

白银市乡村振兴局文件

白乡振局发〔2022〕29号

关于转发《甘肃省乡村振兴局关于印发〈2022年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案〉的通知》的通知

各县区乡村振兴局：

根据《甘肃省乡村振兴局关于印发〈2022年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案〉的通知》（甘乡振局发〔2022〕42号）通知要求，结合落实全市“五覆盖一督查”防返贫长效机制，现就我市开展2022年防止返贫监测帮扶集中排查工作安排如下：

一、排查对象

按照“不少一村、不漏一户、不留死角”的要求，以家庭

为单位，对所有农村人口开展全面集中排查。

二、排查内容

我市依据实际情况，执行全省统一年度监测范围，按照人均纯收入 6500 元开展防返贫监测工作。集中排查工作从识别认定新监测对象、排查全部存量监测对象、排查规模性返贫风险隐患、核实核准监测对象数据信息、全面整改所有存量问题五个方面开展，确保精准识别监测对象，精准落实帮扶措施，实事求是消除风险，切实防止返贫致贫，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

三、工作要求

各县区要按照省上集中排查工作方案，压紧压实各级责任，紧盯时间节点，以“过筛子”方式逐村逐户开展排查，建立排查台账，见底清零整改问题。户内核查可采取核查表、工作记录等方式灵活开展，村级按照以下目录建立排查工作台账，重点人群和特殊群体逐户注明户内情况、纳入监测情况或整改情况，按照“五覆盖一督查”责任落实要求，村级各类台账由村“两委”、驻村工作队、包村干部、乡镇包村领导签字确认，集中排查阶段结束后，按照需要常态化、动态化补充完善。

1、2020 年脱贫户排查台账；

2、2021 年人均纯收入在 6500 元以下未纳入监测帮扶的农户（含脱贫户和一般户）排查台账；

3、2021 年人均纯收入在 7902 元（低保边缘标准）以下，

并且与上一年相比明显下降的农户排查台账；

4、农村低保对象、分散供养特困人员等特殊困难家庭，特别近两年新识别和申请低保的农户排查台账；

5、农村残疾人家庭，特别是新致残、重度残疾人家庭 and 一户多残、老残一体、病残一体、以老养残家庭排查台账；

6、多子女特别是非义务教育阶段在读子女较多的农户排查台账；

7、务工收入占比高且务工时间不稳定的农户（务工时间少于3个月或较上年减少3个月以上）排查台账；

8、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难农户排查台账，包括每批次行业部门反馈的信息核查台账，如已按月反馈的1-3月份医保部门就医预警信息；

9、风险已消除对象“回头看”排查台账，含风险未稳定消除对象回退及风险再标注情况；

10、规模性、系统性风险排查台账；

11、2021年以来监督检查、暗访调研、考核评估等反馈的问题排查台账；

12、其他各类基础信息台账，如常住人口花名册、各类政策落实花名册等。

各县区集中排查工作总结报告，附2021年人均纯收入在6500元以下未纳入监测帮扶的农户排查台账，于6月10日前报

市乡村振兴局。

联系人： 常丽 8300612 329728598@qq.com

附件： 甘肃省乡村振兴局关于印发《2022 年防止返贫监测
帮扶集中排查工作方案》的通知



白银市乡村振兴局

2022年4月18日印发

甘肃省乡村振兴局文件

甘乡振局发〔2022〕42号

甘肃省乡村振兴局关于印发《2022年 防止返贫监测帮扶集中排查 工作方案》的通知

各市（州）乡村振兴局，兰州新区农林水务局：

根据《国家乡村振兴局综合司关于印发〈2022年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案〉的通知》（国乡振发〔2022〕5号）要求，我们研究制定了《2022年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

联系人：刘寒

电话（兼传真）：0931-8894008

邮 箱：1156390375@qq.com



2022 年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案

按照国家乡村振兴局《2022 年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案》安排部署，现就开展全省 2022 年防止返贫监测帮扶集中排查制定如下工作方案。

一、目的意义

2021 年，全省上下认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，把健全和落实防止返贫监测帮扶机制作为巩固拓展脱贫攻坚成果的首要任务，按照“早发现、早干预、早帮扶”要求，常态化开展监测帮扶工作，为推进有效衔接工作奠定了坚实基础。但从考核评估、调研督查、明察暗访、数据分析等情况看，一些地方还存在政策宣传不深入、排查工作不细致，农户不知道、不会报，部门预警难、参与少，“应纳未纳”“体外循环”，帮扶措施针对性不强、“一兜了之”，风险消除不准不实、消除比例虚高，动态管理不到位、监测数据几个月不动等突出问题。各地要充分认识开展集中排查的重要性和紧迫性，按照“不少一村、不漏一户、不留死角”的要求，动员乡村干部、驻村干部、乡村网格员等基层力量，利用干部走访排查、农户主动申请、部门筛查预警、系统数据分析、社会监督发现等渠道，以家庭为单位，对所有农村人口开展全面集中排查。确保精准识别监测对象，精准落实帮扶措施，实事求是消除风险，切实防止返贫致贫，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

二、工作内容

(一) 识别认定新增监测对象。合理确定年度监测范围。按照《甘肃省乡村振兴局关于做好 2022 年度防止返贫动态监测和帮扶工作的通知》有关要求,各市州可根据实际调整当地监测范围,并将 2022 年防止返贫监测范围,于 4 月 30 日前书面报省乡村振兴局汇总后在国家乡村振兴局备案,以此开展集中排查。关注重点人群和特殊群体。坚持“六必访”“六必查”,重点关注八类群体:一是脱贫户,特别是 2020 年脱贫的贫困户;二是 2021 年人均纯收入在 6500 元以下的农户,未识别纳入的要逐户说明原因,并建立明细台账;三是 2021 年人均纯收入在 7902 元(低保边缘标准)以下,并且与上一年相比明显下降的农户;四是农村低保对象、分散供养特困人员等特殊困难家庭,特别近两年新识别和申请低保的农户;五是农村残疾人家庭,特别是新致残、重度残疾人家庭和一户多残、老残一体、病残一体、以老养残家庭;六是多子女特别是非义务教育阶段在读子女较多的农户;七是务工收入占比高且务工时间不稳定的农户(务工时间少于 3 个月或较上年减少 3 个月以上);八是因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难农户。此外,要关注去年以来监督检查、暗访调研、考核评估等反馈的疑似未纳入监测的农户。全面排查农户实际生活状况。不仅要排查农户收入、“三保障”和饮水安全状况,也要考虑刚性支出,以及在就医、上学、就业、产业等方面存在的实际困难和潜在风险。

（二）排查全部存量监测对象。排查已消除风险监测对象稳定情况。坚持落实“七不消”，对已标注风险消除的监测对象开展“回头看”，重点排查家庭收入是否持续稳定、“三保障”及饮水安全是否持续巩固、风险是否稳定消除。对风险消除不稳定、整户无劳动力的监测对象进行回退；对标注风险消除后又出现返贫致贫风险的，按程序重新识别认定，针对性开展帮扶。排查未消除风险监测对象帮扶措施落实情况。重点关注措施是否及时到位、有针对性、全面有效，是否存在“一兜了之”等突出问题。对义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全等方面存在问题的，及时落实针对性帮扶，尽快解决问题，消除风险。对返贫致贫风险复杂多样的，要全面认定监测对象的返贫致贫风险，并结合风险类型和农户需求因人因户落实帮扶。对有劳动能力的监测对象，要优先落实产业就业等开发式帮扶措施。

（三）排查规模性返贫风险隐患。排查内容上，要重点排查旱涝、气象、地质等灾害以及疫情等各类重大突发公共事件影响、大宗农副产品价格持续大幅下跌、农村劳动力失业明显增多、乡村产业项目失败、大中型易地扶贫搬迁集中安置区搬迁人口就业等方面的风险隐患。排查区域上，要重点关注国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁集中安置区、未消除风险监测对象占比较高的乡镇和行政村。排查方式上，要健全跨部门工作会商和信息互通机制，加强与应急管理、气象、医保、农业农村、民政、人社等相关部门的信息共享和沟通协作，强化分析研判，及时发现

解决苗头性倾向性问题。要结合各地实际，及时制定防范预案，落实帮扶举措，提前化解风险隐患。

（四）核实核准监测对象数据信息。各地要在省级反馈疑似问题数据的基础上，加大数据分析核查力度，核实核准监测对象和脱贫人口信息数据。要排查信息是否全面。重点关注监测对象收入支出、“三保障”及饮水安全等关键信息缺失问题。要排查信息是否准确。重点关注家庭成员信息、监测对象分类、风险类型、帮扶措施等信息录入不准确问题。要排查信息录入是否及时。重点关注需要动态调整的数据，及时进行更新完善，切实提高信息数据的完整性、准确性。同时，按照国家乡村振兴局统一要求，补充录入乡（镇）防返贫监测模块有关信息数据。

（五）全面整改所有存量问题。坚持以问题为导向，带着问题开展集中排查，对2021年以来各类督查检查、考核评估、调研暗访等反馈涉及的问题，要进行全面梳理，举一反三，一体做好问题排查和整改落实。紧盯排查、识别、帮扶、风险消除等关键环节，看风险排查是否落实落细，看识别认定是否及时准确，看帮扶措施是否全面有效，看风险消除是否稳定规范，确保存量问题全面整改、见底清零。

三、进度安排

（一）全面培训部署（4月底前完成）。各地要结合实际，根据《甘肃省健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作指南（试行）》，组织开展专题业务培训，采用线上学习、岗位练兵、业

务比武、以会代训、现场培训等多种形式，确保做到负责和参与此项工作人员培训全覆盖。

（二）开展集中排查（5月底前完成）。科学统筹基层力量，对所有农户进行全面排查，严格落实监测对象识别“一事一议”制度，简化识别程序，缩短认定时间。要切实提高工作时效，监测对象认定的信息比对与识别程序同步进行，制定帮扶计划要与监测对象认定同步开展，逐级推动防止返贫监测和低收入人口动态监测平台数据共享、比对结果共用，已开展过信息比对的低保对象等，可不重复比对。

（三）信息采集录入（6月10日前完成）。对需要开展清退、回退等操作的，由市（州）乡村振兴部门审核汇总，于5月25日前书面正式报省乡村振兴局审核汇总，经国家乡村振兴局同意后，由省乡村振兴局统一操作。各地按照“谁采集、谁录入、谁负责”的原则，加强录入信息审核把关，确保录入信息真实、准确、全面。

（四）提交总结报告（6月15日前完成）。各地要全面总结集中排查中的经验做法，梳理存在的困难问题，加强数据分析和形势研判，研究提出下一步工作打算，在此基础上形成集中排查工作总结报告，经各市（州）乡村振兴局主要负责同志审定后报省乡村振兴局。

四、工作要求

（一）加强组织保障。按照“省负总责、市县抓落实”的工

作机制，压实各级主体责任。特别是县级主体责任。市县乡村振兴部门要切实履行工作职责，发挥好统筹协调作用，精心组织部署。已经启动开展排查的地区，要进一步强化目标导向，按照方案要求查漏补缺，确保按时高质量完成集中排查工作。

（二）加强调度督导。各市（州）县（市、区）要加强工作督促指导，有序组织推进工作进度，及时发现解决突出问题，总结推广经验，按规定时间完成集中排查任务。省级层面将适时对各地工作进行调度，实地督查集中排查部署开展情况，帮助解决实际困难和问题，推动排查工作落实落细落到位。

（三）减轻基层负担。各地要坚决杜绝形式主义、官僚主义，防止层层加码，集中排查工作不得随意搭便车。要突出问题导向，注意方式方法，因地制宜开展排查，统筹利用信息资源，避免重复填表报数采集信息。要严格遵守疫情防控相关规定，安全规范开展排查工作。

