

县十七届人大四次会议
文 件 之 二 十 三

政府工作报告

—— 2020 年 6 月 21 日在会宁县
第十七届人民代表大会第四次会议上

会宁县县长 秦俊山

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2019 年工作回顾

2019 年，是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，认真落实中央决策部署和市委、市政府工作要求，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，我们砥砺奋进、攻坚克难，扎实推进“五位一体”总体布局、“四个全面”

战略布局和“三大攻坚战”，全县经济社会稳步有序推进，较好完成了县十七届人大三次会议确定的各项目标任务。

全年完成地区生产总值 71.68 亿元、增长 4.8%，规模以上工业增加值 2.3 亿元、增长 16.1%，社会消费品零售总额 32.3 亿元、增长 8.9%，固定资产投资 29 亿元、增长 16.98%，公共财政预算收入 2.85 亿元、增长 5.3%（同口径增长 9.5%），城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 19937.5 元、8199.9 元，分别增长 7.8%、9.9%，万元 GDP 能耗、居民消费价格指数控制在省市下达指标内。

——聚焦整县摘帽的历史使命，脱贫攻坚决战决胜。

脱贫目标如期全面实现。大力实施“十五项清零”“3+3+2”专项核查等一系列行动，开展精细精确精微的“绣花式”扶贫，统筹整合各类资金 27.2 亿元，特别是县级财政投入达到 6200 万元，占全县财政收入的 21.8%，是近五年来投入最多的一年。当年预脱贫户人均纯收入达到 5630 元、增长 29%，全年退出贫困村 69 个、贫困人口 7585 户 34098 人，贫困发生率下降至 0.78%，群众满意度达到 95%以上，实现整县脱贫退出，2019 年省级脱贫攻坚成效考核获评“好”的等次，在全面建成小康社会征程上取得更加丰硕、更有成色的成果。**产业富民彰显会宁力量。**紧抓两大基础产业不放松，全膜玉米和黑膜马铃薯分别稳定在百万亩以上。全力推进肉牛、肉羊、蔬菜三大增收产业达标增效，投入 2.3 亿元，扶持 3.3 万户贫困户发展养殖业，

引进安格斯基础母牛 6500 头、饲养量达到 7000 头，中国西部安格斯肉牛引进繁育示范县建设稳步推进；引进湖羊基础母羊 1.2 万只、饲养量达到 7.2 万只，甘肃省肉羊全产业链示范县建设持续加快。整合各类资金 8559 万元，扶持贫困户新发展设施蔬菜大棚 8752 座，种植收益达到 2900 万元，会宁县 2020 年高原夏菜产销对接会暨蔬菜产业新闻发布会顺利召开，“甘肃会宁高原夏菜”品牌影响力进一步提升。会宁县易地扶贫搬迁户就业车间建成并投产，年内新认定就业扶贫车间 25 家、累计达到 40 家，吸纳贫困劳动力 500 人就近就地就业。开发乡村公益性岗位 656 个，输转劳务 9.7 万人次、创收 19.8 亿元，气势磅礴的会宁力量奏响了产业振兴、富民强县的时代强音。**农村生产生活深刻变革。**通过采取“自来水入户+水窖、自来水集中供水点+水窖、自来水邻里取水+水窖、家庭水窖安装净化设备”四种方式，实现 11.8 万户农村人口饮水安全。投入 9889 万元完成 74 个贫困村 432.8 公里农村电网改造。投入 8.4 亿元实施易地扶贫搬迁 2828 户、危房改造 3909 户。投入 5393 万元实施村容村貌和农村人居环境整治，硬化砂化村组道路 300 公里，贫困村生产生活面貌全面提升。**社会福祉全民普惠共享。**全面落实教育扶贫政策，义务教育阶段学生零辍学，全县 9.6 万人次贫困学生享受教育资助政策，发放资助资金 1.98 亿元。大力实行“先诊疗、后付费”、家庭医生签约服务等保障机制，全县 36 家定点医疗机构实现了“一站式”即时结算，城乡居民医

疗参保率达到 97.3%、建档立卡贫困人口实现全覆盖。为五类困难群体代缴养老保险 1116 万元，实现城乡居民基本养老保险参保率、代缴率、发放率三个“百分百”。享受政策性兜底保障 8305 户 19886 人，做到了应保尽保、应兜尽兜，小康路上不让一个贫困人口掉队。**协作帮扶拓宽康庄大道。**扎实开展东西部扶贫协作，天津市和平区围绕“1+6”帮扶协议，深化各领域帮扶，实施协作项目 14 个，投入各类帮扶资金 1.3 亿元，受益贫困人口 14375 人；与和平区互派挂职干部、支医支教、赴津就业 200 人次；70 多种会宁特色农产品成功实现“出甘进津”，累计销售额达到 1983 万元。持续推进中央单位定点帮扶工作，中投公司聚焦“六大任务”，充分发挥定点帮扶单位优势，向会宁选派挂职干部 4 人，实施帮扶项目 16 个，投入帮扶资金 1.8 亿元，带动贫困人口 15216 人；创新消费扶贫模式，“中投扶贫专区会宁扶贫馆”正式上线，销售额突破 1600 万元大关。省市县 7216 名干部结对帮扶 38793 户贫困户，动态管理“一户一策”，筹措资金 2774 万元，帮办实事 5959 件，有力助推了脱贫进程。

——**激发项目投资的拉动作用，发展根基稳步夯实。**

项目建设扩容增速。聚焦全省十大生态产业战略，坚持民生优先、突出重点、统筹兼顾、注重效益的原则，论证储备项目 184 个，总投资 216 亿元。易地扶贫搬迁工程、长征南路延伸拓宽改造工程、郭城驿镇道路管网二期工程等 27 个续建项目有序实施；羊肉精深加工中心、钟鼓楼易地扶贫搬迁、农光互

补现代农业种植等项目全面建成，累计实施各类重点项目 62 个，完成投资 57.2 亿元；状元历史文化园、滨河西路三期等 54 个前期项目协同推进，争取到位投资 4.1 亿元。**招商引资提质增量。**认真研究产业政策、投资导向和市场需求，狠抓宣传推介、洽谈签约和落地实施，组织参加“进博会”“兰洽会”“津洽会”等交流推介活动，引进中天羊业、农光互补等招商项目 20 个，协议引资 28 亿元，到位资金 22 亿元。依托电商服务中心，建成电子商务产业园、电子商务物流园，实施冷链物流项目 2 个，商贸体系、物流通道和基础设施建设步伐加快。**服务管理强规增效。**积极推行项目并联审批、集中审批和网上审批，进一步优化流程、压缩时限，切实提高审批效率。全面落实“六项制度”，严格规范项目资金监管，合理压缩项目预算 1.9 亿元、累计核减项目结算 5238 万元，确保项目依法依规实施。认真落实“三个一”包抓责任制，采取联审联批、集中开工、现场督办等措施，逐项目督查调度，逐环节推动落实，重大项目在改善基础条件、促进产业发展、提升公共服务等方面的带动作用有效激发、持续增强。

——优化产业结构的集群配置，市场体系日趋完善。

现代农业提档升级。深入推进特色产业纵深发展，全县新栽植果树 2000 亩，建成保鲜库 10 座，贮存能力达到 1.86 万吨；新建、改建标准化养殖场 52 个，发展家庭农场 89 个，种植蔬菜大棚 3.08 万座、露天蔬菜 8.5 万亩，推广旱作农业 200 万亩，

特色产业发展在基地扩张、链条延伸、效益提升方面取得了新突破。扶持长征药业、甘富果业等一批承接主体发展壮大，新建农民专业合作社 163 家，规范提升贫困村合作社 675 家、规范率达到 75.5%。全县 130 个贫困村集体经济年均收入达到 3.9 万元。成功举办了全省马铃薯晚疫病防控技术现场会。杨崖集村（中药材）入选全国“一村一品”示范村镇。**工商经济持续向优。**制定出台支持非公经济发展、优化营商环境等政策措施，全县新增私营企业 631 家、个体经营户 1990 家，新增规上工业企业和商贸企业 5 家。建伟食用油技术改造和中山管业一期等项目有序推进。实施品牌战略，新增“会宁牛肉”“会宁羊羔肉”和“会宁砂田西瓜”国家地理证明商标 3 件、累计达到 17 件，“会宁胡麻油”入选中国农业品牌目录。不断发挥国家电子商务进农村综合示范县的带动作用，培育电商示范企业 5 家，开发电商产品 26 款，交易额达到 2.8 亿元。**文化旅游蓬勃发展。**坚持“全域景区化、产业融合化、全民共享化”的发展思路，不断完善景点体系，着力构建全域旅游格局。文化旅游传媒中心建成投入使用，皮影文化艺术馆正式开馆，游客接待服务中心主体完工，长征胜利景园人行步道完成维修改造。乡村旅游建设力度持续加大，以“油菜花海·大墩”“杏花村·库弄”“民俗旅游·袁咀”“牡丹园·岳家沟”为主的乡村旅游品牌异军突起。成功举办了央视“壮丽 70 年·奋进新时代——记者再走长征路”、新中国成立 70 周年文化月活动、第四届“睿诚杯”大学

生篮球联赛等文化体育活动，会宁剪纸首次走出国门在以色列展出。全年旅游收入达到 31.6 亿元、增长 21%，文化产业增加值达到 2.2 亿元、增长 11%。

——**紧盯特色城市的战略定位，城乡面貌展露新颜。**

城市建设大步迈进。持续推进县城综合开发，学府花园、皇城一号、颐园水景二期、兆烽嘉园三期、雨浓嘉苑三期等 5 个住宅小区开工建设，天润嘉园、广场小区等棚户区改造及老旧小区改造工程进展顺利。全方位完善基础设施，延安街、学府路、会北路延长段等道路改造工程全面竣工。会南路及会南桥绿化、西岩山绿地景观绿化、滨河西路二期道路绿化等城市绿化项目加快实施。供气供热、排污排洪、电力通讯等市政设施更趋完善，县城综合承载能力进一步增强。**城市管理精致精细。**加强城市综合管理，深入推进全域无垃圾专项治理行动，开展南城区集中整治工作。加大市政设施和综合市场监管力度，规范临街门店商铺广告牌管理，制定出台《停车场管理办法》，严肃查处车辆乱停、占道经营等问题。10 座可移动式公厕在城区布点投放运行。启动实施平安会宁视频管控应用系统，加快推进“智慧城市”建设步伐，不断提高城市管理精细化水平。**美丽乡村振兴奋进。**坚持规划先行、建管并重，突出功能完善、品位提升，城镇开发建设取得新突破。以郭城、头寨、河畔、甘沟等交通沿线乡镇为重点，集中实施街道改造、绿化美化、垃圾污水处理等工程，小城镇形象明显改观。坚持以城带乡、

以乡促城、城乡齐抓，扎实开展“三清一改”，创建省级“清洁村庄”10个，清理拆除乱搭乱建、残垣断壁和废弃棚圈2234处，整治清理生活垃圾、柴草杂物和农业机具乱堆乱放3722处，人居环境显著提升。

——完善生态文明的联动机制，人与自然和谐共生。

生态产业加快发展。制定出台《会宁县绿色生态产业发展实施方案》和十大绿色生态产业专项行动计划，集中供热改造、住宅外墙保温、“煤改电”改造等重点环保节能项目全面完成。城区污水处理厂提标改造项目投入运营，乡镇“一厂四站”污水处理项目快速推进，耕地轮作休耕试点、马铃薯脱毒种薯推广、中药材标准化生产基地等循环农业项目进展顺利，全县绿色生态产业呈现后发崛起的良好态势。**生态环境转变向好。**中央和省市环保督察反馈问题整改扎实有效，大气、水、土壤三大污染防治成效显著，建成煤炭一级、二级交易市场39家，拆除改造燃煤锅炉56台，安装餐饮油烟净化设备358家。全面落实“河湖长制”，查处非法排污企业和采砂场80家，清理河道290公里。农村“三拆三清”和“厕所革命”有序推进，完成民用土炕清洁化改造2500个、农村卫生厕所1000座，严守耕地保护红线。**生态文明卓有成效。**开展以国道247线绿化示范带和新一轮退耕还林还草为主的大规模国土绿化行动，新增造林12万亩，绿化村庄275个，栽植行道树20公里，完成人工种草生态修复4万亩，全县森林覆盖率和草原植被覆盖率分别达到

12.6%、56.4%。城区崩塌群治理工程二期等5个地质灾害治理和刘家寨子镇斜沟村等4个土地整理项目全面实施，治理水土流失60平方公里。区域性小气候温润怡人，一个环境改善、植被恢复的生态会宁跃然眼前。

——提升公共服务的保障能力，人民福祉持续增进。

社会事业全速迈进。42个“全面改薄”项目顺利完成，县第七幼儿园、回民小学教学楼、会宁职专实训楼投入使用，会宁一中获得“全国教育系统先进集体”殊荣，会宁二中通过“甘肃省示范性普通高中”评审。九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率、学前教育三年毛入园率分别达到99.9%、95.3%、97.2%，高考二本上线率达到70.4%，10名学子被清华大学和北京大学录取，西北教育名县的影响力进一步扩大。市第三人民医院和县第二人民医院分别通过“三乙医院”“二甲医院”评审，全县分级诊疗体系初步建立，异地就医实现直接结算。家庭医生签约服务1.2万人，农村妇女“两癌”筛查2万余人。全县双拥工作和双拥模范县顺利通过省上考核验收，实现“四连冠”目标。**民生保障更加完善。**省、市、县民生实事全面落实，棚户区改造完成771户，5G网络布点架设，城镇新增就业5307人，汉家岔镇中心敬老院投入运营，残疾儿童康复救助制度和退役军人服务保障体系建立，企业退休人员基本养老保险、城乡居民养老保险等社会保险全面提标。城乡低保、医疗救助、临时救助、残疾人两项补贴等民生保障政策有效落实，累计发

放各类社会救助补贴 2.6 亿元。**社会管理全面提升。**深入排查调处各类矛盾纠纷，健全完善社会治安防控体系，研究制定“维稳十条”，纵深推进扫黑除恶专项斗争，治安案件下降 20%、矛盾纠纷成功调处率稳定在 96%以上。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任制，扎实开展隐患排查整治，食品药品、特种设备监管力度持续加大。妥善处置信访积案突出问题，民族宗教工作全面加强，会师旧址被评为“全国民族团结进步教育基地”。深入开展移风易俗树新风行动和“道德模范”“最美家庭”等评选活动，乡风文明建设取得新成效。

——扩大深化改革的重要成果，自身建设全面加强。

重点改革全面深化。坚持机构改革上下贯通，圆满完成政府系统机构设置、职能调整，郭城驿镇行政管理体制改革试点工作有序推进。重点领域率先突破，农村集体产权制度改革基本完成，供销合作社综合改革持续深化。加强政府隐性债务动态监测，规范政府举债融资行为，化解政府隐性债务 8.2 亿元，债务率压降 14 个百分点，清欠民营企业中小企业账款 8355 万元。积极落实减税降费政策，累计减税 1130 万元。深化“放管服”改革，加大简政放权力度，取消调整前置审批事项 200 余项。全面实行商事制度改革，推行“一窗受理，集成服务”审批服务新模式，企业注册登记时间压缩至 1 个工作日、不动产登记时间压缩至 3 个工作日。**民主法治扎实推进。**坚持依法行

政，坚决落实县委决策部署，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，积极配合人大、政协视察调研活动，认真办理人大议案建议和政协委员提案，办复率100%、办结率逐年提升。推行政府法律顾问和规范性文件审查备案制度，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。全面落实重大事项专家论证、集体讨论、会议决定等制度，民生事项广泛征求意见，政府决策水平进一步提升。**工作作风深入转变。**县政府党组认真履行党风廉政建设主体责任和意识形态工作责任制，狠抓重点领域、关键环节、重要岗位权力运行监督制约，全面从严治党不断向纵深推进。对照“基层减负年”要求和省政府“十不准”规定，政策性普发文件持续减少，“转变作风改善发展环境建设年”活动成效不断深化。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步强化县政府抓落实的执行力、创造力和保障力，推动政府服务水平再上新台阶。

同时，工青妇、红十字、国防动员、老龄慈善、外事侨务以及统计调查、科技地震、史志档案、气象消防等各项工作也取得了长足发展。

各位代表！这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想举旗定向、全面引航的结果。这些成绩的取得，得益于市委、市政府的坚强领导、亲切关怀；得益于县委的统揽全局、科学决策；得益于县人大、县政协的监督支持、共同促进。这些成绩的取得，饱含着广大干部群众的心血汗水，凝结

着各位代表和委员们的智慧力量。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、离退休老同志，向驻会单位和驻会官兵、公安民警，向所有关心支持会宁发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

安不忘危，兴不忘忧。在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济运行稳中有进、进中有变、变中有忧，社会发展还面临一些较为突出的困难和问题：**一是**国内经济“三期叠加”影响持续深化，结构性、体制性、周期性问题相互交织，县域经济增长减缓趋势明显；**二是**脱贫攻坚巩固提升任重道远，部分边缘户和监测户收入还不稳定，存在潜在返贫风险，村集体经济普遍薄弱，带动效益还不明显；**三是**抓项目、促发展的氛围还不浓厚，支撑和带动经济高质量发展的大项目不足，新开工项目尤其是经营性项目投资规模偏小；**四是**社会事业发展总体水平还不高，住房、教育、医疗等公共服务能力和民生改善力度，与广大群众的需求期盼仍有一定差距；**五是**政府职能转变还不够到位，一些干部动力不足不想为、担当不足不敢为，缺乏敢闯敢干的决心和魄力。这些问题有短期的也有长期的，有周期性的也有结构性的，但都是发展前进中的瓶颈和短板。对此，我们将坚持问题导向，以更加昂扬的斗志、更加有效的举措、更加务实的作风，努力把政府各项工作做得更好，不辜负全县人民的期盼和重托！

2020 年目标任务

各位代表，今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县上下万众一心、众志成城，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，按照“疫情就是命令、防控就是责任”的要求，全民动员、联防联控，1 名确诊病例患者治愈出院，一线医护人员零感染，4 名逆行出征的白衣勇士凯旋归来，全县疫情防控阻击战取得了阶段性胜利！

各位代表，为努力把疫情造成的影响降到最低，我们坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示精神，认真落实中央和省市县委各项决策部署，把准疫情防控和经济运行特点，坚持战疫战贫两手抓、两手硬，全面恢复经济社会发展秩序。**农业生产有效保障。**统筹推进春耕生产、顶凌覆膜、蔬菜种植、动物防疫和农业保险等重点工作，调运储备良种、化肥等各类农资 22.5 万吨，完成夏粮播种 43 万亩、绿化造林 4.3 万亩，全力保障农业经济健康平稳运行。**项目建设集中开工。**扎实推进重点项目集中开复工活动，调度项目 59 个，其中：续建项目 43 个，新建项目 16 个，开复工实现百分百。**复工复产点面开花。**严格落实省市支持企业复工复产、帮助中小企业克服当前困难的政策措施，规上工业企业全部复产，商贸流通企业复工率达到 96%，市场主体复工率达到 90%以上。**城乡环境持**

续改善。扎实推进“四抓四促”城乡环境专项整治，整改占道经营、乱堆乱放、坑洼路面等问题 12.4 万个，彻底根治“脏乱差”现象，全面消除“视觉污染”和“视觉贫困”。**脱贫攻坚统筹推进。**严格按照习近平总书记决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话要求，研判新冠肺炎疫情带来的新挑战，扎实开展“3+1”冲刺清零后续行动、“5+1”巩固提升专项行动和脱贫攻坚百日大会战、“五盯紧五整改”决战决胜脱贫攻坚大会战，彻底解决产业、就业、易地扶贫搬迁等各项工作中存在的突出问题，进一步巩固提升脱贫质量。

各位代表，2020 年是“十三五”规划的收官之年，也是巩固脱贫摘帽成效的关键之年，更是“十四五”规划谋篇布局之年。新的一年，要实现第一个百年奋斗目标、为第二个百年奋斗目标打下坚实的基础，挑战与机遇并存、压力与动力同在，我们将不忘初心、牢记使命，锐意进取、攻坚克难，全力以赴推进各项工作取得更大进步，全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

根据县委十五届十七次全会暨县委经济工作会议安排，今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为

主线，坚持高质量发展根本要求，全面做好“六稳”工作，细化落实“六保”措施，按照市委打造“两区四基地”要求，聚焦建成全面小康、推进乡村振兴、建设旅游文化城市三大主题，打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战，突出祖厉河生态综合治理、长征国家文化公园会宁核心区建设、城市经济和人口承载能力提升三个重点，强化指标导向、制度建设、作风能力三大保障，加快“四县三区两城一市”建设，更加注重固强补弱，更加注重培植动能，更加注重创新驱动，更加注重系统治理，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长6%，其中：第一产业增长6%，第二产业增长5.8%，第三产业增长6.5%；规模以上工业增加值增长5.8%；固定资产投资增长15%以上，社会消费品零售总额增长7%；一般公共预算收入同比增长2.5%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长7.5%、8.5%；居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内；节能降耗控制在省市下达指标范围内。

实现上述目标，我们必须牢牢把握好“五个始终坚持”：

——始终坚持党的领导，在引领经济发展中矢志不渝。进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定政治立场，强化政治责任，筑牢对党忠

诚、为民造福的责任担当。

——**始终坚持解放思想，在改革创新浪潮中激发活力。**紧紧抓住创新第一动力，坚持思想再解放、改革再深化、开放再扩大，以改革促发展，以改革保民生，以改革激发全县上下干事创业的动力和活力，奋力把会宁建设得更加开放包容、更加富有活力、更加具有特色。

——**始终坚持加快发展，在追赶跨越征程中奋勇争先。**把发展作为解决一切问题的基础和关键，坚定不移贯彻新发展理念，按照高质量发展的根本要求，围绕建设现代化经济体系，促进经济结构优化升级，努力实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。

——**始终坚持真抓实干，在建成全面小康中建功立业。**坚持“马上就办、办就办好”的原则，创新工作思路、转变发展方式，积极应对和妥善处理各种复杂矛盾和疑难问题，以“工匠”精神做细做实每一项工作，让实干成为发展主基调，让实干成为时代主旋律。

——**始终坚持不忘初心，在共享发展红利中赢得民心。**切实把人民利益摆在至高无上的地位，以造福人民为最大政绩，把人民群众的小事当作政府的大事，把人民群众最关注、最迫切的事一件一件解决好，让改革发展成果更多、更公平地惠及全县人民。

围绕上述总体部署，重点抓好以下七个方面工作：

一、坚持把巩固脱贫作为主攻方向，在全面建成小康上迈出新步伐。始终把稳定脱贫、高质量脱贫、全面建成小康社会作为最大的政治任务和“一号工程”来抓，全力落实脱贫攻坚各项政策措施。

巩固提升脱贫成效。保持攻坚势头，继续加大农村基础设施和公共服务提升力度，投入 6859 万元实施村组道路通畅工程 60 公里、新修梯田 6394 亩、改造提升农村电网 38 公里。积极争取全省特色产业发展工程贷款，大力培育高效富民产业，加大涉农资金整合力度，多渠道增加扶贫投入，充分发挥 40 家扶贫车间的助推作用、帮带 400 人稳定就业。突出抓好易地扶贫搬迁后续产业发展，把贫困户嵌入到产业加工链条和利益分配环节中，带动贫困群众增收，确保搬得出、稳得住、能致富。

全面落实脱贫政策。严格按照“四个不摘”要求，聚焦增加贫困户收入、解决“两不愁三保障”突出问题和明显弱项，统筹整合财政扶贫资金和财政涉农资金 9.1 亿元，精准投入贫困村和贫困户，织密筑牢脱贫底线。继续推行“四位一体”责任落实体系，不断提高农村供水保障水平，提升农村中小学教育质量，加强基层医疗卫生服务和社会保障能力，彻底整治农村人居环境。紧盯特殊困难群体，持续提升脱贫质量，确保年内再脱贫退出 3 个村 1216 户 4007 人，实现全县现有农村贫困人口脱贫，消除绝对贫困。

建立健全脱贫机制。把稳定增加群众收入作为巩固脱贫成

效的核心，继续做好贫困村产业发展和贫困户脱贫帮扶计划。充分发挥东西部扶贫协作和中央单位定点帮扶优势，不断拓宽延伸产业合作、人才交流的广度和深度，在医疗、教育、劳务、文化、旅游等扶贫领域和县域经济发展方面发挥更大作用。注重扶贫与扶志、扶智相结合，对接产业发展需求，完成贫困劳动力培训 6000 人次，年内输转劳务 9.7 万人次以上，劳务创收突破 20 亿元大关。大力发展扶贫车间，推动发展乡村旅游、电子商务，以消费扶贫带动社会帮扶，不断拓宽群众增收渠道。

二、坚持把项目建设作为根本抓手，在推动高质量发展上谋求新突破。大力实施项目带动战略，准确把握政策导向，以高质量发展引领项目建设，做优增量、做大存量，加快培植新的增长点，继续保持固投引领经济发展的良好势头。

科学谋划争取项目。紧盯国家和省市“十四五”规划，对照《新时代甘肃融入“一带一路”抢占“五个制高点”规划》要求，提升项目谋划的科学化水平，实现项目凝练的体量更大、质量更优。全年谋划储备项目 202 个，总投资 129.4 亿元，当年计划投资 40.4 亿元，涉及“十大生态产业”项目 80 个，总投资 63.5 亿元，年度计划投资 7.8 亿元。聚焦重点行业、重点领域，加大招商引资力度，精准引进一批生态环保、文化旅游、循环农业等质量效益明显的大项目好项目，逐步让生态产业挑大梁、传统产业发新枝。全年引进协议资金 20 亿元以上，当年落实到位资金 13 亿元以上。

加大力度实施项目。全年计划新开工项目 106 个，筛选推荐市列重点项目 18 个，总投资 53 亿元，当年计划投资 13.8 亿元。持续改造生态环境，加快实施“祖厉河生态长廊建设五大工程”，全力打造生态宜居之城。稳步推进长征国家文化公园、滨河西路改线、北城中学等 51 个前期项目。进一步优化路网结构，全面完成长征中路维修改造工程、国道 247 线县城过境段古城变电站至道口公路工程和省道 209 线郭城驿至岷口二级公路改建工程，实现会宁至靖远、通渭的双向国道路网，打通会宁北部至定西、兰州的便捷通道。

完善机制保障项目。全面实施责任清单管理，深入推进“四百机制”，强化“一站式”代办服务，建立完善重大项目“容缺受理、容缺审查”机制，最大限度简化审批环节、压缩审批时间。坚持重点项目“一把手”负总责和“五个一”工作制度，严格落实项目管理“两证”和“双审三验”制度，规范推进重点项目建设。全力支持民营企业发展，通过政府搭台、银企对接，着力构建“亲”“清”新型政商关系，打造公平营商“驻地”，营造良好的招商引资和企业发展环境。深入研究信贷融资、股权融资和债券融资新模式，千方百计扩大直接融资规模，争取更多资金助推县域经济社会发展。

三、坚持把乡村振兴作为支撑平台，在夯实经济基础上挖掘新动能。把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”

的总要求，推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

推进现代农业步伐。全面落实粮食安全责任制和“藏粮于地、藏粮于技”战略，全膜玉米和黑膜马铃薯两大基础产业均稳定在 100 万亩以上；建设 3 个万头安格斯繁育牛场，推动安格斯肉牛养殖达到 1 万户；加快改造提升 100 家大型肉羊养殖场和专业合作社，建成年提供育成肉羊 100 万只以上的肉羊育肥区；设施蔬菜和露地蔬菜种植面积稳定在 20 万亩以上，建成省级以上蔬菜产业园区 3 处、市级以上 5 处，做大做优做强肉牛、肉羊和蔬菜“三大主导产业”。重视发展特色种养、乡村旅游、电子商务、劳务输转等多元富民产业。加快农产品“三品一标”认证，注册农产品区域公共品牌 1 件、知名农产品商标 1 件。积极培植新型经营主体，全年新增龙头企业 5 家，创建省市级示范合作社 40 个，新增流转土地 2 万亩，以适度规模经营促进农业转型升级。加强农业防灾体系建设，健全完善农业政策保险制度，增强农业抵御自然灾害和市场风险的能力。

夯实振兴发展基础。以农业供给侧结构性改革为主线，完善农业产业体系，扩大农业生产能力，提高农产品供给质量，着力推进产业振兴。投入 4 亿元实施乡村振兴李家塬供水工程及现代丝路寒旱农业产业园项目。实施 11.5 万亩高标准基本农田建设和 6 万亩非基本农田退耕还林还草工程。稳步推进农村集体产权制度改革，加强资产管理和收益分配，实现村级集体经济良性滚动发展，确保群众收益最大化。积极培育新型职业

农民，鼓励大众创业、万众创新，支持返乡人员兴办企业、发展产业。着力推进人才振兴，完成各类技能培训 7000 人次以上。加快农业生产、贮藏、加工、流通全产业链建设，推进“一产接二连三”，让农民分享更多产业增值收益。

大力整治人居环境。深入推进农村环境“三大革命”，统筹做好改厕、改灶、改暖、改炕等工作。全面完成白塬、刘寨、韩集等 12 个乡镇镇区规划和村庄规划编制，进一步合理配置土地资源，实现小城镇建设科学合理布局。坚持综合治理的示范引领作用，全力实施甘沟驿镇田家坪村、柴家门镇童家湾区域乡村治理工程，投入 4151 万元完成道路硬化、路灯架设、旅游厕所、停车场等基础设施建设。以全域无垃圾专项治理行动为契机，加快土炕改造和厕所革命步伐，创建省级“清洁村庄”10 个。坚持内外兼修，依托文化广场、乡村舞台等平台，大力弘扬社会主义核心价值观，传承优秀传统文化。

四、坚持把转型升级作为动力引擎，在激发经济活力上开创新局面。以供给侧结构性改革为主线，以调存量、优增量、提质量为重点，培育发展新兴产业、融合发展文旅产业，实现县域经济结构高质量优化提升。

推动新型产业升级。全力保障年屠宰 100 万只肉羊生产线投入运营、中山管业一期项目建成投产，加快实施新型铝合金门窗及轻钢结构加工、陇慧亚麻籽油加工等重点工业项目，充分发挥新型技术助推工业经济持续增长的引领作用。优化园区

规划和产业布局，健全完善园区管理机制，努力提升园区承载能力，积极推进会宁工业集中区省级开发区申报工作。鼓励发滋瑞小杂粮、建伟食用油、长征药业等企业提升改造，实现群业科技“新三板”挂牌上市，不断壮大园区综合实力。全面落实各项减税降费政策，解决企业用能、融资等发展难题，扶持沃土农膜、中天羊业、金富鑫科技等工业企业做大做强，年内培育规上企业 2 家。

加快旅游文化融合。坚持以创建“省级全域旅游示范区”引领第三产业发展，实施会宁长征国家纪念公园、县道 076 线旅游公路、田家坪田园综合体等项目，推进“六大景区”建设，构建全域旅游新格局。以实施旅游扶贫重点村建设项目为载体，创建大沟库奔、中川大墩 2 个省级旅游示范区，打造“谷仓·田家坪”“紫香·童家湾”“线川田园综合体”等乡村旅游品牌，不断提升乡村旅游知名度。开展甘沟驿遗址抢险加固工程和西宁城遗址围栏标识项目前期工作，精心策划会宁美丽乡村旅游节、2020 年红色会宁马拉松赛、第五届“文明杯”职工运动会等大型文化赛事，实现旅游综合收入和文化产业增加值同步提升 10%。

促进商贸物流繁荣。打造电子商务综合示范县项目“升级版”，建成县、乡、村三级仓配物流配送体系和农村特色产品上行体系，实现电子商务与生态农业、休闲旅游等产业融合发展，形成具有会宁特色的农村电商发展产业链，年内培育壮大

电商企业和个体户 35 家，交易额达到 3 亿元。加快实施兴业路北側大型市场和会北路南側大型市场项目建设，整治规范乡镇农贸市场，持续壮大凯尔亮、陇家华联等连锁品牌超市，进一步激发城乡消费活力。以节假日主题消费、中央定点帮扶、东西扶贫协作等消费扶贫为载体，进一步激发商贸流通引导消费、创造消费、保障消费的功能，开展产销对接和展销活动，实现社会消费品零售总额平稳增长、达到 35 亿元以上。

五、坚持把建管并重作为常态要求，在打造城市品位上彰显新魅力。按照建设“陇中区域性特色小城市”的发展定位，积极推进“撤县设市”进程，统筹服务功能、综合管理、发展动能三大支撑，着力塑造有颜值、有魅力、有活力的大美会宁。

增强城市服务功能。严格按照县城总体规划，全力开发南城区，精心打造北城区，提升改造东城区，转型升级西城区，实现“四区联动”同频共振、融合发展。全面贯通西津桥、会南桥，启动实施文化路、遵义路等 9 条城市道路新建改造项目，疏通县城小街小巷小支路，织密交通路网。加快项目前期手续办理，确保南城居住小区、万寿公园等 10 个城市重点开发项目高效运转、如期建成。积极筹建状元历史文化园，改造提升红军长征胜利景园。加快钟鼓楼游园停车场、步龙岔沟口停车场建设，设施安装城区街道水冲式移动公厕和公交站亭 126 座，进一步完善城市承载功能。

提升城市管理水平。严格落实“五个到位”工作制度，全

面推进“精细化”管理，开展城市管理综合大整治行动，解决占道经营、非法营运、乱贴乱画、乱停乱放等城市病，坚决打赢违法建设治理攻坚战。继续落实“网格化管理”“门前五包”制度，加快垃圾转运设备提升改造，扩大精细化保洁范围，推动管控面向背街小巷、城乡结合部延伸。抓好城市管理数字化平台建设，充分发挥三维数字社会服务管理系统作用，提升城市管理智能化水平。推进城市管理执法体制改革，切实解决城市管理面临的突出矛盾和问题，进一步提高城市管理和公共服务水平，让城市管理更走心更贴心更暖心。

激发城市发展动能。依托汉唐二十四节气文化休闲商业街，提升西雁商业步行街和菁华港湾商业街承载能力，推进林荫公园商业街建设，持续发挥商圈的空间集聚效用，不断增强城市竞争力。积极推行“飞地经济模式”，充分利用土地资源的优势，探索实行农村宅基地有偿转让和宅基地资格权有偿退出机制，抢抓城乡建设用地增减挂钩政策机遇，盘活存量建设用地，有效保障城市发展用地和资金需求。充分发挥政策性担保公司和融资平台作用，通过争取新增政府债券、出让国有资源资产等多种渠道，保障城市重点项目资金需求，着力解决城市建设投融资难题。

六、坚持把改善民生作为使命担当，在提升幸福指数上再创新高。始终把保障和改善民生作为发展的出发点和落脚点，严守生态环境保护底线，持续推进社会事业，完善公共服务体

系，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

强化生态环境治理。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，健全政府、企业、公众共治的环境治理体系，不断巩固中央和省市环保督察反馈问题整改成效。依托《会宁县生态文明建设规划》，全力构建“一轴、三区、多点”的生态安全格局。推进祖厉河全流域综合治理，突出抓好重点企业达标排放和水污染防治，完成郭城、河畔、太平等重点乡镇的集中供热改造，确保翟所、丁沟、中川、新添、土门5个乡镇污水处理站建成投入使用。加强大气污染防治，抓好城市扬尘管控和低空面源污染治理，整治秸秆、柴草野外焚烧行为，推动空气质量持续向好。实施会师、甘沟、太平、新添、刘寨5个乡镇生活垃圾无害化处理站建设，健全废旧农膜回收利用长效机制，加强禁养区监管，有效保障土壤生态环境安全。

实现教育医疗均衡。实施教育长效机制及财政奖补项目，全面完成第六、第九幼儿园、红军小学、会宁三中男生宿舍楼等建设项目，统筹谋划第八、第十幼儿园等教育项目，着力解决中小学“择校热”“大班额”等问题；加强师德师风建设，提升教师能力素养，均衡发展学前教育、职业教育、特殊教育，全面提高教育教学质量，办好人民满意的教育。加快推进区域综合医改试点工作，完成县中医院和会师镇社区卫生服务中心置换搬迁，带动提升县城医疗服务和康养水平；实施柴家门镇社区卫生服务中心项目，配齐乡镇卫生院短缺人才和设备，有

效提升基层卫生健康工作水平。积极推进“高层次人才引进工程”，不断强化教育和医疗人才队伍建设。

提升公共服务水平。持续提高城乡低保和特困人员供养标准，健全完善医疗救助、优抚安置、救灾救济制度，加大临时救助、困难老年人补助政策落实力度。实施全民参保计划，建立完善“社保卡”网上信息服务平台，全面落实养老、医疗、失业、工伤、生育等保险制度。完成残疾人康复中心和残疾人托养中心建设项目，不断提升社会保障能力，实现老、弱、病、残等特殊困难群体基本生活有效保障。切实维护退役军人合法权益，做好双拥共建、国防教育等工作。统筹抓好人民防空、防震减灾、气象服务、地方志等各项事业，促进社会全面进步。

七、坚持把和谐稳定作为政治责任，在建设平安会宁上夯实新基础。牢固树立法治思维和安全发展理念，推进治理体系和治理能力现代化，着力构建共建共治共享的社会治理格局，为高质量发展营造更加和谐稳定的社会环境。

全力实施就业创业。坚持把稳定就业摆在突出位置，全面落实创业贷款、就业补贴、税费减免等扶持政策，发放创业贷款 7000 万元。全力支持农民工、复转军人、下岗失业人员等重点群体就业创业，鼓励引导高校毕业生到企业、到基层发展，新增城镇就业 4500 人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。深入开展就业专项援助活动，通过召开大型人才招聘会、开发公益

性岗位、开展青年见习计划等方式促进困难人员就业，让每一个会宁人都有通过辛勤劳动实现人生出彩、自身发展的机会。

积极防范化解矛盾。加大矛盾纠纷排查和信访积案化解力度，引导群众依法行使权利、合理表达诉求。健全完善农民工工资保障机制，加大拖欠工资查处力度，主动公开投诉维权电话，为农民工免费提供法律援助。严格实行预算和限额管理，加强政府债务管控，规范政府举债行为，做到坚定、可控、有序、适度，稳妥处理债务存量，坚决杜绝违规举债。坚持一手抓清欠工作力度，一手抓长效机制建设，努力营造民营企业和中小企业健康发展的良好环境。不断加大金融监管力度，重点抓好精准扶贫专项贷款回收续贷；切实加强防范金融风险宣传教育，坚决打击非法集资、电信诈骗、网络诈骗等违法行为。

有效加强社会治理。加快平安会宁建设，强化社会治安管控，全面推进“七五”普法，开展法治宣传教育，切实加强律师公证、法律援助、人民调解等法律服务；扎实开展“扫黑除恶”专项斗争和打击“食药环烟”领域违法犯罪专项行动，依法惩治和重拳打击各类违法犯罪行为，保障人民群众生命财产安全。严格落实安全生产责任制，加强防灾减灾救灾和应急救援能力建设，筑牢安全生产基层基础，坚决防范安全事故发生。重视网络舆情办理，积极回应群众关切，强化民族宗教事务管理，加快推进全省民族团结进步示范县创建进程。

各位代表，2020年，我们将围绕高质量发展的迫切需要和人民群众关心的热点难点问题，全力以赴实施“十大项目”、倾心竭力办好“十件实事”。

“十大项目”：①实施以遵义路、厉河路为主的城区道路新建改造工程，总投资3.8亿元、当年落实2.3亿元；②实施以科创中学、新北小学为主的城区教育新建优化项目，总投资3亿元、当年落实2.26亿元；③实施以农村饮水安全提升改造、乡道安全生命防护为主的脱贫攻坚基础设施建设项目，总投资3.3亿元、当年落实2.1亿元；④实施会宁干部学院建设项目，总投资2.9亿元、当年落实1.6亿元；⑤实施以鸭掌沟、宝川河沟为主的综合治理工程，总投资1.6亿元、当年落实1.43亿元；⑥实施高标准农田建设项目，总投资1.38亿元、当年落实1.2亿元；⑦实施退耕还林还草、森林生态效益补偿等国土绿化工程，总投资1.48亿元、当年落实1.12亿元；⑧实施科技抗旱增收工程、脱毒种薯推广和粮改饲项目，总投资1.03亿元、当年全部完成；⑨实施以祖厉河、北城区为主的不稳定斜坡治理工程，总投资1.08亿元、当年落实1亿元；⑩实施甘沟驿水库工程，总投资1.46亿元、当年落实8760万元。

“十件实事”：①新建县第六和第九幼儿园，新增学位1000个；②为乡村学校补充教师100名，进一步优化农村教师队伍；③新建会宁县柴家门镇社区卫生服务中心、实施中医院整体搬迁维修工程，总投资3484万元；④新建改建农村户用厕所6557

座；⑤加快全民健康信息平台建设，为全县 60 岁以上老年人免费体检；⑥县财政筹措 2832 万元，对建档立卡贫困人口、农村特困供养人员等群体基本医疗保险进行补助；⑦选聘生态护林员 673 人，落实国家专项资金 538 万元；⑧县财政缴纳保险费 148 万元，为全县 57 万人办理自然灾害救助保险；⑨实施中国西部肉羊河畔交易市场项目，建设规范化交易大棚 5 座，总投资 3370 万元；⑩新建步龙岔沟口、教育港北侧、钟鼓楼游园 3 处停车场，规划车位 520 个。

加强政府自身建设

各位代表，新的一年，我们将坚决贯彻十九届四中全会和十三届全国人大三次会议的部署要求，全面从严治党，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，进一步转变政府职能，强化自身建设，改进工作作风，维护制度权威，提升政府治理效能，努力建设人民满意的服务型政府。

筑牢履职之基，坚决做到讲政治、守规矩。提高政治站位，树牢“四个意识”，做到“两个维护”，坚定政治方向，站稳政治立场，努力履行好政府工作职责。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个自信”，全面落实“五大发展理念”，不断提高推动高质量发展的能力。坚决贯彻落实中央和省市县委的重大决策部署，严格实行目标绩效

管理，确保一以贯之、一抓到底。

恪守依法之责，坚决做到崇法治、遵法规。牢固树立法治理念，强化依法行政，严格重大行政决策报告审议，强化法律审查，健全听证制度，切实规范行政执法行为，不断提高政府工作科学化、民主化、法治化水平。主动接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，扎实做好人大代表建议、政协委员提案办理工作，认真听取民主党派、党外人士、人民团体意见建议。大力推进政务公开和政府信息公开，切实强化政风行风评议，确保群众的知情权、参与权和监督权。

践行实干之风，坚决做到敢担当、勇作为。坚持真抓实干、锐意进取，对定下的目标、做出的部署、下达的任务，勇于担当、埋头苦干，推动各项工作高效落实。对重点工作、重点任务，建立推进落实清单，实行班子成员包抓、部门负责落实，全力以赴解难题、促发展。强化跟踪问效，加大督查督办力度，健全激励问责机制，确保各项工作抓实见效。

弘扬清廉之气，坚决做到正作风、严纲纪。严格落实党风廉政建设“一岗双责”，强化“六大纪律”，突出廉政风险防控，严守廉政底线。切实加强审计工作，加大政府投资项目、扶贫资金、国有资产处置监管，推动重大政策措施落实，保障财政资金高效使用。坚决落实中央八项规定和省市县委实施办法，严格执行省政府“十不准”，大力整治形式主义、官僚主义，切实转变政府工作作风。

各位代表！新时代是奋斗者的时代，是追梦人的舞台。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，凝聚全县干部群众的智慧力量，不负韶华守初心、只争朝夕担使命，奋力谱写新时代夺取全面小康伟大胜利、建设幸福美好新会宁的时代篇章！