

会宁县人民政府

会政发〔2020〕33号

登记号 HFS-2020Z-18001

会宁县人民政府 关于印发会宁县 2020 年度春季造林绿化工作 实施方案的通知

各乡镇人民政府，县直有关部门：

《会宁县 2020 年度春季造林绿化工作实施方案》已经县政府 2020 年第 4 次常务会议讨论通过，现印发给你们，请结合各自实际，切实抓好贯彻落实。

会宁县人民政府

2020 年 4 月 14 日

会宁县 2020 年度春季造林绿化工作 实施方案

为切实搞好 2020 年春季造林绿化工作，全面加快推进生态文明建设，改善县域生态环境，根据县委、县政府和省、市林草主管部门的要求，结合县情实际，特制定本实施方案。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力践行新发展理念和“绿水青山就是金山银山”理念，深入落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，认真贯彻落实县委、县政府提出的“生态立县”战略，抢抓创建国家生态安全屏障综合试验区的历史机遇，按照山水林田湖草系统治理的要求，以增加森林资源总量、提高森林质量、转变林业发展方式、优化森林结构为主线，以巩固退耕还林成果为基础，按照“荒山绿化生态化，城镇绿化园林化，道路绿化林荫化，村庄绿化花果化，耕地绿化产业化”的栽培模式，实施城郊大环境、道路景观绿化、天然林缘区人工造林、生态脆弱区综合修复治理与森林质量提升、村庄绿化美化、特色经济林基地建设、高扬程灌区农田林网建设、退化草原人工种草生态修复等工程为重点，稳

步推进林下经济建设，借助国家生态重点工程项目和白龙江林管局异地造林等有关造林项目的实施，实现重点区域造林突破，突出示范点、示范园建设，全面推进造林绿化，提高绿化效果，从而推动形成人与自然和谐发展的建设新格局。

二、建设原则

- （一）坚持政府主导，分工负责，全民参与的原则。
- （二）坚持生态脆弱部位生态治理为主的原则。
- （三）坚持点面结合，突出重点区域、重要地段的原则。
- （四）坚持工程造林，确保造林成效的原则。
- （五）坚持造林绿化与群众增收相结合的原则。
- （六）坚持科学栽植，注重质量，务求实效的原则。

三、目标任务

根据我县自然区域特征和林业建设现状，2020年全县计划完成造林绿化15.29万亩，退化草原人工种草生态修复4万亩。其中：退耕还林还草工程6万亩；村庄绿化美化1.2万亩；道路景观绿化0.4万亩；特色经济林基地建设3.24万亩；天然林缘区人工造林0.1万亩；城郊大环境绿化1.3万亩；农田林网0.05万亩；荒山造林3万亩；全民义务植树200万株。

四、工作重点

2020年，我县将突出抗旱保林，打造亮点，以“巩固好上一轮退耕还林成果、实施好新一轮退耕还林工程、大力发展七大林

业生态建设工程、退化草原人工种草生态修复”为重点，全面推进造林绿化工作。

(一) 抓好新一轮退耕还林工程，改善生态环境。2020年在土高、甘沟、杨集、丁沟、河畔、四房、大沟、柴门、新塬、老君、新添、中川、侯川、头寨、太平、郭城等16个乡镇实施退耕还林4万亩，在河畔、汉岔、大沟、柴门、新庄、新塬、头寨等7个乡镇实施退耕还草2万亩。严格按照《会宁县2019年度新一轮退耕还林还草工程实施方案》的要求，进一步统一思想，提高认识，创新机制，各乡镇要鼓励大户流转土地实施整流域退耕还林还草，规范土地流转程序，充分发挥退耕还林还草在改善生态改善民生中的重要作用。对于2014年、2015年、2016年、2018年退耕还林县级验收不合格的乡镇，要利用春季造林时机，切实抓好退耕还林补植补造工作。

(二) 实施天然林缘区造林，提升森林质量。以进一步扩大森林面积、构建生物多样性保护网络、提升森林生态系统质量和稳定性为目的，以铁木山森林生态保护区、东山森林公园为重点，以华家岭水源涵养区、韩家砭林场为补充，实施天然林缘区人工造林0.1万亩。

(三) 加大大环境绿化，推动大环境绿化工作全覆盖。坚持把大环境绿化作为改善城区生态环境、提升城市品位、增强区域竞争力的重要举措，以东山、桃花山、西岩山“三山”绿化为重

点，以街巷绿化、社区绿化、单位绿化、企业绿化为切入点，实施植被恢复费人工造林 0.1 万亩，退化林分修复 1.2 万亩，会宁县东山二十里铺至寨子桥削山绿化工程 100 亩，祖厉河生态长廊建设康家河至张湾段河滩生态恢复造林 1600 亩，逐步改善我县城城区生态环境。

(四) 推进千村万户绿化，建设美好新农村。一是积极开展“创绿色家园，建富裕新村”行动，打造绿色低碳、生态宜居、健康舒适的美丽乡村。以改善农村人居环境，提高农民生活质量为目的，按照“以绿治脏、以绿治乱、以绿治差”和“农村森林化、道路林荫化、庭院花果化”，结合美丽乡村、田园综合体、特色小镇和易地扶贫搬迁项目建设，大力开展乡村振兴战略村庄绿化行动，对道路两侧、庭院四旁进行全面绿化美化，新增村庄绿化面积 1.2 万亩，逐步实现“窗前有花、院内有果、屯边有树、路边有荫”的绿化目标。二是引导广大干部群众把全民义务绿化造林工作当做一种责任，一种习惯，在全社会形成一种全民动手搞绿化的良好社会氛围。

(五) 加强干线公路绿化，提升绿色通道建设水平。按照绿化层次丰富、生态功能显著、景观效果突出的要求，以会宁境内郭巉公路、新硬化道路新栽和 247 线、309 线、界双公路补植补造为重点实施道路绿化 0.4 万亩，逐步建成“布局合理、结构完整、层次丰富、功能齐全”能够体现会宁风情的生态廊道特色景观。

(六) 加快林业产业建设, 增加农民收入。深入开展“21211”农业产业突破行动, 以增加农民收入, 助推脱贫攻坚为目的, 按照抓品质、上规模, 抓示范、强管理, 抓改造、增效益的工作思路, 持续抓好特色林果基地建设, 全县完成以苹果为主的特色经济林基地建设 0.15 万亩, 在土高、新添等 10 个乡镇的贫困村完成花椒栽植 1 万亩, 依托退耕还林项目, 种植文冠果、核桃、杏 2.07 万亩。

(七) 实施重点区域造林, 加快荒山绿化。坚持“先易后难, 由近及远”的原则, 在郭城、河畔、头寨、新庄4个乡镇依托全民义务植树蚂蚁森林合作造林项目, 完成荒山造林3万亩。其他乡镇各确定1处荒山造林义务植树基地, 集中资金和人力进行造林。同时组织开展荒山造林“回头看”活动, 结合公益林补贴补植补造资金, 加强荒山绿化补植工作, 落实管护措施, 提高造林质量。

(八) 开展退化草原人工种草, 提高草原植被盖度。在甘沟、大沟、四房、汉岔、韩集、柴门等 6 个乡镇选择气候状况和立地条件较好的区域, 续建 2019 年度退化草原人工种草生态修复试点项目; 通过人工种草修复 4 万亩退化草原, 改善生态环境, 同时为畜牧业发展提供优良的饲草料生产地, 促进区域生态经济可持续发展。

(九) 重视补植补造, 巩固退耕还林成果。2020 年, 要组

织力量深入退耕地块，以小班为单位，逐村、逐户、逐地块对退耕还林进行核实，分年度核实作业面积、造林面积及合格面积。对达不到合格标准的退耕还林地块利用春季造林有利时机督促乡镇及时进行补植，认真整改。对造林成活率在 41—84%的地块全面补植补栽；对造林成活率低于 40%的地块返工重造，同时鼓励和提倡退耕农户在退耕地发展林果业等经济效益为主要目标的兼用树种的栽植，允许在退耕地内搞林药间作项目，以耕代扶，增加农户经济收入，确保退耕还林工程退得下、稳得住、能致富、不反弹。

五、主要营造林种草技术标准

(一) 林种、树种、草种确定。荒山造林以栽植山杏、刺槐、营养袋柠条苗、沙枣、红柳、侧柏等树种为主，不宜造林地段实施封山育林；大环境绿化主要栽植侧柏、油松、刺槐。其他城市绿化以园林绿化苗木为主。通道绿化以栽植刺槐、柳树和杨树为主，行道树的胸径不能小于 4 厘米；村庄绿化以栽植枣树、苹果、花椒、梢白杨、花卉等为主；经济林以苹果为主。人工种草草种以紫花苜蓿为主，混播短花针茅、扁穗冰草、披碱草、红豆草等。

(二) 整地。荒山造林防护林采用等高线橇式挖鱼鳞坑方式整地，规格原则上为：0.6*0.5*0.3 米，经济林和用材林整地一般采用穴状整地。坑穴的深度和大小应根据苗木规格和土质状况来合理确定。人工种草间隔 3 米沿等高线开挖反坡台，自上而下

修筑，里切外垫，生土外填筑埂，表土上翻回填，后坎削成与台面呈 120 度左右，修成台面向内倾斜的反坡带，反坡度 8-12 度。

(三) 栽植。栽植时间一般选择在春季和雨季进行。要严把造林质量关。要从株距、行距、挖坑、栽植、灌水等方面统一栽植技术，明确标准；技术干部要严格标准，坚持杜绝劣质苗木，确保栽植杆系标准、根系完整的优质壮苗，要根据树种和栽植区域实际状况合理确定造林密度，栽植过程中要采取覆膜、浇水等抗旱保湿造林技术，以提高造林成活率和造林质量。人工种草主播草种和混播草种比例为 2:1，播种深度 2-3 厘米，播种后应及时耧耙并适度镇压。反坡台边沿穴播柠条，穴距 2 米，播种深度 2-4 厘米，播种后压实播种穴。

六、实施步骤

(一) 前期准备阶段（2020年1月初—2020年2月底）。全面做好造林之前的各项准备工作，包括实施方案制定、作业设计编制、地块落实、树种选择、苗木订购、机制模式、责任分工、人员组织、资金筹措等，各个环节都要准备充分，落实到位。

(二) 宣传发动阶段（2020年3月初—2020年3月中旬）。充分利用会议、电台、电视、报纸、标牌标语、网络等多种形式，大力宣传生态文明，国家有关政策和植树造林的意义，为造林绿化创造一个良好的氛围。

(三) 植树造林阶段（2020年3月中旬—2020年4月底）。

各乡镇集中力量严格按作业设计狠抓任务落实，包乡包村人员及时入村驻村督导检查，抓好整地、苗木分发、栽植（假植）、浇水覆膜等关键环节，落实抚育管护人员，对存在的问题配合县林草局和林业技术人员及时解决。

（四）检查验收阶段（2020年6月上中旬）。造林结束后，由县林草局负责，组织有关部门对各乡镇的造林任务完成情况进行验收，并列入年终考核指标。

七、保障措施

（一）加强组织领导，落实目标责任。县上成立以县委书记、县长为双组长，分管县长为副组长，发改、财政、农业农村、自然资源等有关部门为成员的造林绿化协调领导小组，加强对造林绿化的组织领导，协调和解决造林中出现的问题和困难。乡镇要实行党政一把手负责制，成立工作机构，制定工作方案，切实加强对造林绿化工作的领导，将各项措施抓早、抓细、抓实，真正做到认识到位、责任到位、政策到位、工作到位。实行县级领导联系乡镇制度和督察制度，联系乡镇的县级领导要把造林绿化和其他工作一同督促检查指导。落实目标责任追究制度，对因责任性不强、领导不力、把关不严等人为因素导致目标任务落实不到位、造林成活率低、质量差、未完成任务的单位，实行行政过错责任追究，在年度考核中严格兑现奖罚，予以通报批评，并罚自购苗木，在秋季造林中完成补植。

(二) 创新资金筹措机制，确保物资供应。创新资金筹集渠道，坚持全党动员、全社会参与，全民推进的造林方式，发挥以工程造林为主体，以专业造林、团体造林、社会造林为补充的“三体一翼”作用，建立采取政府财政拿一点，项目整合一点，社会力量投一点和群众自筹一点的办法，建立以项目配套资金为支撑，以部门、乡镇整合配套资金为补充，以项目区农户自筹和企业流转土地规模造林为主体的投资机制。全县各乡镇、各单位要积极动员本单位干部职工采取“以资代劳”形式开展义务植树。项目区各乡镇要及早谋划本乡镇造林区域，确保苗木供应。

(三) 采取抓点示范，提升服务水平。坚持以“生态建设产业化、产业建设生态化”的要求，高起点，高标准，严格按作业设计要求，把造林绿化与林业产业培育紧密结合起来，采取抓点示范，片带结合，整流域、整山系集中连片整体推进的方式，做到乡镇有重点，示范村组有亮点，片上有看点。实行林草部门领导和林业技术人员“双轨”承包责任制，每个示范点有一名科级领导干部负责，每个乡镇有一名包乡技术人员指导，配合乡镇搞好技术培训和指导工作，严把整地、苗木质量、栽植、浇水、覆膜、抚育管理、检查验收、建档等关键环节，推广抗旱造林实用技术，不断提升服务水平。

(四) 强化宣传培训，实施科教兴林。要高度重视造林绿化宣传工作，加大宣传力度，造舆论、造声势，形成良好的工作氛

围。坚持把季节性宣传和经常性宣传结合起来，对造林绿化工作进行跟踪报道，做到报纸上有文字，电视上有音像，全面做好对内对外宣传。各乡镇要重视强化干部、群众爱绿、护绿、播绿意识。要不断加强林业科学研究，加快林木良种选育、抗旱造林、病虫害防治、主要林果产品加工利用等技术的研究与开发，增强林业科技创新能力，提高科技在林业发展中的贡献率。要强化林业科技推广工作，健全完善科技推广体系。要加大培训力度，按照分级培训、分级负责的要求，加强对林业技术人员、乡镇林业站工作人员以及广大林农的培训，做到骨干培训到村，普及培训到组，主要技术讲解到人，扩大林业实用技术覆盖面和使用率，提高项目建设科技支撑能力。林草局要加强对乡镇林业技术人员的业务培训，积极推广造林绿化适用新技术。

(五) 规范项目管理，提高造林质量。对造林绿化建设要实行项目管理，年初制定作业设计，将造林小班落实到具体山头地块，落实到图、表、卡上，并严格按设计施工，按设计验收，并严把苗木、整地和栽植质量关。加强对造林绿化全过程的质量管理，强化幼林抚育，确保造林一片、成林一片。严格检查验收标准，建立完备的造林档案，规范造林地块管理。要把提高质量作为造林绿化的重中之重，严格规范重点林业工程管理，全面提高造林面积核实率、成活率和保存率。实行项目竞争招标制，在生产任务和资金分配、施工、大宗物资采购的环节引入竞争、激励、淘汰机制。要全面

落实“按规划设计、按设计施工、按标准验收、按验收结果兑现奖罚”的管理程序。

(六) 造管并重，扎实作好森林管护工作。要牢固树立“抓管护就是抓造林，就是抓发展，就是抓形象”的理念，继续坚持造林与保护并重的原则，把林木管护放在更加突出的位置来抓。结合公益林补偿资金的兑现，实行专业护林队管护机制，全面落实林木管护工作责任制，做到管护区域、管护标志、管护单位及管护责任人、管护办法、奖罚措施五落实。**一要**以林业法律法规为指针，加大森林资源管理与林政执法力度，依法严格林地征占用管理，认真执行林地征占用限额制度，切实做好征占用林地的评审和报批工作。**二要**继续贯彻严打方针，充分发挥森林公安的重要作用，有效保护森林和动植物资源安全。结合森林公安专项行动，严厉打击乱砍滥伐林木、乱批滥占林地、乱埋坟墓、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖野生植物等破坏森林资源的违法犯罪行为，确保森林资源安全和林区社会和谐稳定。**三要坚持**“以防为主，防扑结合”的原则，严格防火值班制度，认真搞好森林防火工作。要把工作重点摆在基层，加强基层群众应急扑火队伍建设，构建群防群治工作机制，努力提高基层防控森林火灾的能力；要把野外火源管理作为预防工作的核心来抓，建立长效的宣传和培训机制，普及安全扑火常识及规避危险技能，全面提升森林火灾预警能力。**四要切实**做好林业有害生物防治工作与野生动物疫源

疫病监测工作。坚持“预防为主，综合防治”的原则，加强疫情监测、预报，尤其是对病虫害多发区、林业工程项目区做重点监控，加强传播入侵防治措施，切实推进防治工作向预防为主转变，加强有害生物监测预警和林木检疫执法监督，强化源头管理，确保做到不传播、不蔓延、防治及时，有虫不成灾。

附件：会宁县 2020 年度营造林种草任务分解表

附件：

会宁县 2020 年度营造林种草任务分解表

单位：万亩、个、户、万株

乡镇 单位	造林 绿化 面积	村庄绿化美化工程			绿色通 道工程	特色经济林基地					退耕还林 还草工程		天然林缘 区人工造 林	荒山 造林	城郊大 环境绿 化工程	农田 林网	人工 种草	全民 义务 植树
		面积	绿化 个数	示范点		花椒	苹果	杏	核桃	文冠果	退耕 还林	退耕 还草						
合计	15.29	1.2	275	55	0.4	1	0.15	0.07	0.25	1.77	4	2	0.1	3	1.3	0.05	4	200
韩集镇	0.045	0.03	9	2	0.015												0.2	6.4
头寨镇	1.275	0.04	13	2	0.025						0.2	0.2		0.8		0.01		9.2
平头镇	0.045	0.03	8	2	0.015													6.3
甘沟镇	0.352	0.04	12	2	0.015		0.05			0.07	0.167					0.01	0.7	8.3
新庄镇	1.145	0.03	8	2	0.015							0.3		0.8				7.8
会师镇	1.445	0.1	9	2	0.015	0.03									1.3			11.2
汉岔镇	0.755	0.03	12	2	0.015	0.21						0.4	0.1				0.7	8.1
土木镇	0.045	0.03	5	1	0.015													7.1
四房镇	0.149	0.03	8	2	0.015						0.104						1	6.2
杨集镇	0.245	0.03	12	2	0.01			0.04			0.165							7.1
翟所镇	0.065	0.04	12	2	0.015	0.01												6.6
土高乡	2.64	0.03	5	2	0.015	0.04				1.28	1.275							6.1
草滩镇	0.05	0.04	6	2	0.01													6.2
大沟镇	0.646	0.03	12	2	0.015			0.03			0.271	0.3					1	6.4
太平镇	0.435	0.04	12	2	0.015	0.18					0.2							6.3
河畔镇	1.202	0.03	12	2	0.015	0.04	0.1				0.107	0.2		0.7		0.01		6.3
八里乡	0.045	0.03	12	2	0.015													7.2
新添乡	0.37	0.03	10	2	0.01	0.06					0.27							7.2
柴门镇	1.523	0.03	9	2	0.015				0.25	0.26	0.668	0.3					0.4	7.4
新塬镇	0.44	0.03	9	2	0.01						0.1	0.3						6.6
郭城镇	0.85	0.05	8	2	0.025						0.065			0.7		0.01		9.1
侯川镇	0.189	0.14	8	2	0.015						0.034							6.4
中川镇	0.208	0.03	7	2	0.01	0.15					0.018							7.2
白塬镇	0.06	0.04	9	2	0.01											0.01		7.3
刘寨镇	0.04	0.03	12	2	0.01													6.2
老君镇	0.295	0.03	12	2	0.015	0.05					0.2							7.3
丁沟镇	0.305	0.03	12	2	0.015					0.16	0.1							6.3
党岷乡	0.27	0.13	12	2	0.01	0.13												6.2

会宁县人民政府办公室

2020 年 4 月 14 日印发