

# 中共会宁县草滩镇委员会文件

草党发〔2020〕56号

签发人：宋虎斌



## 中共草滩镇委员会 草滩镇人民政府 关于印发《草滩镇乡村振兴“星级乡村”创 评行动方案》的通知

各村委会：

《草滩镇乡村振兴“星级乡村”创评行动方案》已经党委会议研究通过，现印发给你们，请结合各自实际，认真抓好贯彻落实。

中共草滩镇委员会

草滩镇人民政府

2020年6月17日

# 草滩镇乡村振兴“星级乡村”创评行动方案

为深入贯彻落实党中央乡村振兴战略及中央、省委市委 1 号文件精神，巩固脱贫攻坚胜利成果，有效实现脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，根据中共白银市委办公室、白银市人民政府办公室关于印发《白银市乡村振兴“星级乡村”创评行动方案》（白办字〔2020〕37号）的要求，利用 2 个月（6 月 1 日-7 月 31 日）时间，在全镇范围内集中开展星级乡村创评行动。特制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，加强党对“三农”工作的领导，认真践行新发展理念，落实高质量发展要求，聚焦产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，组织动员全镇集中实施星级乡村创评行动，全面巩固脱贫攻坚胜利成果、提升全面小康建设水平，推进乡村振兴战略深入实施，打造升级版全面小康乡村。

## 二、创评标准

（一）产业兴旺“星”。富民产业发展美，精细农业发展水平不断提高，地方特色农业产业规模不断壮大，农村生态产业快速发展，种养加、产供销全产业链与一二三产业融合发展态势基本形成。实现有 1-2 个符合农业产业导向的特色产业，贫困村有脱贫产业园、非贫困村有特色产业园，至少有 1 个带动力强、利

益联结紧的龙头企业和农民专业合作社，每户都有致富产业和技能，主导产业对农户增收贡献占比 60%以上。

**（二）生态宜居“星”。**村容村貌整洁美，镇村布局科学、融合发展，乡村文化特色与村庄形象融合，村庄规划科学合理，乡村气色和品味浓郁，生态环境明显改善，村容风貌整洁有序，农户庭院洁净美观，卫生厕所合理配建，垃圾污水有效处理，村庄建设与产业发展协调推进。实现达标村建设规划、卫生公厕改造全覆盖，美丽庭院（洁、齐、绿、美、景、韵“六美”）占比 30%以上，垃圾收运设施配备。

**（三）乡风文明“星”。**村风民风文明美，民风淳朴、崇尚文明、邻里和睦、尊老爱幼、诚信友善、勤俭节约，村规民约务实管用，文体活动丰富多彩，生产生活方式明显改善，农民综合素质不断提升。实现“五美”家庭（勤劳致富美、诚信守法美、和谐友爱美、热心奉献美、移风易俗美）占比15%以上，文化活动正常开展、每月至少 1 次，达到县级以上文明村标准。

**（四）治理有效“星”。**安定团结和谐美，乡村治理机制健全，村务管理民主规范，基层组织坚强有力，村民自治作用充分发挥，矛盾纠纷及时调解，农村社会和谐稳定。村级活动场所达到有文化娱乐广场、有农家书屋、有村史馆、有道德讲堂、有新时代农民讲习所、有文化长廊“六有”要求，达到公共文化服务场所全覆盖。有村规民约，达到善治示范村标准，实现自治、法治、德治有效结合，无案件、无诉讼、无信访。

**（五）生活富裕“星”。**村民生活幸福美，乡村绝对贫困全部消除，基础设施完善，公共服务便利，村民生活有保障、活动有场所、学习有阵地、商业有网点、医疗有服务、五保有供养，实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，村集体经济收入稳定增长，农村居民人均可支配收入稳定增加。

### **三、重点任务**

#### **（一）围绕“产业兴旺”，建设富裕乡村**

**1. 打造乡村特色生态农业品牌。**提升两园建设质量，实施优势特色农业提质增效行动计划，提升蔬菜、瓜果、畜禽等十大特色产业质量效益，打造“一村一品”特色产业村。

**2. 推进乡村新产业新业态发展。**引进新技术、新产业、新业态、新模式，探索发展以农村电子商务为代表的“四新经济”，积极引进知名电商龙头企业布局农村市场，促进新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业全面对接，推进“互联网+”现代农业行动和电子商务进农村综合示范，通过抖音、快手等新型传媒进行直播带货，拓宽农产品销售渠道，打造特色农产品电商品牌。

**3. 培育有机对接新型经营主体。**加强组织引导与政策支持，着力培育壮大种养大户、家庭农场、农业龙头企业、农民专业合作社等多种形式的新型经营主体与服务主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。加强从新型职业农民、农村实用人才、技术能手、大学生村官等群体中培养农民创业创新带头人。

## （二）围绕“生态宜居”，建设宜居乡村

1. **推进农村环境综合整治。**持续开展“四抓四促”城乡环境专项整治行动，推进农村污染综合治理，加强农村生活垃圾整治，改善环卫设施，建立健全“户收集、村集中、镇转运”的生活垃圾收运体系，推进行政村垃圾分类投放、集中收集的全域覆盖，每个村建有1个以上垃圾收集点，生活垃圾定点存放清运率70%。加强农村河道保洁，实施“厕所革命”，加强村容村貌管理，集中整治农村环境“14乱”，彻底拆除残垣断壁，坚决消除“视觉贫困”，保持村容村貌整洁有序。推进农业废弃物整治，强化农业投入品监管，规范农村畜禽养殖，加强病死禽畜处理，提高废弃物无害化处理和资源化利用水平。推动河道整治，清除河道垃圾。

2. **开展农村绿化美化活动。**坚持以美丽庭院建设为重点，加强村旁、宅旁、水旁、路旁、院内以及零星闲路地块的绿化、美化工作。结合“三清一改”，积极开展村庄环境修复、易地扶贫搬迁宅基地拆旧复垦，加快沿河和主要交通干道沿线绿化，构建绿色“风景线”。

3. **完善美丽乡村建设规划。**整合村庄资源，把特色产业发展、村庄建设、农民住房、公共基础设施等与村庄生态环境、自然景观、历史文化有机结合起来，做好可持续的村庄长远发展规划，促进基础设施共享共建，防止重复建设。严格规划耕地，防止耕地被违规占用和毁坏。

## （三）围绕“乡风文明”，建设文明乡村

1. **开展乡村道德建设。**持续开展“三晒三比三赛”乡村文

明行动，完善乡村宣传栏、文化广场等宣传阵地建设，积极开展社会主义核心价值观宣传，推进乡村道德模范、身边好人、好儿女、好婆媳、好夫妻、好邻居、好少年、“十佳农民”等学习宣传活动，发动群众挖掘模范，在日常的生活里争当好人。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，引导农民增强文明诚信意识，弘扬尊老爱幼、助人为乐、文明礼貌、爱护环境等美德，传承农村勤俭持家、邻里互助、和睦相处的优良传统，树立现代价值观。完善学校、家庭、社会教育网络，开展“做一个有道德的人”主题活动，引导农村未成年人快乐生活、健康成长。

**2. 推动乡村移风易俗。**深入开展文明村镇、“星级文明户”“五好文明家庭”创建，以“五新”“四学”的理念，编写“说得清、听得懂、学得快、记得牢、做得到”的村规民约，引导村民自我管理、自我教育、自我提高，树立文明向上的村风、民风。广泛开展“讲文明、讲科学、讲卫生、讲政策、讲法制、改陋习”活动，引导农民群众抵制封建迷信、杜绝黄赌毒、破除陋习。加强对婚丧嫁娶等民间习俗的引导，倡导文明理事、婚事新办、丧事简办，反对婚丧事大操大办。

**3. 富乡村文化生活。**定期组织农民文化艺术节、农民运动会或农村文化表演活动，鼓励农民群众“自创自办、自编自演、自娱自乐”。充分发挥民间艺人、文化能人、农民书画家在活跃农村文化生活、传承发展民族民间文化方面的突出作用，支持培养一批优秀乡土文化人才，特色乡土群众文艺团体。

#### **（四）围绕“治理有效”，建设和谐乡村**

**1. 提升乡村治理能力。**持续开展“三个一”、“民情大走访、矛盾大排查、纠纷大调处”活动，完善农村基层党组织设路，扩大组织覆盖和工作覆盖，加强党员队伍教育管理，开展党建引领合作社发展活动，巩固村基层党组织的领导核心地位，优化党员干部队伍结构，健全村级治理机制。建立健全村党组织、村民代表会议、村民委员会、村级经济合作组织“四位一体”治理架构，落实“四议两公开”“三议五会”工作法。加大村级组织运转工作经费投入，发展壮大农村集体经济，增强村级组织保障能力。

**2. 创新乡村治理机制。**健全自治、法治、德治相互结合的乡村治理体系，因地制宜创新乡村有效治理机制。进一步深化“网格化管理、组团式服务”工作，积极推行以村党组织为核心和民主选举法制化、民主决策程序化、民主管理规范化、民主监督制度化为内容的农村“四化一核心”工作机制，积极发挥老党员、老教师、老干部等乡贤在乡村治理中的重要作用。在各村便民服务站设立矛盾调解室，合理调节农村利益关系，有序引导农民合理诉求，有效化解农村矛盾纠纷，力争实现无案件、无诉讼、无信访，维护农村社会和谐稳定。

**3. 加强乡村治安防控。**完善综合治理工作各项机制，加强对乡村违规经营的休闲娱乐场所整治，构建城乡一体化治安防控体系。加大“平安乡村”宣传教育，利用广播、宣传车、宣传标语等传统媒体和微信、微博等新兴媒体，大力宣传扫黑除恶专项斗争成效和治安防范各类知识，努力增强群众心理防范意识。

#### **（五）围绕“生活富裕”，建设幸福乡村**

**1. 推进精准脱贫致富工程。**持续开展“五紧盯五整改”决

战决胜脱贫攻坚大会战和“过筛子、补漏洞、化矛盾”行动，建立完善贫困户与龙头企业、合作社、家庭农场、种养大户的利益联结机制，通过产业带动贫困户人均年收入有显著增长。积极衔接国家有关政策，继续落实专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫机制，激发扶贫的整体合力。创新融资体制，对具有特色资源的贫困村，结合精准扶贫等帮扶措施，加强生态环境保护与开发，同步推进美丽乡村建设，确保现行扶贫标准的贫困人口全部脱贫，贫困村摘帽成为美丽乡村。

**2. 搭建乡村创新创业平台。**依托农业企业、专业合作社、农业规模种养基地等创建一批农民创业创新见习基地。搭建农民创新创业信息平台，提供市场信息和科技信息方面的高效便捷的服务。建设农民网上创业平台，支持农民依托平台网络发展电子商务，鼓励龙头企业、电信运营商、金融服务商、信息服务商结合乡村特点建立电子商务交易服务平台、商品集散平台和物流中心，为农民创业创新开辟新途径。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**创评工作由镇党委、镇政府统一领导，包村组长、村“两委”要切实担负主体责任，制定创建计划，有序有效推进，确保创建任务如期完成。

**（二）压实工作责任。**层层分解创评工作任务，切实做到领导落实、力量落实、责任落实，全面实行路线图式管理。要建立“一项工作、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的工作推进机制，制定工作任务分解书和推进“时间表”，把工作任务细化为阶段节点目标和完成时限，实行挂图作战，倒排工期，



以目标倒逼进度，以时间倒逼程序，使各项工作任务可报告、可量化、可核实，确保各项任务全部按预定计划不折不扣顺利完成。把创评行动纳入乡村振兴工作考核的重要内容。

**（三）严格考核标准。**以行政村为基础，按照创评标准五个方面进行定性定量评价，每达到一个方面标准即为达到一星，全部达到五个方面标准为五星村。建立“星级乡村”创评长效机制，对创建达标村命名，每年进行年检，没达到标准的取消命名。同时，各村建立完善的后期管护机制，完善公共设施管护制度，落实维修管护资金，确保乡村建设可持续发展。

**（四）定期督查通报。**建立创评工作考评机制和指标体系，层层细化、实化工作任务，严格实行目标管理。按照“月初建账、月底对账、一月查账、两月交账”的要求，对任务和阶段性工作部署，逐项建立工作台账；采取日常巡查、跟踪督查相结合的方法，半月一督查、一排名、一通报，按照“三色管理”考评办法，对未按时间节点和标准要求推进的村下发“督办通知单”，对不整改或整改不力的由镇纪委进行严肃问责，6月底组织开展全面监督评议，7月底对工作任务完成情况进行全面考核结账。创评行动结束后，建立长效机制。

**（五）加大舆论宣传。**充分利用广播、微信、快手等多种形式，聚焦乡村产业“强”、乡村环境“美”、乡风文明“淳”、乡村治理“安”、农民增收“富”，全方位、多层次宣传专项行动政策措施、典型做法和取得的成效。充分发挥各类媒体的作用，报道先进个人、先进事迹等，弘扬榜样精神，推广成功经验，形成全社会关心、支持的良好舆论氛围，迅

速掀起工作热潮。