



会宁县国土空间总体规划

(2021—2035年)

(征求意见稿)



2023年2月

前言

会宁县级国土空间总体规划是国家“五级三类”国土空间规划体系的重要组成部分，是全县空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对会宁县域国土空间保护、开发、利用、修复的总体安排和综合部署，是编制县级各类专项规划、乡镇级国土空间总体规划、详细规划的基本遵循。根据中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，特组织编制《会宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

会宁，素有“秦陇锁钥”之称，地处西北黄土高原和青藏高原交接地带，国土总面积5657平方公里。“七川、八塬、九道梁”的黄土地貌、祖厉河穿境而过，赋予会宁独特自然地理格局；“历史的沧桑厚重、革命的悲壮神圣、教育的欣慰自信”形成会宁的特色与优势。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和省委省政府、市委市政府重大战略部署，以“一带五色·多彩会宁”建设为总遵循，以总体城市设计贯穿规划全过程，对会宁全域国土空间开发保护进行统筹安排和总体部署，对于全县建设黄河上游红色旅游文化之城、开启全面建设社会主义现代化新会宁具有重大意义。



目 录

- 1 规划总则
- 2 建设黄河上游红色旅游文化之城
- 3 优化国土空间开发保护总体格局
- 4 强化“生态+耕地+文化”保护格局
- 5 构建“集聚+融合”的开发格局
- 6 构筑国土空间基础支撑体系
- 7 建设规模适度、秀美平安的中心城区
- 8 健全完善国土空间系统治理机制

01

规划总则

- 会宁概况
- 规划范围
- 规划期限
- 指导思想



2020年

地区生产总值 72.47亿元
城乡居民人均 20818.91元（城）
可支配收入 8858.43元（乡）
三产比重 42.2:9.5:48.3

常住人口 40.16万人
城镇人口 14.19万人
城镇化水平 35.34%

一带五色，多彩会宁



1.2

规划范围

- 县域范围：会宁县行政辖区内陆域国土空间，辖28个乡镇。总面积为**5657.03平方公里**。
- 中心城区范围：规划确定中心城区面积**14.08平方公里**。

1.3

规划期限

- 规划基年为：**2020年**；
- 近时至**2025年**、远时至**2035年**；
- 远景展望至**2050年**。

1.4

指导思想

坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥会宁红色旅游、金色教育、绿色产业“三大优势”，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，立足“农业优先、文旅赋能、生态立县”定位，绘制未来会宁面向“两个一百年”奋斗目标的“一张蓝图”，为**会宁建设黄河上游旅游文化生态城市提供空间引领、支撑和保障**。



02

建设黄河上游 红色旅游文化之城

- 发展目标
- 发展定位
- 发展规模
- 发展战略



2025年

初步实现人与自然和谐共生的现代化

经济发展实现质量效益型集约增长,综合竞争力实现晋级升位;文化优势充分凸显,生态环境持续改善;城乡空间格局更加优化,县城市政设施水平和城市宜居水平显著提高,重点镇产业集聚能力进一步强化,产业园区配套综合支撑有效加强;覆盖城乡的社会公共服务体系基本健全,初步实现人与自然和谐共生的现代化。

2035年

基本建成黄河上游旅游文化生态城市

我县将与全国全省同步基本实现社会主义现代化,城乡居民人均收入达到全省平均水平;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化生态经济体系;红色元素和文化元素更加彰显,实现教育现代化;实现基本公共服务均等化;全面建设黄河上游生态秀美、经济繁荣、特色彰显、人民幸福的红色旅游文化之城。

2050年

全面建成社会主义现代化新会宁

黄河上游旅游文化生态城市作用和地位更加突出,绿色发展典范作用全面彰显,城乡居民享受更加幸福安康的生活,绿色智能创新要素加快聚集,交通通达能力持续提升。全面建成社会主义现代化新会宁。



2.2

发展定位

目标愿景

打造令人向往的**红色文化圣地**、**优质教育名县**、**农产品草畜大县**，将会宁建设成为黄河上游旅游文化生态城市。

发展定位

- **全国红色旅游名城**
- **西北教育发展名县**
- **长征国家文化公园建设示范区**
- **全省现代丝路寒旱农业示范区**
- **国家历史文化名城**



人口规模

合理提升人口承载能力，优化人口结构，促进人与自然和谐共生。**到2035年规划全县常住人口39.5万人，城镇化率72.2%。**

经济规模

到2035年生产总值180亿元，人均GDP4.56万元。

用地规模

落实国家、省下达各项控制指标，严格保护耕地，转变发展方式，提高土地产出效益，实现城镇开发从外延扩张向内涵提升的转型发展。



2.4

发展战略



生态固本，共保生态建设

构建以保护祖厉河流域生态环境为核心的生态空间系统



农业强基，保量提质建灌区

在严格保护耕地与基本农田的前提下，推动乡村振兴



城乡共荣，促建设强服务

优化城乡建设开发时序与规模，促进内涵发展



文化引领，讲好会宁故事

整合会宁文化底蕴，推动精致会宁建设



甘肃 · 会宁



03

优化国土空间 开发保护总体格局

- 主体功能综合研判及分区
- 总体城市设计下的国土空间格局优化
- 强化底线约束，统筹三线划定
- 制定符合会宁县情的规划分区

3.1

主体功能综合研判及分区

农产品主产区

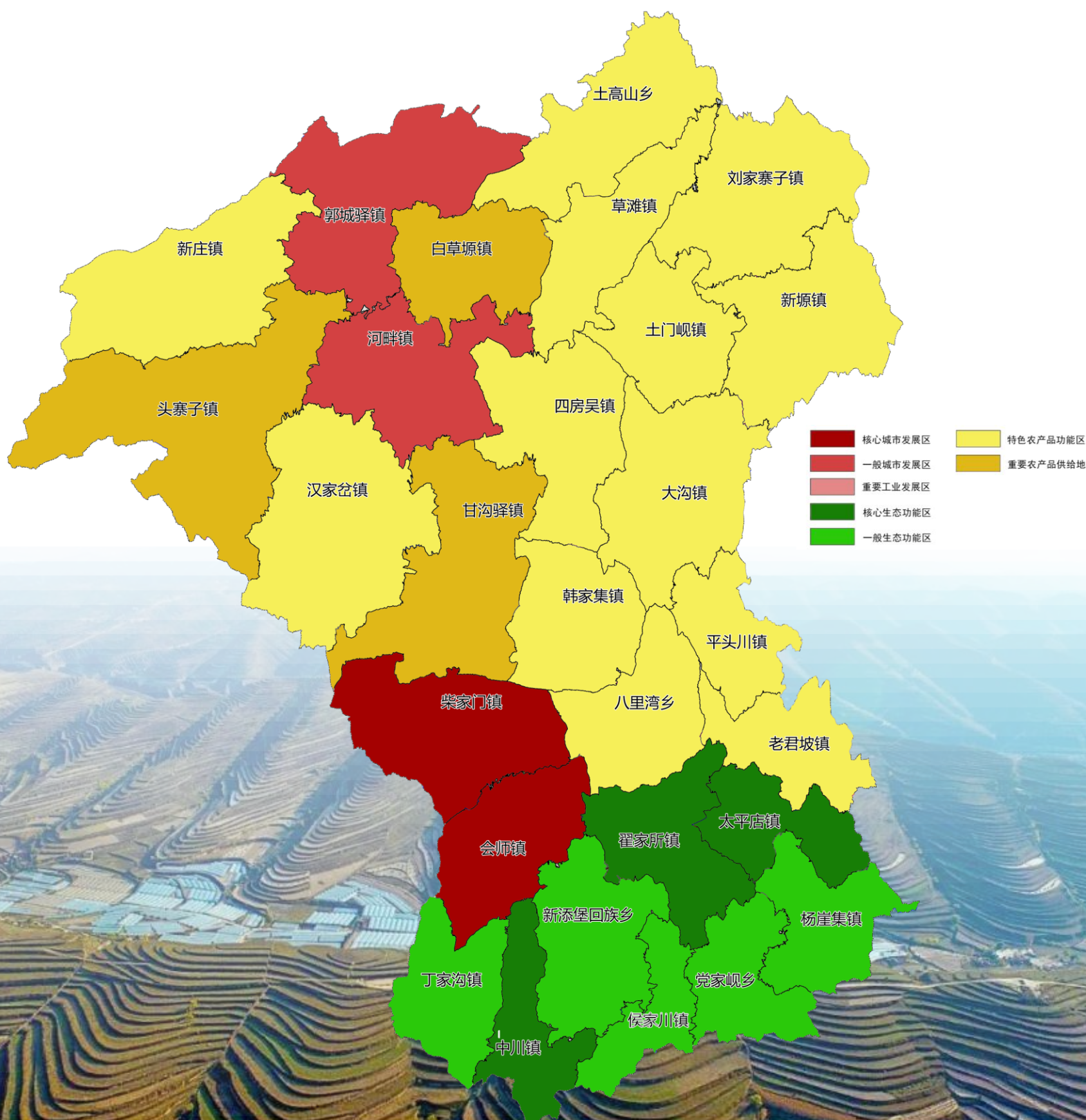
重点保障粮食生产安全和相关产业集聚的重点区域。

生态功能区

保护生态环境，推进生态修复治理、保持并提高生态产品供给能力的重要区域。

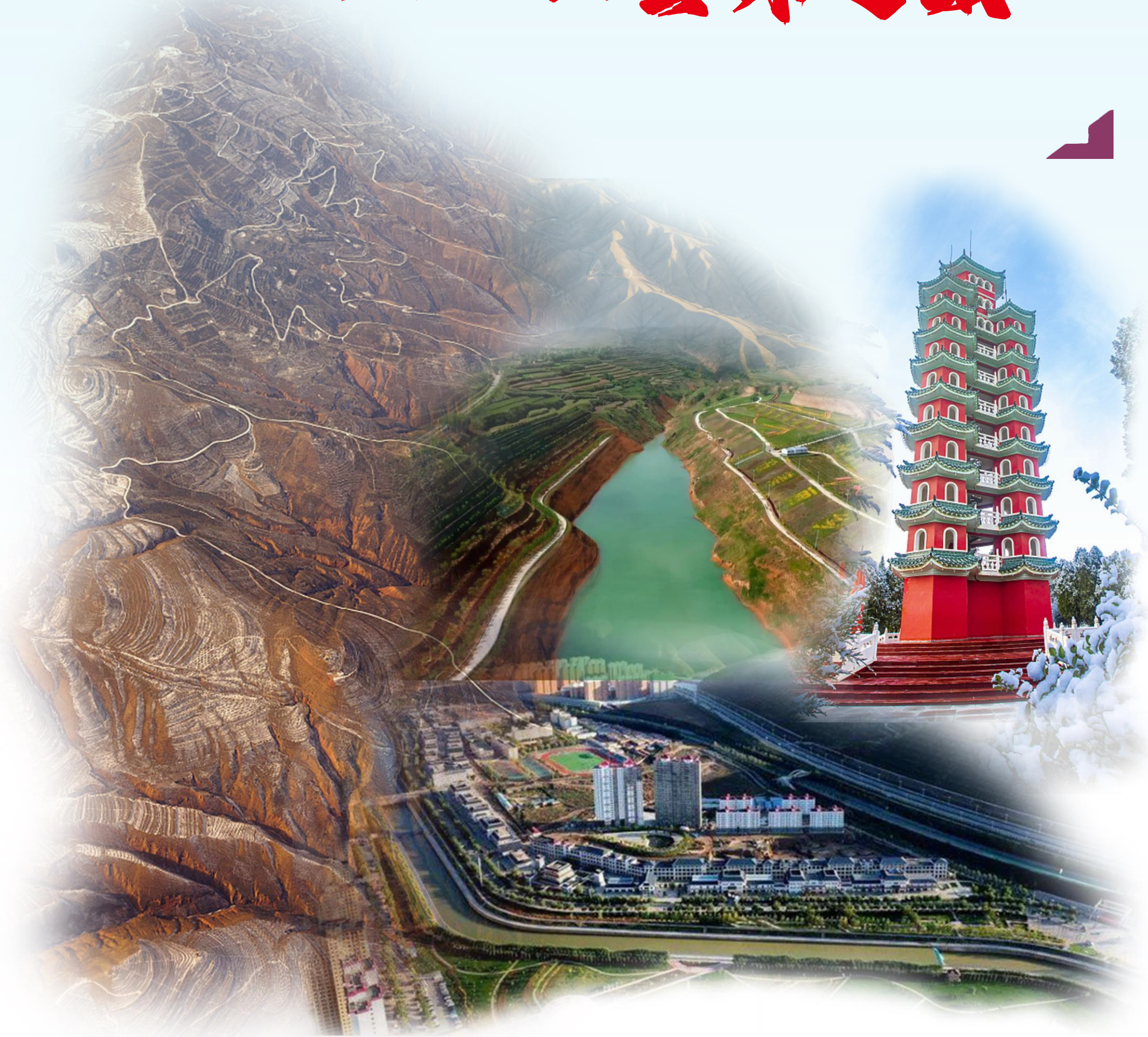
城市化地区

支撑区域经济发展和集聚社会发展要素，重点增强保障经济和人口承载能力。



会宁县域整体特色定位为：

**“山川交融、大河中流、
丝路古渡、会师之城”**



3.3

强化底线约束，统筹三线划定

优先划定

耕地和永久基本农田

确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。
规划划定永久基本农田面积327.78万亩。



科学划定

生态保护红线

严格保护自然保护区等生态功能重要区域和生态敏感区域。
规划划定生态保护红线面积37.33平方公里。



合理划定

城镇开发边界

以资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价为基础。
规划划定全城镇开发边界面积29.60平方公里。



三大空间细分“二级五类”

01 生态保护区

保护具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱的自然区域。

02 生态控制区

生态保护红线外，需要限制开发建设的自然区域。

03 农田保护区

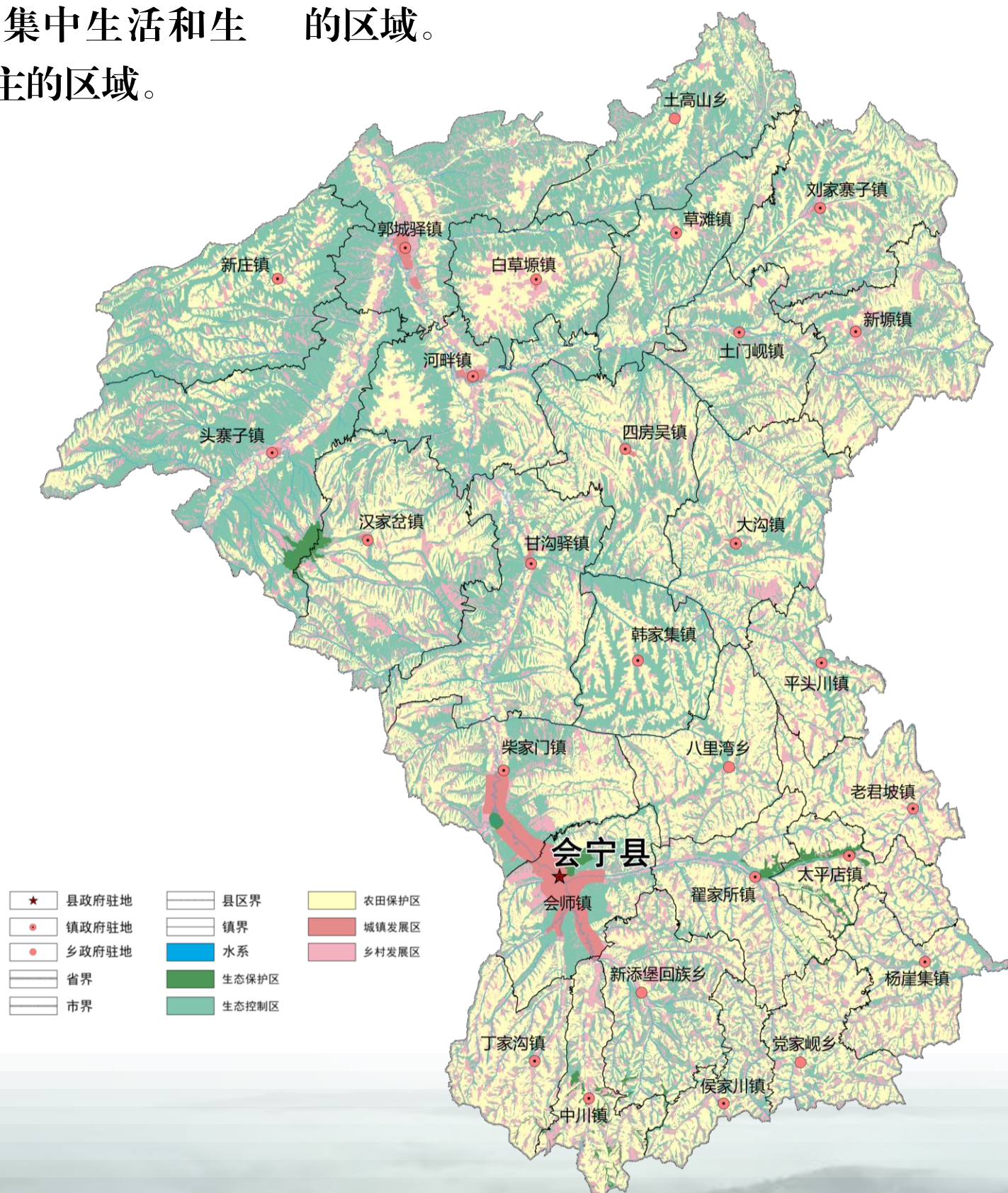
永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

04 乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

05 城镇发展区

城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



04

强化“生态+耕地+文化” 保护格局

- 维育绿色秀美的生态空间
- 营造特色老区的农业空间
- 优化文脉传承的文旅空间

4.1 维育绿色秀美的生态空间

塑造生态空间格局

一带

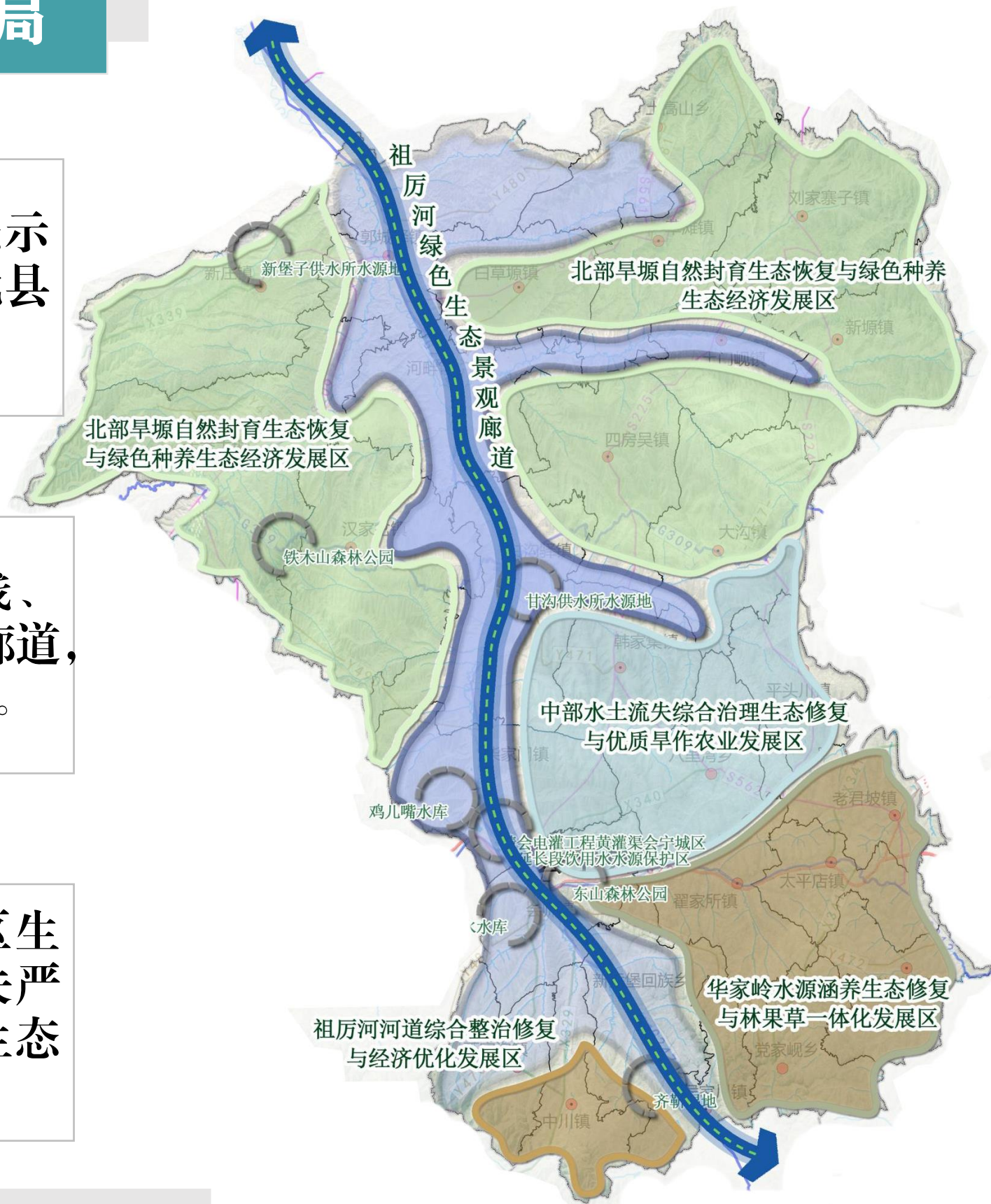
以祖厉河绿色生态示范带为轴线，持续优化县域水生态环境质量。

两廊

着力打造G247 线、G312 线两条绿色生态廊道，形成县域通道绿化网络。

三区

指南部水源涵养区生态保护、中部水土流失严重区及北部高海拔区生态修复。



构建自然保护地体系

自然生
态系统



自然
景观



自然
遗迹

4.2

营造特色老区的农业空间

构建农业空间格局

一带

祖厉河县域产业发展带。

两轴

兰州—会宁—固原乡村振兴联动发展轴、定西—会宁—静宁乡村振兴联动发展轴。

三心

县域产业发展中心、县域产业发展副中心、循环经济产业发展中心。

四区

县域产业核心发展区、西部生态文旅发展区、东部旱作农业发展区、南部复合产业发展区。



推动特色老区农业发展



保障耕地规模，提升耕地质量

会宁县耕地保护目标387.77万亩。严格耕地和永久基本农田保护，构建“三位一体”保护格局。划定永久基本农田，强化优质耕地特殊保护。



建设现代灌区，优化旱作农业

以建设“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的高标准农田为目标，优化灌区农田结构布局，平整土地、适度归并田块，修建高标准梯田。建立旱作小杂粮制种基地，合理配置小杂粮种植规模。



加强高标准农田建设，管控永久基本农田量

在基于粮食安全的耕地保有量预测情况下，制定和落实最严格的耕地保护制度，严格土地用途管制，进一步完善基本农田保护制度，推进土地整治，严格执行建设占用耕地补偿制度，推动现代农业健康发展，不断夯实粮食生产保障能力。



加大农业产业园投入，巩固陇中产粮基地建设

重点培育县域百万亩全膜玉米种植基地和百万亩黑膜马铃薯种植基地。优先发展会师镇、郭城驿镇、河畔镇、甘沟驿镇农业产业区建设。

优化文脉传承的文旅空间

构建全域魅力国土空间体系

两核

会师之城魅力核 郭城驿—河畔组团魅力核

北部古色文化魅力区
中部绿色生态魅力区
南部综合旅游魅力区

多点

甘富果业产业园、旱塬秀峰
铁木山、杏花村·库奔、谷
仓田家坪、会宁牡丹园、紫
香童家湾、线川田园综合体、
战地黄花·大墩梁、进士故
里·苏家堡、长征农场等。

三廊

祖厉生态文化魅力廊道
国道312风情魅力廊道
国道309风情魅力廊道



红色文化

黄河
文化

丝路
文化

古城文化

民俗文化

05

构建“集聚+融合” 的开发格局

- 以“两心”为统领，完善城镇体系
- 巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴
- 重点培育，强化产业高质量发展



形成多层次城镇等级结构

细分城镇等级结构，强化重点城镇引领规划形成“**中心城区**、**县域副中心**——**重点镇**——**一般镇**”的多层次城镇体系等级结构。

“郭河”建设县域副中心，同时确定会宁县重点镇为郭城驿镇、甘沟驿镇、太平店镇、新添堡乡。

“郭河”组团：

按照**县域副中心**建设目标，把“郭（城驿）河（畔）”建设成为：黄河流域祖厉河段生态保护与高质量发展示范区、甘肃省城乡融合和乡村振兴发展的示范乡镇、引领会宁县北部区域高质量发展的增长极。

分类促进城镇发展

明确城镇发展方向，职能分类促进发。以中心城区为核心，重点镇为节点，一般镇为基点，形成比较优势突出、功能互补、特色鲜明的城镇职能结构。



中心城区



重点镇（郭城驿镇、甘沟驿镇、太平店镇、新添堡乡）



一般镇

5.2

巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴

巩固拓展脱贫攻坚成果

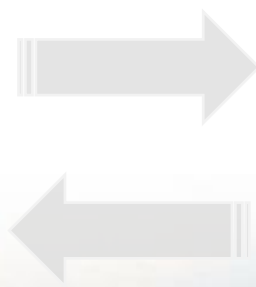
巩固提升**八大特色产业**和**“五小”产业**，拓展电商和旅游新业态。

全面实施乡村建设行动

开展全域土地综合整治，保护传统村落和乡村风貌，推动乡村山水林田路房整体改善。

持续深化农业农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。



5.3

重点培育，强化产业高质量发展

形成“一主两次”的产业空间布局

“一主”：沿G247打造主产业带，重点建设**祖厉河生态产业廊道**。

“两次”：分别沿**G309**和**G312**打造两条次产业带。



5.3

重点培育，强化产业高质量发展

构建“1+2+N”的工业体系

会宁工业集中区主要为西城片区和郭城片区。在规划期内努力建设成为更加开放、更具吸引力，综合竞争能力显著增强，对区域经济发展的贡献率明显提升的**现代化食品加工示范园区**。

“1”个主导产业

农副食品加工产业

“2”个辅助产业

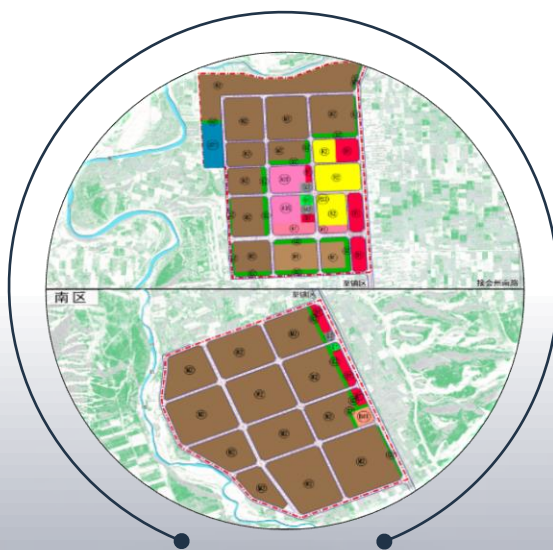
中药材、新材料产业

“N”个配套产业

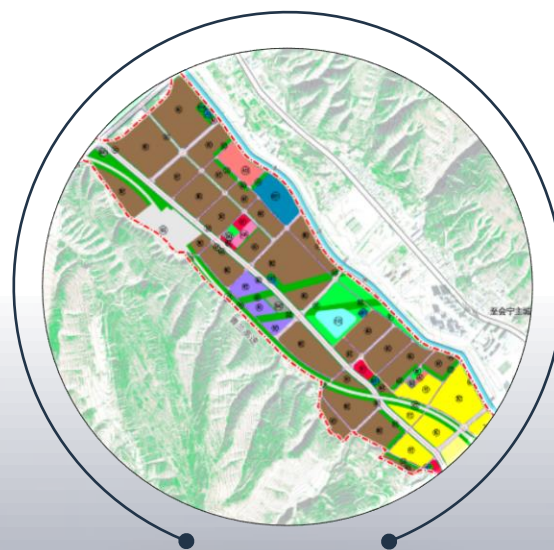
通道物流、文创产业



会宁工业集中区



郭城片区



西城片区

06

构筑国土空间 基础支撑体系

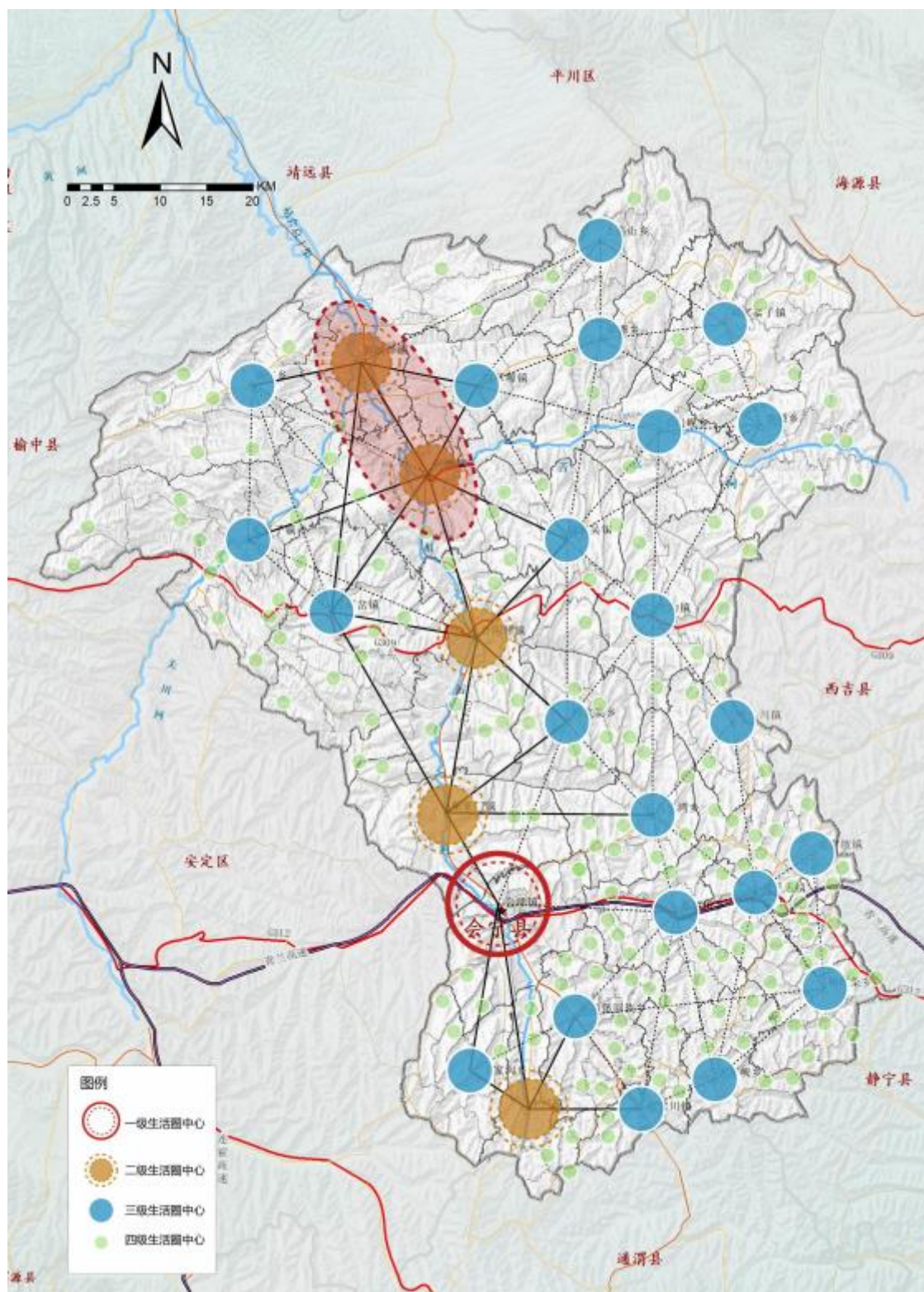
- 完善公共服务配置，加强城乡生活圈建设
- 形成高效便捷的综合交通体系
- 区域基础设施廊道布局
- 县域基础设施空间布局
- 健全综合防灾减灾体系

6.1

完善公共服务配置，加强城乡生活圈建设

建立“县城—重点镇—一般镇—行政村”的四级生活圈体系

以会宁县城为一级中心；郭城镇、甘沟驿镇、河畔镇、柴家门镇、中川镇为二级中心；其它乡镇为三级中心；行政村为四级中心的生活圈配置体系。



建立高品质生活圈体系，推进公共服务设施均等化

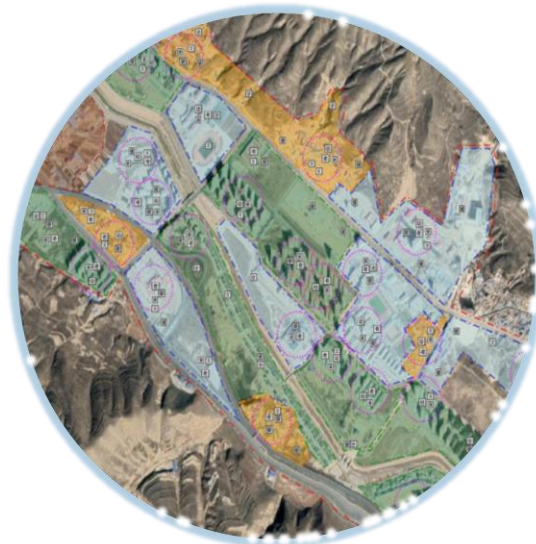
15分钟社区生活圈



10分社区生活圈



5分社区生活圈



6.2

形成高效便捷的综合交通体系

建立高效、安全、多种交通方式相协调的城市交通体系。



完善区域铁路运输网络

一横：平定铁路；一纵：白平铁路（靖远-会宁）



“一横一纵一联”高速公路

一横：G22青兰高速；一纵：S35景礼高速；一联：S60会宁至西吉高速联络线。



国省道网

国道：G312、G309、G247；
省道：S209、S224、S225、S227、S526、S561、S562、S564。



农村公路网

县道：布局19条，里程为646.14km；乡道：布局66条，里程为1280.185km；



建立完善的生命线系统、能源保障体系。

区域调水工程廊道

保留现状靖会电灌工程、引洮工程一期，新建引洮工程二期区域调水工程廊道。

区域高压天然气管道廊道

布局“定西-会宁”天然气输气管线；谋划靖远至郭城驿镇天然气输气管线。

绿色智能电网

新建靖远至会宁330kV输电线路、县城至中川110kV输电线路。



6.4

县域基础设施空间布局

构建现代化市政基础设施体系，建设完善的供水、排水、信息、能源等基础设施，保障城市系统安全。

给水

全域采用地表水供水方式，保障城乡供水。水源为引洮供水一期、二期工程。扩建甘沟、新堡子、中川水厂、河坪水厂。

排水

城区、镇区采用雨污分流，扩建城区现状污水处理厂，出水水质达到一级A，提高再生水回用率，新建乡镇污水处理站。

电力

打造互联互通、能力充足的绿色智能电网。规划新建会宁330kV变电站、110kV新塬变、110kV中川变、35kV平头川变。

通信

建设高速、畅通快捷、质优价廉的信息网络和服务体系，促进信息技术基础设施互联互通、资源共享。县域布局5G基站1252个。

供热

按照“清洁能源优先，常规能源保障”的原则。城区、镇区采用集中供热，村庄采用电能、生物质、太阳能等新能源分散式供热方式。

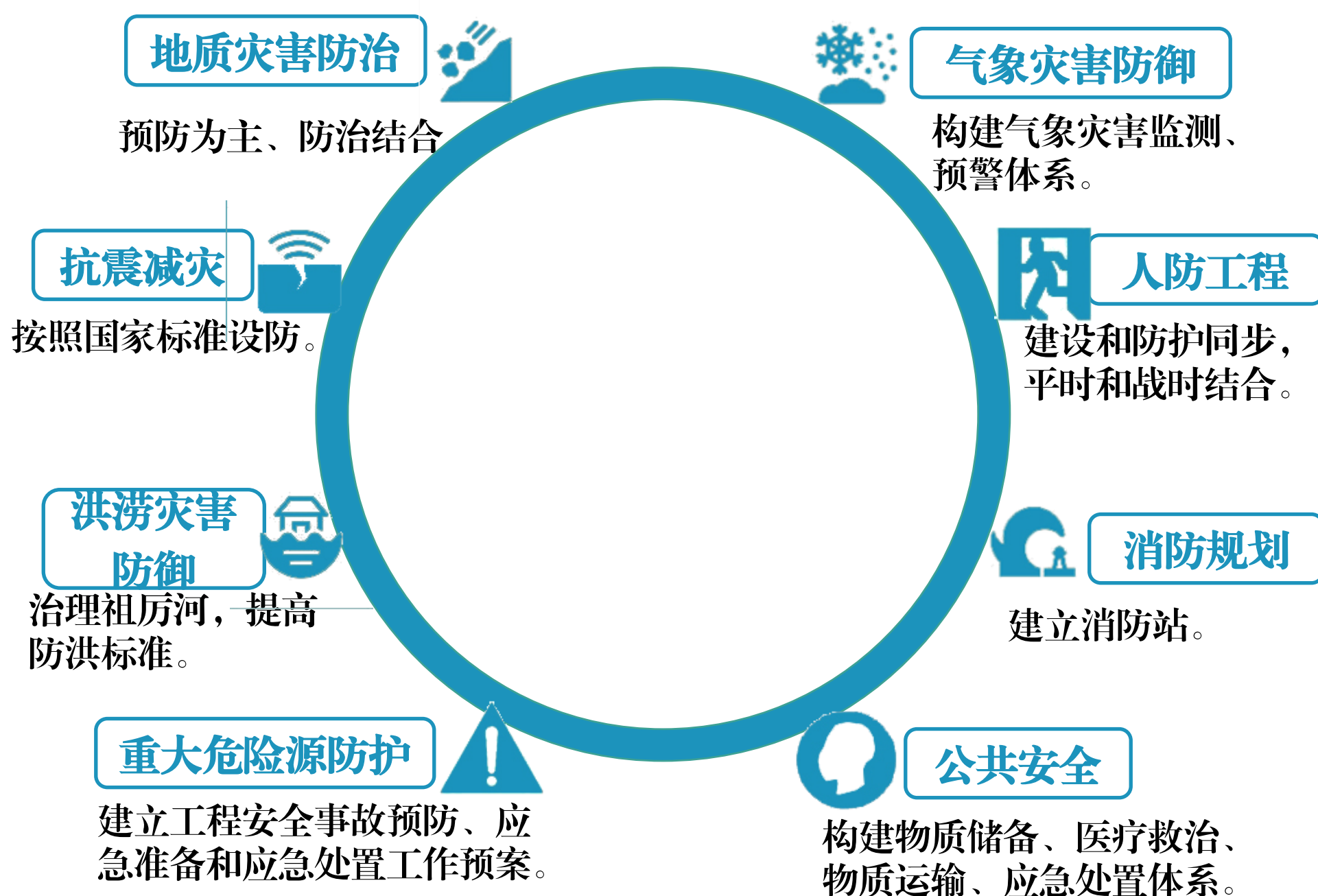
燃气

构建安全可靠的天然气输配系统，县域结合定西至会宁输气管线建设，城区和郭城驿镇设天然气门站，县域其他重点镇布局天然气储气站。



结合气象、地震、洪涝、地质灾害等各类自然灾害和人为灾害的预防治理，提升国土空间韧性，构建会宁县防灾减灾网络体系，提高风险片区韧性发展。

综合防灾减灾措施



县域应急救援网络响应体系

建立县级救援中心；构建应急救援系统，应急生命线系统，灾后恢复重建系统等。

07

建设规模适度 秀美平安的中心城区

- 优化空间结构，探索精明发展
- 塑造望山见水有乡愁的城市格局和风貌
- 通达高效绿色的城市交通系统建设
- 构建集约智能安全的现代化基础设施体系



7.1

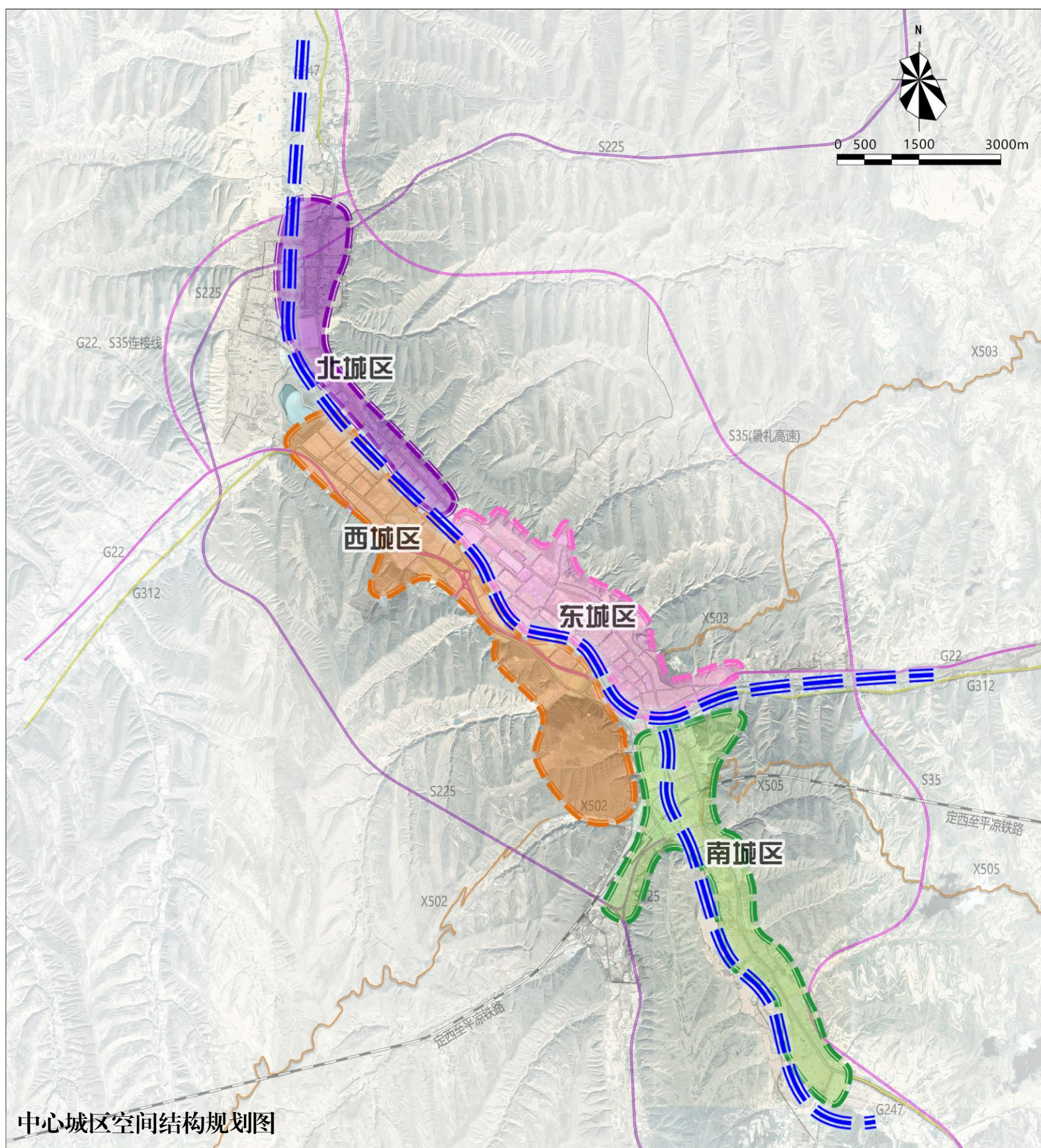
优化空间结构，探索精明发展

规划形成“一河两岸四区”的城市空间结构：

一河：以祖厉河、祖河、厉河综合治理为依托，引领城区滨河南北向适宜发展。

两岸：指沿祖厉河两岸滨河景观带、生态空间、城市建设空间等，集中展现城区繁荣景象。

四区：东城区、西城区、南城区、北城区等同步建设、同步发展、联动互通。



7.2

塑造望山见水有乡愁的城市格局和风貌

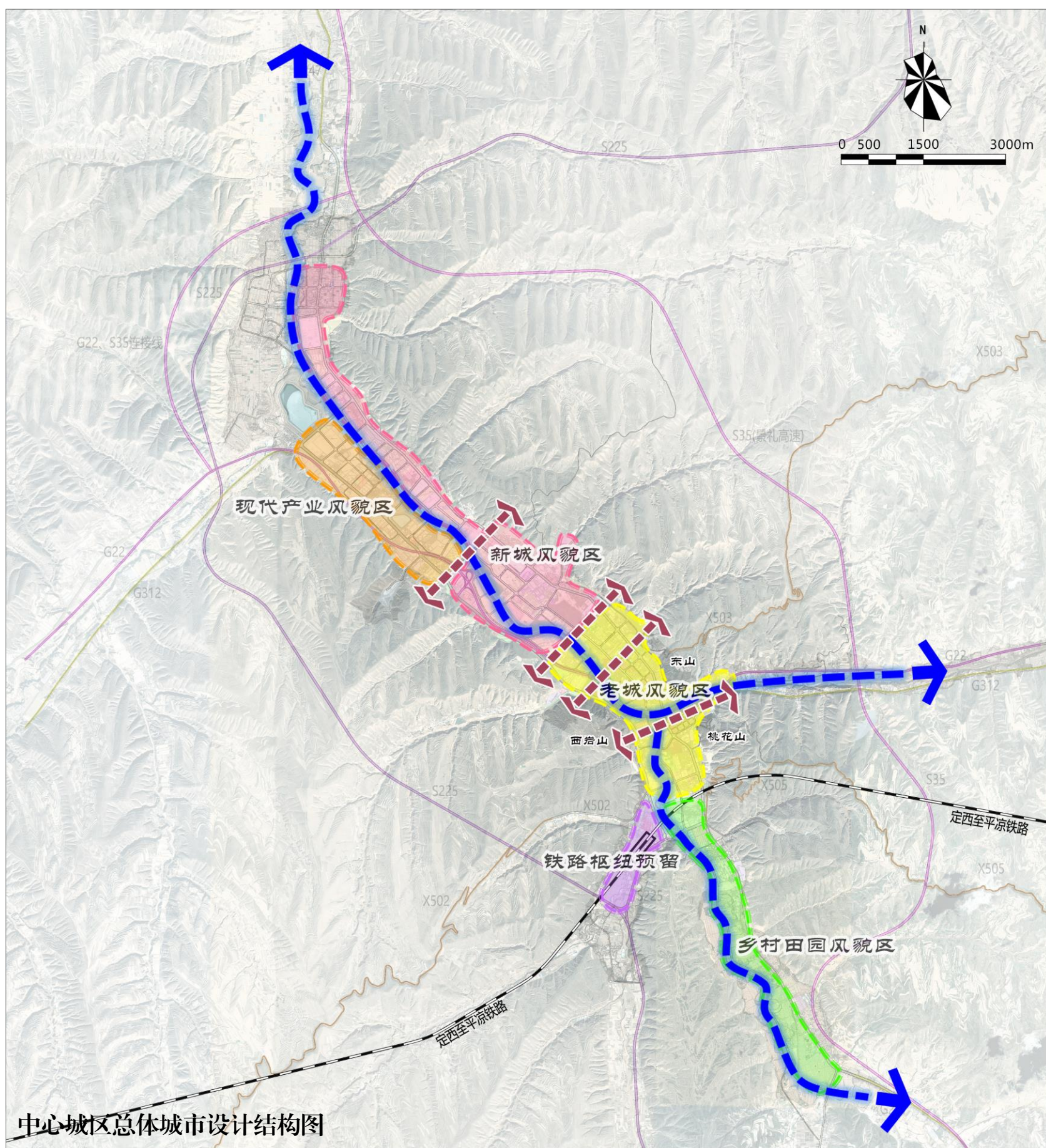
构建“一带四轴四区多点”的总体城市设计结构：

一带：指祖厉河、祖河、厉河滨水景观带。

四轴：指依托寨子路、文昌路、会师桥一枝阳街、遵义路形成的四条沿路景观轴。

四区：指新城风貌区、老城风貌区、现代产业风貌区和乡村田园风貌区。

多点：指门户节点、人文景观节点和自然景观节点等。



7.3

通达高效绿色的城市交通系统建设

对外交通体系

铁路

规划平定铁路、白平铁路，设置会宁站。

高速

规划S35景礼高速；G22与S35连接线。

普通公路

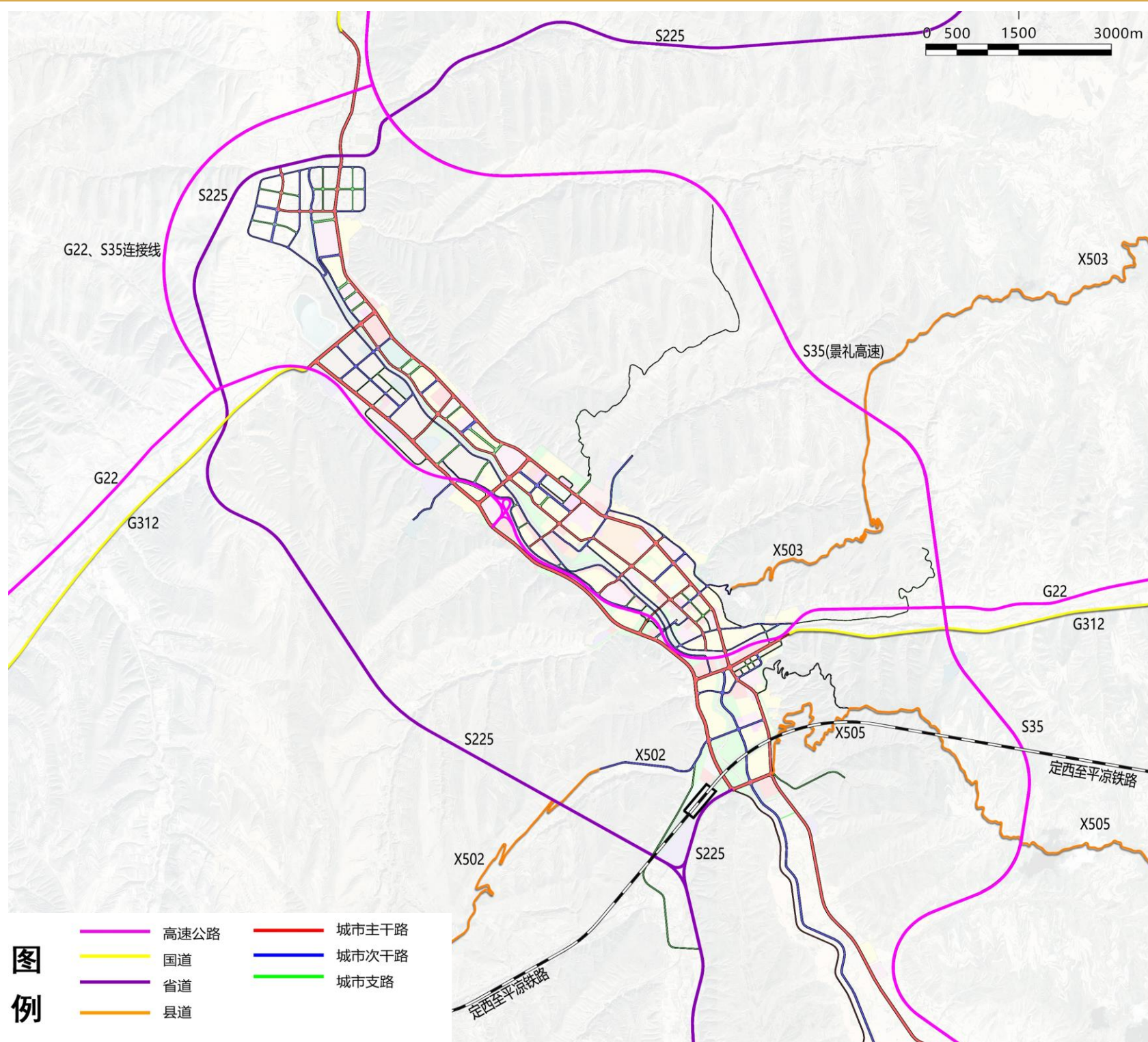
G312、G247、S225、X502、X503、X505

道路交通体系

形成“一环四纵十横”的干路路网结构。

绿色交通出行

构建分类、连续的步行和自行车网络系统，在城区结合城市更新，加密步行和自行车交通网络。



7.4

构建集约智能安全的现代化基础设施体系

给水

分质供水，保障城区供水安全。水源为引洮供水一期、二期工程。

排水

新建区域均采用雨污分流，扩建现状污水处理厂，出水水质达到一级A。

电力

扩容改造现状110kV会宁变、110kV桃园变。优化城区电网线路。

供热

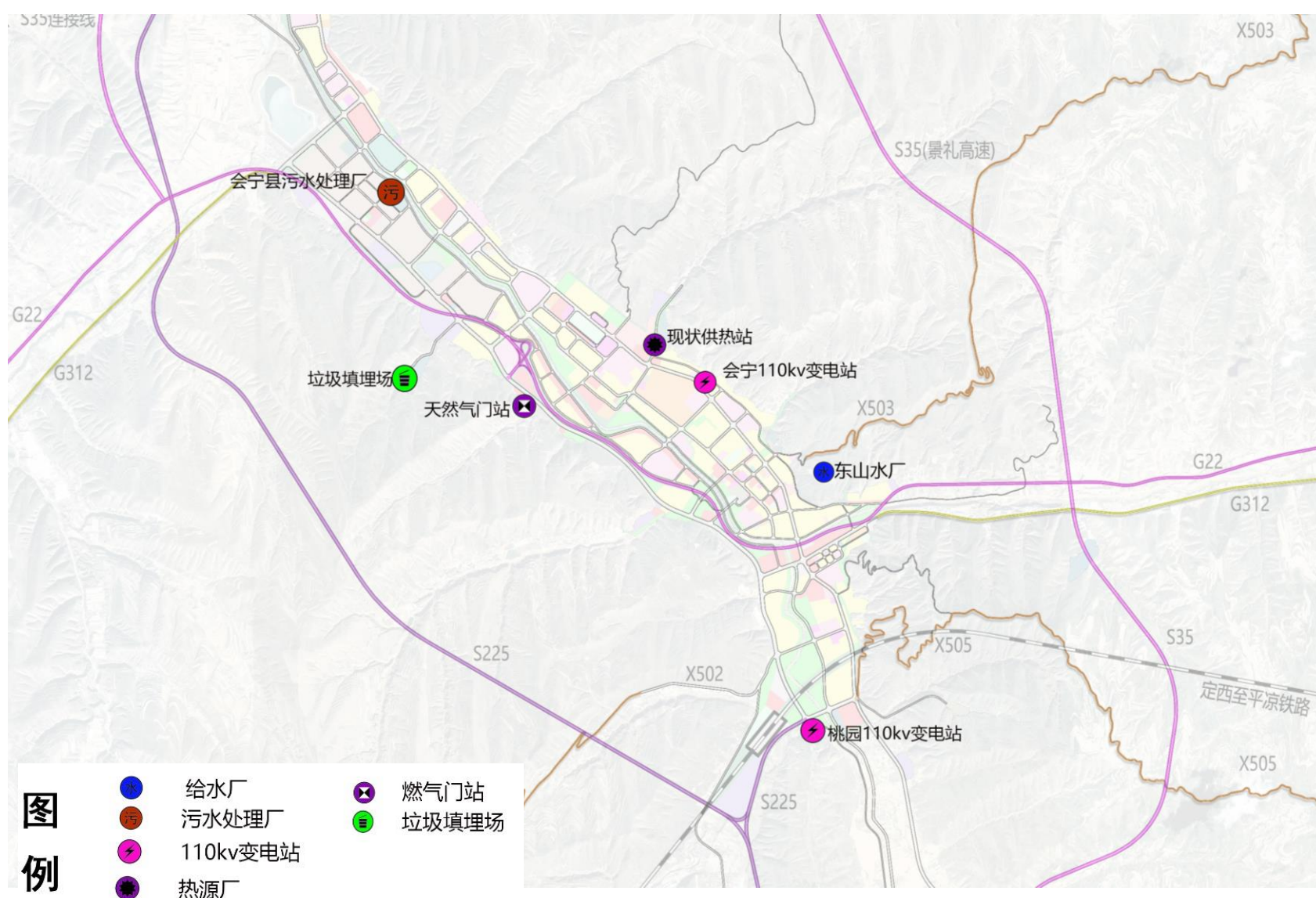
城区采用集中供热采暖，扩建现状兰能投集中热源厂，逐步对城区住宅进行节能改造。

燃气

燃气气源接自定西—会宁输气管线，保留现状天然气储气站，改造现状加气站为天然气门站。

环卫

设置6座垃圾转运站，垃圾运至垃圾填埋场处理，远期建设为垃圾无害化处理厂，无害化焚烧处理。



08

健全完善国土 空间系统治理机制

- 健全规划传导体系与实施管理体系
- 构建国土空间“一张图”信息平台
- 开展土地综合整治



坚持以总体规划为统领、以详细规划为重点、以相关专项规划为支撑，形成全域覆盖、分层管理、分类指导、多规合一的规划体系。

规划传导 实施保障

构建上下协同的纵向传导机制

建立有效约束的横向衔接机制

制定近期行动计划

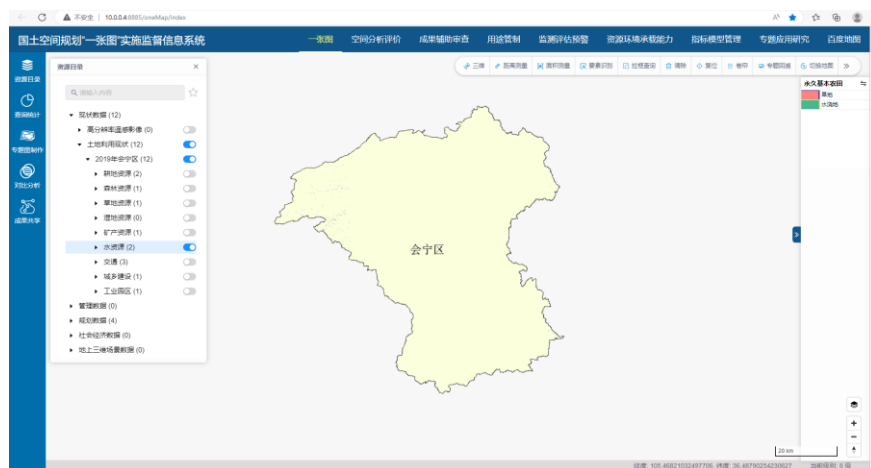
完善规划政策保障

针对不同管控地域实现分区分类精准施策

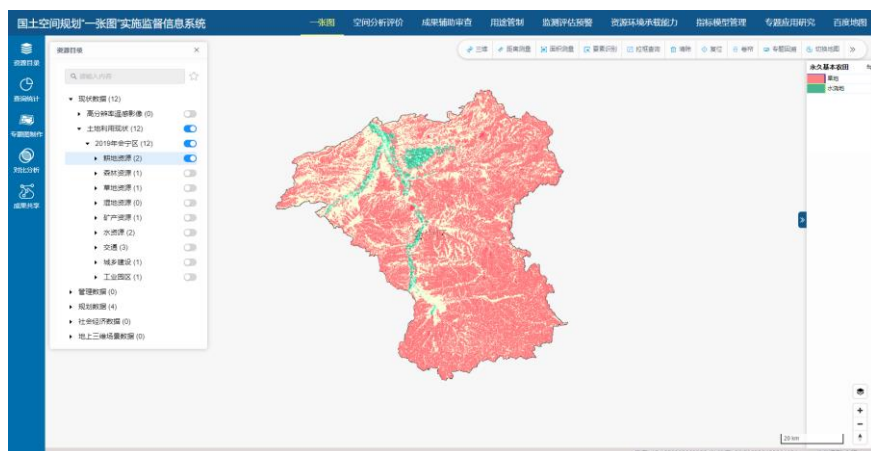
8.2

构建国土空间“一张图”信息平台

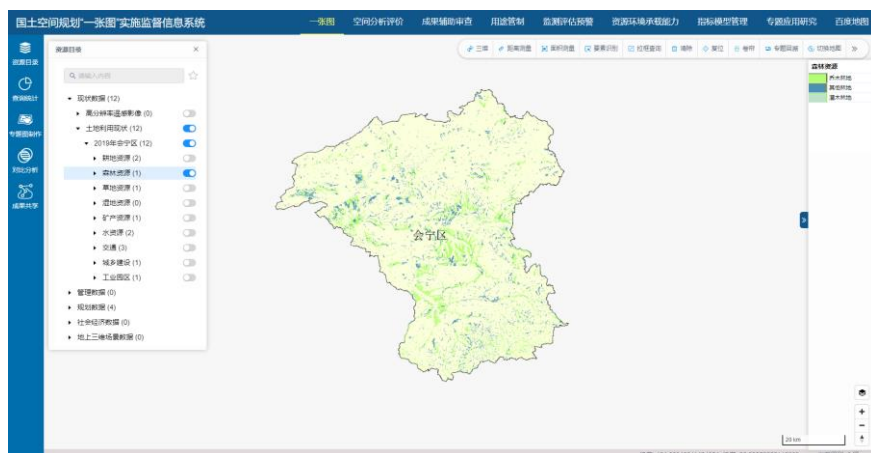
01 建立全面、翔实、准确的权威性国土空间数据资源体系



02 建立国土空间信息平台，形成全县国土空间规划“一张图”



03 健全国土空间基础信息应用服务机制



国土空间规划“一张图”实施监督信息系统



“一张图”应用



空间分析评价



成果辅助审查



监测评估预警



资源环境承载



指标模型管理

全力推进高标准农田建设



增加有效耕地面积，提高耕地质量等级，优化耕地布局，提高土地利用效率，改善农业生产条件，夯实农业现代化发展基础。

全面推动乡村振兴发展



盘活乡村土地资源，兼顾保护村庄传统风貌、传承乡土文化、延续聚落肌理，维护乡村独特的魅力，提升乡村地域生态、文化功能。

有效推进低效用地整治



增加建设用地供应，保护耕地资源，为经济社会发展提供空间。调整优化城镇用地布局，推动供给侧结构性改革，促进产业转型升级。

实施重点区域与重大工程



以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，推进城乡一体化进程的一项系统工程。



公示时间

2023年2月16日至2023年3月17日

公示渠道

会宁县人民政府网站: <http://www.huining.gov.cn/zwgk/dep/31/cat/3002.html>

微信公众号: 会宁发布



美好会宁倾听您的建议!

公众意见提交途径

电子邮箱: HNXGTKJZTGH@163.com

邮寄地址: 白银市会宁县会师镇广场南路 会宁县自然资源局空间规划及用途管制股
(请在邮件标题或信封上标注“会宁县国土空间总体规划意见建议”字样)