生态效益	评价要点： 乡镇生活污水处理站建设项目实施是否能够有效提高污水处理能力，降低水土污染。	此项评价分值 2 分，该项效益发挥与产出密切挂钩，该项指标考核时根据产出系数确定效益的发挥程度。（产出系数=0.33×产出数量得分率+0.33×产出质量得分率+0.34×产出时效得分率），得分=分值×产出系数	3.00	1.76
		可持续影响	专项债项目收支自平衡	用以反映专项债项目在债券存续期内实现收支自平衡。	评价要点： 债券存续期内项目是否实现收支自平衡。	实现收支自平衡，得满分；无法实现，不得分。	5.00	5.00
			促进社会 稳定发展	用以反映和考核项目实施后的可持续影响。	评价要点： 项目是否可以促进社会的稳定发展	项目的实施能够促进社会稳定发展，的满分，未能促进社会的稳定发展，不得分。	5.00	5.00
		服务对象 满意度	服务对象 满意度	服务对象对项目实施效果的满意程度。	评价要点： 服务对象指项目实施范围内受益对象，此指标以调查问卷的方式打分。	采取发放调查问卷的方式评分，满意度≥90%，得满分；满意度<90%，得分=分值×满意度。	10.00	10.00
		合计						100.00 85.41

附件三：会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金访谈提纲（部分）

1. 会宁县住房和城乡建设局

会宁县 2021 年新增债券项目绩效评价
会宁县住房和城乡建设局（单位名称）访谈提纲

1. 新增债券项目申报债券资金的流程是怎样的？由谁进行批复？

答：由资金使用部门向财政部门申请，聘请第三方做债券申请评价，由财政部门进行批复。

2. 新增债券项目的申报审批流程和使用财政专项资金项目的申报审批流程是否一致？如不一致请说明两者的区别。

答：一致。

3. 新增债券项目的进展及资金使用情况是否定期公开公示？

答：否

4. 新增债券项目使用的债券类型是一般债券还是专项债券？

答：一般债券和专项债券

5. 新增债券项目的项目属性是什么？

答：当年新建

6. 新增债券项目实施后产生的效益及效果如何？是否具有经济效益？具体体现在哪些方面？收益情况如何？

答：2021 年老旧小区改造经济效益主要体现在：1. 与加固前相比房屋寿命价值增长。2. 建筑物面积增加带来的增值。3. 节能改造后带来的差额收益。

7. 新增债券项目实施后是否具有偿还债券资金的能力

力？偿还年限需要多久？

答：有偿还债券的能力，偿还年限需要 10 年。

8. 新增债券项目资金使用的依据是什么？怎样核实申请数据的准确性

答：新增债券项目资金使用的依据是根据工程进度支付，通过项目甲方、监理方及竣工结算审核。

9. 新增债券项目资金投入后有无对项目进度监管？是否有相应的监管制度？

答：资金投入使用后对项目进行监管，没有监管制度。

10. 新增债券项目从什么时候开始，计划什么时候完成？现完成进度怎样？

答：项目从 2021 年 11 月开始，计划 2022 年 11 月底完工，项目已经基本完工。

11. 新增债券项目实施过程中的困难是什么？出现过哪些问题？相关建议是什么？

答：项目实施过程中的困难：资金短缺，建议增大项目债券额度。

12. 新增债券项目实施过程中的主要经验及做法有哪些？

答：1. 提前谋划，择优组织申报。

2. 协调配合，共促项目建设。

3. 督导督办，加快资金支出。

2. 会宁县枝阳初级中学

会宁县 2021 年新增债券项目绩效评价

会宁县枝阳初级中学访谈提纲

1. 新增债券项目申报债券资金的流程是怎样的？由谁进行批复？

枝阳初级中学新增债券项目为一般债券资金，申报债券资金的流程是：单位制定实施方案（包含事前绩效评价）—发改批复—录入地方债务管理系统—单位组织实施—财政下达资金

2. 新增债券项目的申报审批流程和使用财政专项资金项目的申报审批流程是否一致？如不一致请说明两者的区别。

新增债券项目的申报审批流程和使用财政专项资金项目的申报审批流程不一致，新增债券项目要进入地方债务管理系统。

3. 新增债券项目的进展及资金使用情况是否定期公开公示？

定期公开

4. 新增债券项目使用的债券类型是一般债券还是专项债券？

新增债券项目为一般债券

5. 新增债券项目的项目属性是什么？

新增债券项目的项目属性：义务教育

6. 新增债券项目实施后产生的效益及效果如何？是否具有经济效益？具体体现在哪些方面？收益情况如何？

项目实施后产生的效果好，一方面改善了学校办学条件，优化了育人环境，为提高教学质量奠定了坚实基础；另一方面，极大地消除了校园安全隐患，保证了正常教学工作的开展。项目为一般债券项目，没有经济效益，属于无收益的公益性项目。

7. 新增债券项目实施后是否具有偿还债券资金的能力？偿还年限需要多久？

一般债券项目无收益，由财政偿还。

8. 新增债券项目资金使用的依据是什么？怎样核实申请数据的准确性

项目资金按照需求申请，一般债券项目无限额比例要求。

9. 新增债券项目资金投入后有无对项目进度监管？是否有相应的监管制度？

10. 新增债券项目从什么时候开始，计划什么时候完成？现完成进度怎样？

项目计划 2021 年 7 月实施，同年 12 月底完工，截止 2022 年 6 月底项目全部完工。

11. 新增债券项目实施过程中的困难是什么？出现过哪些问题？相关建议是什么？

项目的实施过程中，学校项目管理人员缺少管理经验，

管理水平有待提高，建议上级主管部门以后能安排这方面的培训工作。

12. 新增债券项目实施过程中的主要经验及做法有哪些？

学校在项目实施工程中及时请示主管部门、财政部门，认真细致开展前期工作，争取项目按时开工，项目实施工程中严格按照要求，配合施工单位，使得项目开展比较顺利，主要做法是：

（1）高度重视债券资金的管理使用，制定完善相关制度，加强资金管理。

（2）严格按照要求，规范使用债券资金。

（3）定期开展绩效评价，提升资金使用率，及时总结完善。

3. 会宁县农业农村局

会宁县 2021 年新增债券项目绩效评价

会宁县农业农村局（单位名称）访谈提纲

1. 新增债券项目申报债券资金的流程是怎样的？由谁进行批复？

答：由项目实施单位向县财政局进行项目申报，做项目绩效申请表，并提供项目实施方案等资料备案。会宁县农村“厕所革命”项目经县政府常务会议研究通过并组织实施，由县财政局进行审核批复，安排下达资金。

2. 新增债券项目的申报审批流程和使用财政专项资金项目的申报审批流程是否一致？如不一致请说明两者的区别。

答：不一致，因为新增债券项目须入地方政府债务管理系统，财政专项资金项目则不需要。

3. 新增债券项目的进展及资金使用情况是否定期公开公示？

答：是。

4. 新增债券项目使用的债券类型是一般债券还是专项债券？

答：一般债券。

5. 新增债券项目的项目属性是什么？

答：公益项目。

6. 新增债券项目实施后产生的效益及效果如何？是否

- 1 -

具有经济效益？具体体现在哪些方面？收益情况如何？

答：一是产生积极社会效益。通过农村卫生厕所的改造，可以有效预防一些疾病，增强群众的卫生意识，提高家庭的生活质量，切实提高健康水平，为我县美丽农村建设奠定良好基础。二是生态效益显著。通过农村卫生厕所的改造，有效改善了农村人居环境，一定程度提高土壤肥力，有效改善空气质量，减少苍蝇等蚊虫的具体和传染疾病，有效遏制环境污染，一定程度上生态恶化不断得到修复。三是具有一定可持续影响。通过农村卫生厕所的改造，可有效改善我县的投资环境，为我县发展旅游业、商业经济奠定良好环境基础；有效预防疾病，为提高下一代人口的质量创造了良好的外部条件。另外，通过农村卫生厕所的改造，切实提高广大群众对农村人居环境变化的满意度和幸福度，是建设美丽乡村、健康家庭的不二选择。

基本不产生直接经济效益，主要通过农村卫生厕所的改造，为农业生产提供高效的有机肥，提高农作物收益。

7. 新增债券项目实施后是否具有偿还债券资金的能力？偿还年限需要多久？

答：因为该项目是一般债券项目，属公益项目，不产生经济效益，因此不具有偿还能力。

8. 新增债券项目资金使用的依据是什么？怎样核实申请数据的准确性？

- 2 -

答：根据会宁县农村“厕所革命”实施方案及资金下达文件要求。该项目通过先建后补，以奖代补的方式进行奖补，项目完成后，先经过乡镇和村级进行自验，然后申请县级验收，县上验收合格后，由乡镇采取报账的方式，提供项目实施的报账资料，提供奖补花名册、合同、协议、验收单等资料。

9. 新增债券项目资金投入后有无对项目进度监管？是否有相应的监管制度？

答：适时对项目进行跟踪管理，建立健全项目长效管护机制。

10. 新增债券项目从什么时候开始，计划什么时候完成？现完成进度怎样？

答：从 2021 年 3 月开始，已于 2022 年 6 月底前全面完成建设任务。

11. 新增债券项目实施过程中的困难是什么？出现过哪些问题？相关建议是什么？

答：2021 年农村“厕所革命”改厕工作实施以来，我县较好地完成了各项建设任务，但还存在着一些问题。一是建设标准有待提升。个别乡镇没有严格按照改厕技术标准施工，造成排气管、防渗设备、厕屋、门窗等不符合建设标准。二是台账资料有待完善。通过督查发现，部分乡镇缺乏改厕台账资料，部分乡镇改厕台账资料不规范。三是后续管护有

- 3 -

待加强。部分乡镇存在重建设、轻管护现象，没有及时督促和指导农户管护好厕所，将会影响农村户厕的正常使用。下一阶段，我们将对项目建设情况进行一次“回头看”，进一步强化工作措施，靠实工作责任，查缺补漏。为我县加快农村“厕所革命”的后续实施而起到示范引领，全面改善我县农村人居环境，迎接党的二十大胜利召开。

相关建议：一是加大农村“厕所革命”奖补力度，缓解县级配套奖补资金筹措压力。二是建议加大业务培训力度，提升基层业务素养。

12. 新增债券项目实施过程中的主要经验及做法有哪些？

答：一是加强组织保障。成立了农村“厕所革命”专项工作组，县委、县政府分管领导任组长，县农业农村局、县卫健局、县住建局主要负责人任副组长，县直相关部门负责同志为成员，负责全县农村改厕工作的总体谋划、统筹协调、整体推进、督促落实、考核评估，研究解决推进中的重大问题。各乡镇设立相应工作机构，负责本辖区农村改厕工作。二是加大资金保障。采取以奖代补、先建后补等方式，引导农户自愿改厕，坚持整村推进原则，构建省市县三级奖补、农户自筹的投入保障体系。县直有关部门能够积极向省市对口部门衔接汇报，争取项目资金支持。相关部门能够按规定统筹整合相关渠道项目资金，支持改厕和运行管护。部门争取项目资金、县统筹资金投入要纳入考核。审计部门加强资

- 4 -

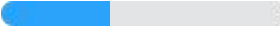
金审计监督，规范使用管理，提高使用效益。发挥财政资金撬动作用，引导社会资本、金融资本参与农村改厕。三是合理选择模式。按照《会宁县农村“厕所革命”行动方案》要求，各改厕乡镇依据全国爱卫办《农村户厕卫生规范》、《甘肃省农村改厕技术指导手册》和《白银市农村改厕技术指导手册》，科学合理选型，宜水则水、宜旱则旱，积极推广简单实用、成本适中、农民群众接受的改厕模式。城镇、城郊污水管网覆盖到的区域，推广使用水冲式等无害化卫生厕所；水川区、群众居住相对集中的村庄，推广使用三格化粪池式、双坑交替式等无害化卫生厕所；旱山区、偏远及居住分散的村庄，推广使用卫生旱厕。农村公厕要与各类生产生活服务设施相配套，便于管理和维护。四是严格技术标准。按照户用厕所规范和《甘肃省农村改厕技术手册》，对各类卫生厕所的基本要求、技术规范、建筑要求、设备安装、卫生管理等提出了可操作的技术标准，为群众提供多种可供选择的改厕模式和技术参数。2021 年，所建厕所厕屋结构完整，有门有窗，旱厕粪坑不渗不漏，密闭有盖；水厕化粪池密闭管控，各种模式厕所便器质量合格，门窗和排臭管等安装符合有关规范和要求，能够正常使用，管护方便，总体上能有效解决防臭、防冻、防渗漏、防塌陷、粪便无害化、节水、清掏和维护等问题，改厕成效显著，基本无蝇无臭味，干净卫生，群众满意度高。五是加大宣传力度。县上重点对乡村两级农村改厕技术人员、施工人员、管理人员及改厕农户进行

培训。充分利用传统媒体、新媒体等多种渠道，采取群众喜闻乐见的形式，大力宣传“厕所革命”的重要意义、政策措施、改厕模式。结合农村人居环境整治村庄清洁行动、卫生乡村创建、爱国卫生月、世界卫生日等活动，发挥共青团、妇联等基层群团组织，加强卫生厕所日常管护、健康卫生防疫知识等宣传教育，调动改厕积极性，引导农户自愿主动改厕。组织开展特色乡村旅游厕所、最美农村公共厕所、文明卫生清洁户等多种形式的推选活动。及时总结、广泛宣传农村“厕所革命”的典型经验做法，营造全社会关心关注、共同参与的良好氛围。六是健全改厕档案。全县农村“厕所革命”户厕档案设置严格按照省上“一户一档、一村一档”的要求建档造册，档案内容包含农户信息、厕具产品信息、施工指导信息、改厕情况信息等内容。七是严格督导考核。县农村“厕所革命”专项工作组办公室制定《会宁县农村“厕所革命”考核办法》，按照“每月一统计、半年一通报、一年一考核”的要求，从领导小组成员单位抽调相关人员，组成督导组，对农村“厕所革命”情况进行督促、指导，并以适当形式向社会公布。对工作进展快、成效显著的乡镇予以表彰奖励，并在分配年度奖补资金时予以适当倾斜。建立农村改厕工作监督机制，通过设立举报电话、举报信箱等方式，接受群众和社会监督。

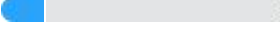
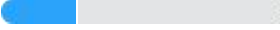
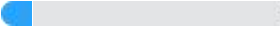
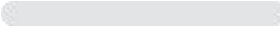
附件四：会宁县 2021 年新增债券（一般、专项）项目资金调查问卷样表及结果分析统计表

2021 年会宁县新增债券项目居民满意度调查问卷

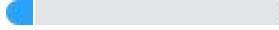
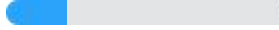
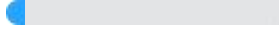
1. 性别[单选题]

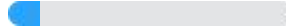
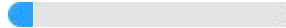
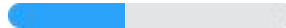
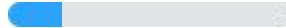
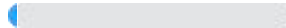
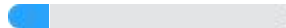
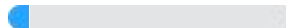
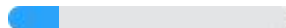
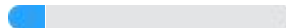
选项	小计	比例
男	85	 38.64%
女	135	 61.36%
本题有效填写人次	220	

2. 年龄[单选题]

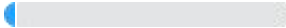
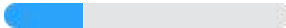
选项	小计	比例
20-30	34	 15.45%
30-40	103	 46.82%
40-50	58	 26.36%
50-60	24	 10.91%
60 以上	1	 0.45%
本题有效填写人次	220	

3. 您家附近实施过以下哪个项目？[多选题]

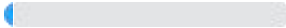
选项	小计	比例
李家塬供水工程	21	 9.55%
第二人民医院感染科楼建设项目	47	 21.36%
甘沟驿镇水库工程	15	 6.82%

第八幼儿园建设项目	25	 11.36%
钟鼓楼广场建设项目	19	 8.64%
枝阳初级中学部分校舍校园及操场维修工程	90	 40.91%
农村厕所革命	43	 19.55%
甘沟驿镇特色小镇基础设施改造项目	7	 3.18%
南川田园综合体基础设施建设项目	32	 14.55%
乡镇生活污水处理站	17	 7.73%
城镇老旧小区改造项目	40	 18.18%
土门岷街道排水及道路硬化工程	28	 12.73%
本题有效填写人次	220	

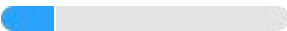
4. 项目的实施后对您的生活有什么影响？[单选题]

选项	小计	比例
缩短出行时间	8	 3.64%
提高生活质量	61	 27.73%
改善生活环境	151	 68.64%
本题有效填写人次	220	

5. 您认为项目的实施是否有意义？[单选题]

选项	小计	比例
是	213	 96.82%
否	7	 3.18%
本题有效填写人次	220	

6. 你认为项目建成后是否存在收益？[单选题]

选项	小计	比例
是	179	 81.36%
否	41	 18.64%
本题有效填写人次	220	

7. 项目建设是否存在不合理现象？[单选题]

选项	小计	比例
是	19	 8.64%
否	201	 91.36%
本题有效填写人次	220	

8. 您对项目(补贴政策)实施的总体评价？[单选题]

选项	小计	比例
满意	217	 98.64%
不满意	3	 1.36%
本题有效填写人次	220	

附件五：绩效评价现场勘察



